



# 明光市古沛镇**耿庄村**村庄规划 (2021-2035年)

明光市古沛镇人民政府  
滁州市城乡建设规划设计院  
2021年12月

项目名称：明光市古沛镇耿庄村村庄规划

委托方（甲方）：明光市古沛镇人民政府

承担方（乙方）：滁州市城乡建设规划设计院

国家事业法人代码：48608925-1

编制单位：滁州市城乡建设规划设计院

城乡规划编制证书等级：甲 级

城乡规划编制证书编号：自资规甲字21340090

院 长：贺玉龙 高级工程师

分管院长：袁家金 高级工程师

编制人员名单：

审 核 人：许全胜 高级工程师 注册城市规划师

项目负责人：刘杰 高级工程师 注册城市规划师

项目参加人：

李文超 高级工程师 注册城市规划师

周 为 高级工程师 注册给排水工程师

吴 萍 高级工程师 注册城市规划师

刘 松 工程师 注册城市规划师

钟 瑾 工程师

王 旭 助理工程师

魏 超 助理工程师



### 城乡规划编制资质证书

证书编号：自资规甲字 21340090

证书等级：甲 级

单位名称：滁州市城乡建设规划设计院



承担业务范围：业务范围不受限制

扫码登录“城乡规划编制单位公示系统”了解更多信息

统一社会信用代码：91341100MA2N6MUA7H

发证机关



有效期限：自 2021年 09 月 03 日至 2022 年 12 月 31 日

2021 年 09 月 03 日

规划设计成果专用章：

规划设计编制完成时间：2021年12月

# 目录

一、规划总则

二、现状概况

三、总体规划

四、产业规划

五、重点区域建设规划

六、人居环境整治

七、近期建设安排及规划管制规则

附件



## 第1章

# 规划总则

# 1.1 规划背景

## ◆ 《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

村庄规划是国土空间规划体系中的详细规划，作为开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发城乡建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。



政策法规库

名称	中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见		
文号		发文时间	2019年05月23日
发布机构	国务院	效力级别	国务院文件
业务类型	土地管理	来源	新华社
废止记录		时效状态	现行有效

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。为建立国土空间规划体系并监督实施，现提出如下意见。

### 一、重大意义

各级各类空间规划在支撑城镇化快速发展、促进国土空间合理利用和有效保护方面发挥了积极作用，但也存在规划类型过多、内容重叠冲突，审批流程复杂、周期过长，地方规划朝令夕改等问题。建立全国统一、责权清晰、科学高效的国土空间规划体系，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，综合考虑人口分布、经济布局、国土利用、生态环境保护等因素，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，是加快形成绿色生产方式和生活方式、推进生态文明建设、建设美丽中国的关键举措，是坚持以人民为中心、实现高质量发展和高品质生活、建设美好家园的重要手段，是保障国家战略有效实施、促进国家治理体系和治理能力现代化、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的必然要求。

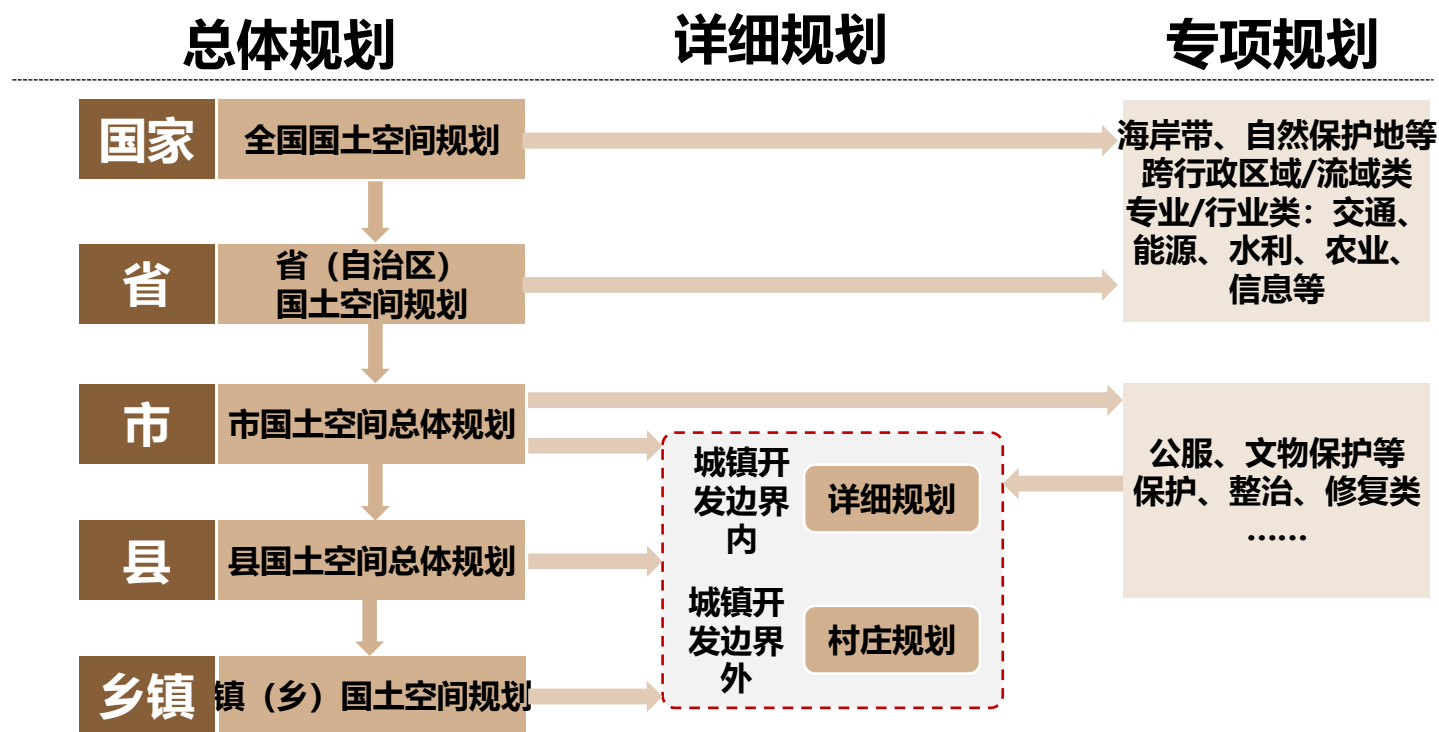
### 二、总体要求

(一) 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，按照高质量发展要求，做好国土空间规划顶层设计，发挥国土空间规划在国家规划体系中的基础性作用，为国家发展规划落地实施提供空间保障。健全国土空间开发保护制度，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

(二) 主要目标。到2020年，基本建立国土空间规划体系，逐步建立“多规合一”的规划编制审批体系、实施监督体系、法规政策体系和技术标准体系；基本完成市县以上各级国土空间总体规划编制，初步形成全国国土空间开发保护“一张图”。到2025年，健全国土空间规划法规政策和技术标准体系；全面实施国土空间监测预警和绩效考核机制；形成以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度。到2035年，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。

### 三、总体框架

(三) 分级分类建立国土空间规划。国土空间规划是对一定区域国土空间开发保护在空间和时间上作出的安排，包括总体规划、详细规划和相关专项规划。国家、省、市县编制国土空间总体规划，各地结合实际编制乡镇国土空间规划。相关专项规划是指在特定区域（流域）、特定领域，为体现特定功能，对空间开发保护利用作出的专门安排，是涉及空间利用的专项规划。国土空间总体规划是详细规划的依据、相关专项规划的基础；相关专项规划要相互协同，并与详细规划做好衔接。



# 1.1 规划背景

## ◆ 乡村振兴战略赋予乡村发展新机遇

2020年12月28日至29日召开的中央农村工作会议上习近平总书记发表重要讲话，号召全党将重心工作转移到全面推进乡村振兴上来，部署全面推进乡村振兴，**强调要举全党全社会之力推动乡村振兴。**



### 2017年12月29日中央农村工作会议

中央农村工作会议首次提出走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

### 2018年9月《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》

中共中央、国务院印发了《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

### 2021年2月25日国家乡村振兴局正式挂牌

国家乡村振兴局正式挂牌，这既是我国脱贫攻坚战取得全面胜利的一个标志，也是全面实施乡村振兴，奔向新生活、新奋斗的起点。

### 2017年10月18日十九大报告

十九大报告指出，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，实施乡村振兴战略。

### 2018年9月21日中共中央政治局

习近平总书记在主持学习时强调，乡村振兴战略是党的十九大提出的一项重大战略，是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务，是新时代“三农”工作总抓手。

### 2021年2月21日《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》

《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》，即中央一号文件发布，这是21世纪以来第18个指导“三农”工作的中央一号文件。

### 2021年4月29日《中华人民共和国乡村振兴促进法》

十三届全国人大常委会第二十八次会议表决通过《中华人民共和国乡村振兴促进法》。

# 1.1 规划背景

## ◆ 安徽省层面村庄规划全面推进

市、县（市、区）在组织编制市县国土空间规划时，要全面分析村庄资源禀赋、区位条件、经济状况、传统历史、人文底蕴及群众意愿，以已编制的村庄布点规划和县域乡村建设规划为基础，**强化村庄布点专题研究，进一步优化村庄布局。**

根据村庄定位和国土空间开发保护的实际需要，**编制能用、管用、好用的实用性村庄规划。**

### 安徽省自然资源厅

皖自然资规函〔2019〕589号

#### 安徽省自然资源厅关于做好村庄规划工作的通知

各市及广德市、宿松县自然资源和规划局：

为深入推进乡村振兴战略实施，根据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《中央农办 农业农村部 自然资源部 国家发展改革委 财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》（农规发〔2019〕1号）、《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资办发〔2019〕35号）等文件精神，现就做好我省村庄规划工作，通知如下：

##### 一、优化县域村庄布局

（一）做好村庄分类。村庄分类是村庄布局工作和村庄规划编制的基础，影响着村庄的定位、发展方向及相关控制指标的安排。市、县（市、区）自然资源主管部门要会同有关部门按照《中央农办 农业农村部 自然资源部 国家发展改革委 财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》（农规发〔2019〕1号）要求，在2019

- 1、安徽省省委农村工作领导小组办公室 安徽省农业农村厅 安徽省自然资源厅 安徽省发展改革委 安徽省财政厅转发关于统筹推进村庄规划工作的意见的通知（皖农规〔2019〕32号）
- 2、安徽省自然资源厅关于做好村庄规划工作的通知（皖自然资规函〔2019〕589号）
- 3、安徽省自然资源厅 安徽省农业农村厅关于服务乡村振兴若干政策措施的通知（皖自然资规〔2020〕1号）
- 4、安徽省自然资源厅关于开展村庄规划试点工作的通知（皖自然资规〔2020〕55号）
- 5、安徽省自然资源厅 安徽省农业农村厅关于印发《安徽省村庄规划试点工作方案》的通知（皖自然资规〔2020〕1号）
- 6、安徽省自然资源厅 安徽省发展改革委 安徽省财政厅 安徽省农业农村厅 安徽省文化和旅游厅 关于印发安徽省村庄规划三年行动计划（2021-2023）（皖自然资规〔2021〕1号）

##### ■ 规范指南

- 1、安徽省村庄规划编制工作指南（试行）
- 2、安徽省村庄规划编制技术指南（试行）

# 1.1 规划背景

## ◆ 明光市农村宅基地制度改革

### 明光市农村宅基地制度改革试点实施方案

为做好明光市农村宅基地制度改革试点工作，根据《中共中央办公厅 国务院办公厅关于印发〈深化农村宅基地制度改革试点方案〉的通知》（厅字〔2020〕18号）文件精神，结合明光市实际，制定本实施方案。

#### 一、基本情况

##### （一）社会经济情况

明光地处皖东，东接江苏盱眙、泗洪，南邻滁州市区接壤，西连定远、凤阳，北望五河。全市国土面积 2355 平方公里，其中耕地面积 172.6 万亩。辖 12 个镇、1 个乡、4 个街道、139 个村（居）、3043 个自然村庄，人口 65 万。2019 年公共财政收入 21.34 亿元，地区生产总值 235.3 亿元，农村和城镇居民可支配收入分别为 13436 元和 30865 元。

##### （二）改革试点工作基础

明光市委市政府高度重视农村综合改革工作，推进工作力度大，基层农村经营管理体系健全，形成了一整套的工作推进机制。多年来，先后成功完成了农村土地承包经营权确权登记颁证、农村集体产权制度改革、农村土地托管规范化改革等试点工作，形成了一批可推广、可复制的明光经验做法。农村土地承包经营权确权登记颁证改革试点工作的经验做法在全国相关会议上做典型经验交流发言；农村集体产权制度改革试点工作经验做法在全省交流推广；农村土地托管规范化改革试点

1

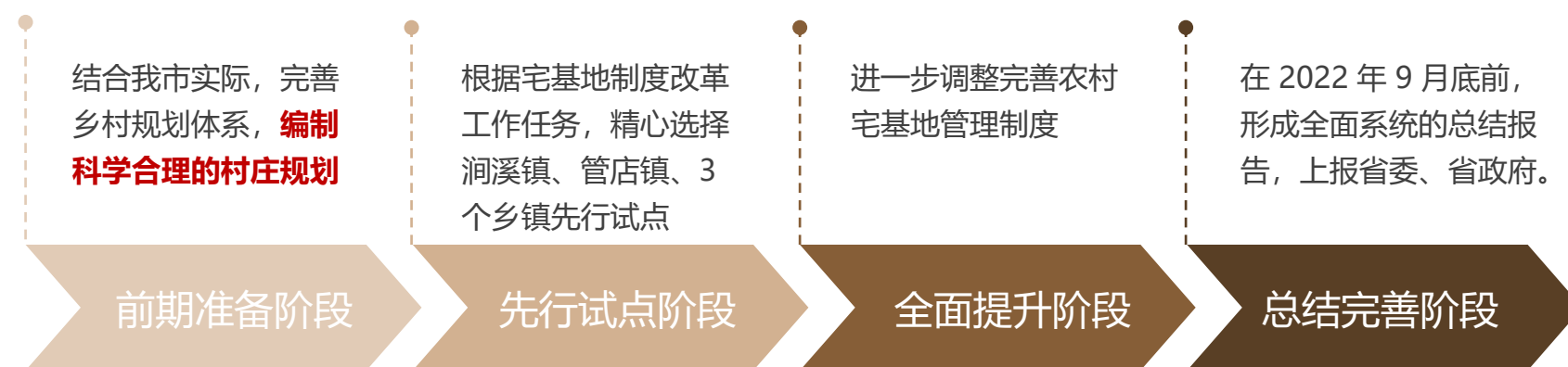
### ■ 目标任务

通过试点，进一步厘清宅基地所有权、资格权、使用权之间关系，明确各自权能，形成层次分明、结构合理、平等保护的格局；试点方案要加强乱占耕地建房问题整治，坚决遏制新增农村乱占耕地建房问题发生。探索完成宅基地分配、流转、退出、使用、收益、审批、监管等制度的方法路径，推动农村宅基地制度更加健全、权益更有保障、利用更加有效、管理更加规范；结合明光市资源条件和发展水平，因地制宜探索改革模式，总结一批可复制、能推广、惠民生的制度创新成果。

### ■ 试点内容

- （一）完善宅基地集体所有权行使机制
- （二）探索宅基地农户资格权保障机制
- （三）探索宅基地使用权流转制度
- （四）探索宅基地自愿有偿退出机制
- （五）健全宅基地收益分配机制
- （六）健全宅基地审批监管机制

### ■ 实施步骤





## 1.2 规划依据

### ■ 规划指导思想

深入贯彻习近平总书记关于实施乡村振兴战略的重要指示精神，发挥村民主体地位，编制好用、管用、实用的“多规合一”的村庄规划，助力脱贫攻坚，改善农村人居环境，稳步推进乡村振兴。

### ■ 规划原则

1. 统筹兼顾，全域管控。
2. 保护优先，节约集约。
3. 分类指引，刚弹结合。
4. 开门规划，村民主体。

### ■ 规划依据

- 1、《中华人民共和国城乡规划法》；
- 2、《中华人民共和国农业法基本农田保护条例》；
- 3、《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》；
- 4、《中央农办农业农村部自然资源部国家发展改革委财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》；
- 5、《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》；
- 6、《农业农村部关于积极稳妥开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用工作的通知》（农经发[2019]4号）

7、《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》（自然资源部，试行，2020年11月）

8、《安徽省委农村工作领导小组办公室安徽省农业农村厅安徽省自然资源厅安徽省发展和改革委员会安徽省财政厅转发关于统筹推进村庄规划工作的意见的通知》；

9、《安徽省自然资源厅关于做好村庄规划工作的通知》；

10、《安徽省农村人居环境整治三年行动实施方案》；

11、《安徽省村庄规划编制标准》（J12928-2015）；

12、《安徽省村庄规划编制技术指南》（试行，2020年）；

13、《安徽省美丽乡村建设验收办法》；

14、《明光市空间规划（2017-2030）》；

15、《明光市古沛镇总体规划（2014-2030）》

16、《明光市农村居民户建房分户暂行方法》；

17、《明光市农村宅基地制度改革试点实施方案》；

18、《明光市古沛镇土地利用总体规划（2006-2020）》；

19、国家其它有关法律、法规和规范标准；

20、镇、村及村民有关村庄整治和地方政府有关本规划的意见和建议。

## 1.3 规划范围及期限

### ■ 规划范围

耿庄行政村村域面积24.65平方公里，其中涉及城镇开发边界33.2公顷，本次规划范围为去除城镇开发边界范围，总面积约**24.31**平方公里。

### ■ 规划期限

近期：2021年-2025年

远期：2025年-2035年



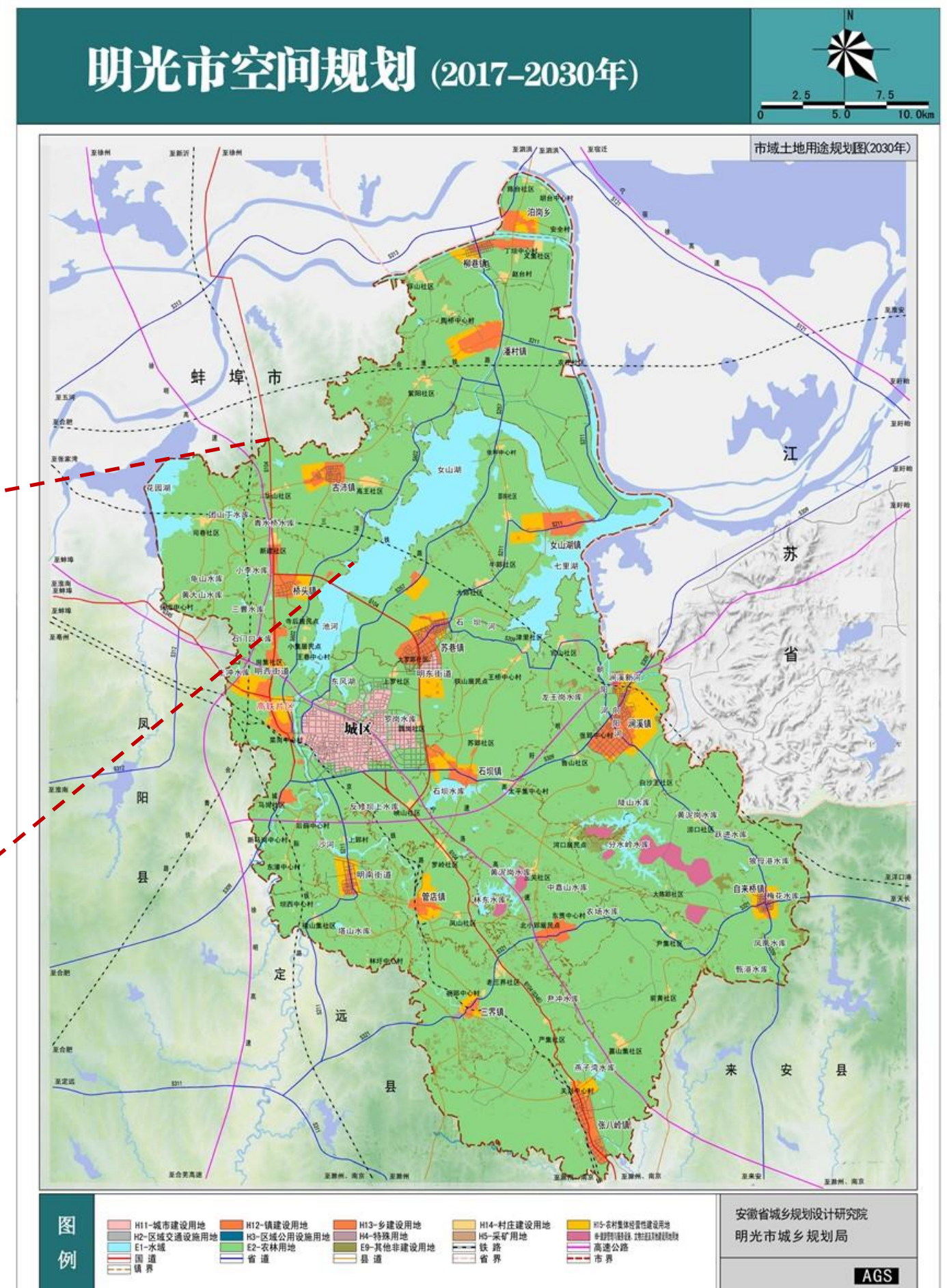
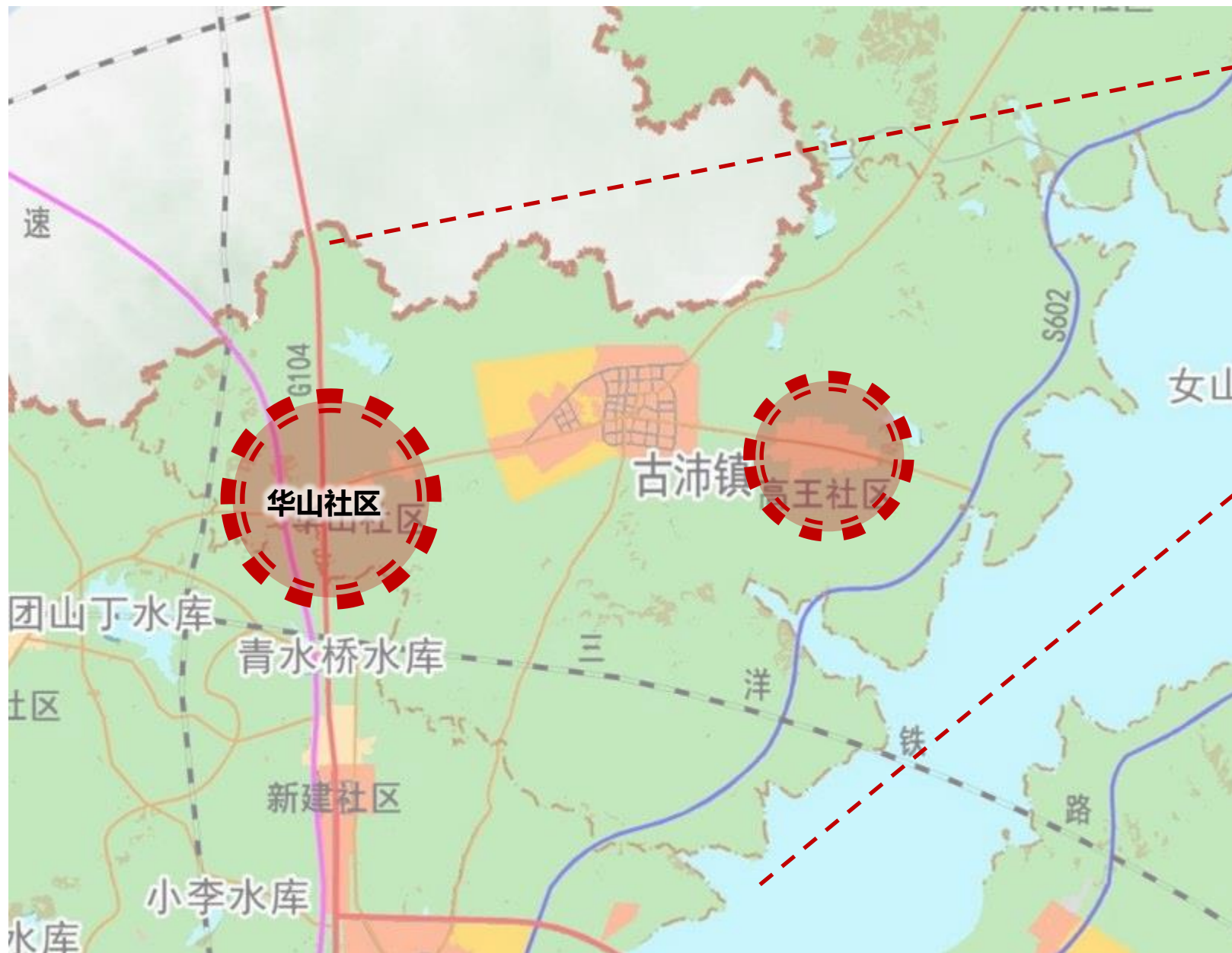


# 1.4 规划衔接

## ◆ 明光市空间规划 (2017-2030年)

规划至2030年，古沛镇形成**一个镇区，两个社区**（高王社区、华山社区）的空间布局结构。

按照“生态宜居村庄美、兴业富民生活美、文明和谐乡风美”的目标要求，规划至2030年，形成“35+18+8”的村庄居民点体系，分别按照积极发展、适度发展和控制发展三种发展方式指导建设。



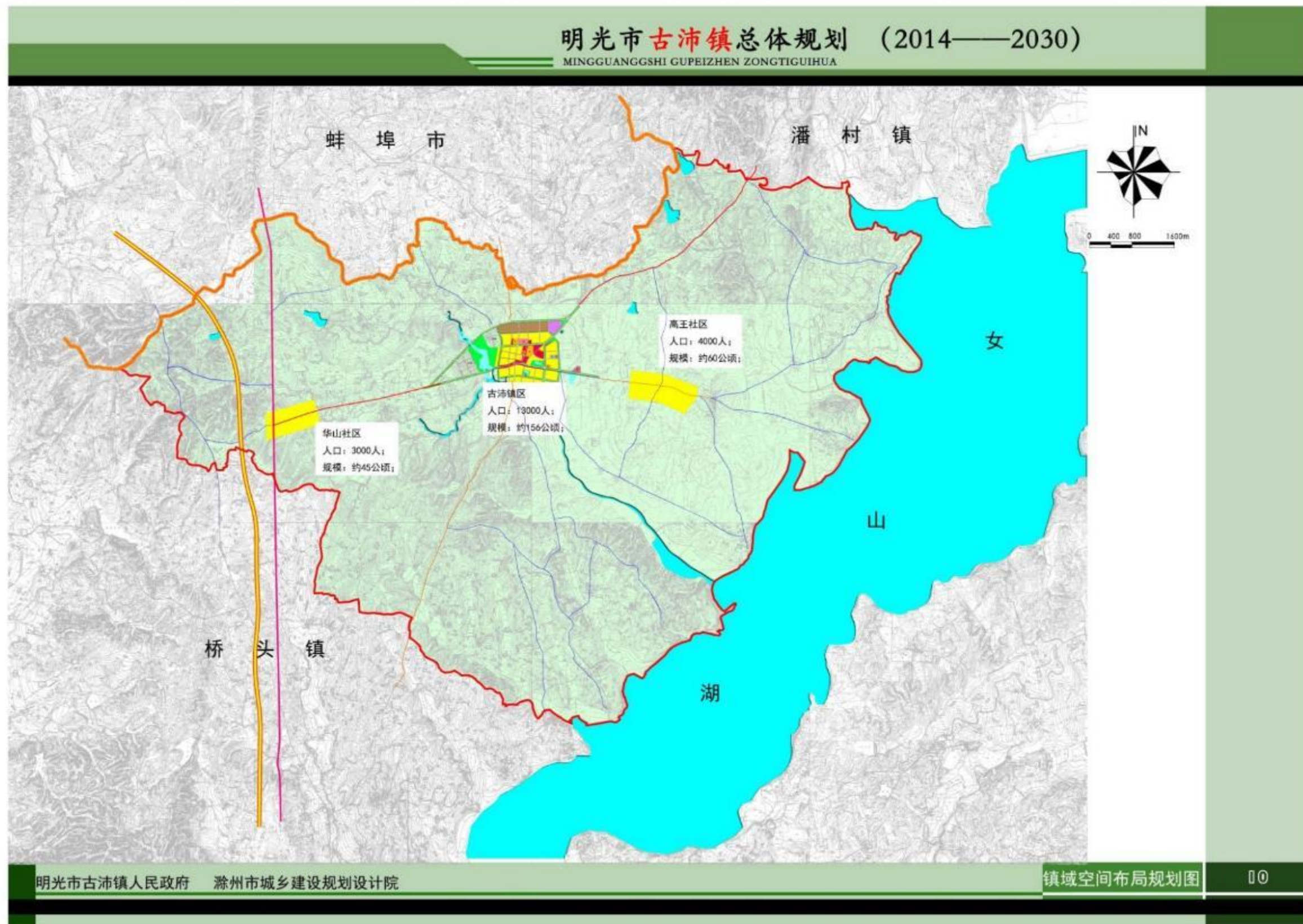
## 1.4 规划衔接

### ◆ 明光市古沛镇总体规划（2014-2030）

#### ■ 村镇体系规划

镇村体系等级结构分为**中心镇区、社区二个层次**。其中，社区为高王社区、华山社区。

新型农村社区，具有一定人口规模和较为齐全的公共设施的农村居民点，能达到支撑最基本的生活服务设施所要求的最小规模的聚落。



## 1.4 规划衔接

### ◆ 原古沛镇土地利用总体规划（2016-2020）（调整方案）

#### 耿庄村原土地利用总体规划土地用途区分区

- 基本农田保护区:1486.53公顷
- 一般农地区：423.99公顷
- 村镇建设用地区：89.77公顷
- 独立工矿用地区：2.08公顷
- 林业用地区：146.65公顷
- 其他用地区：315.48公顷

总结：镇土地利用总体规划确定了村域永久基本农田保护、建设用地范围、农业生产用地总体格局，因实地变化部分边界范围需要按照三调成果、村庄规划导则相关要求适当调整，以进一步划定村庄规划的“三区三线”。

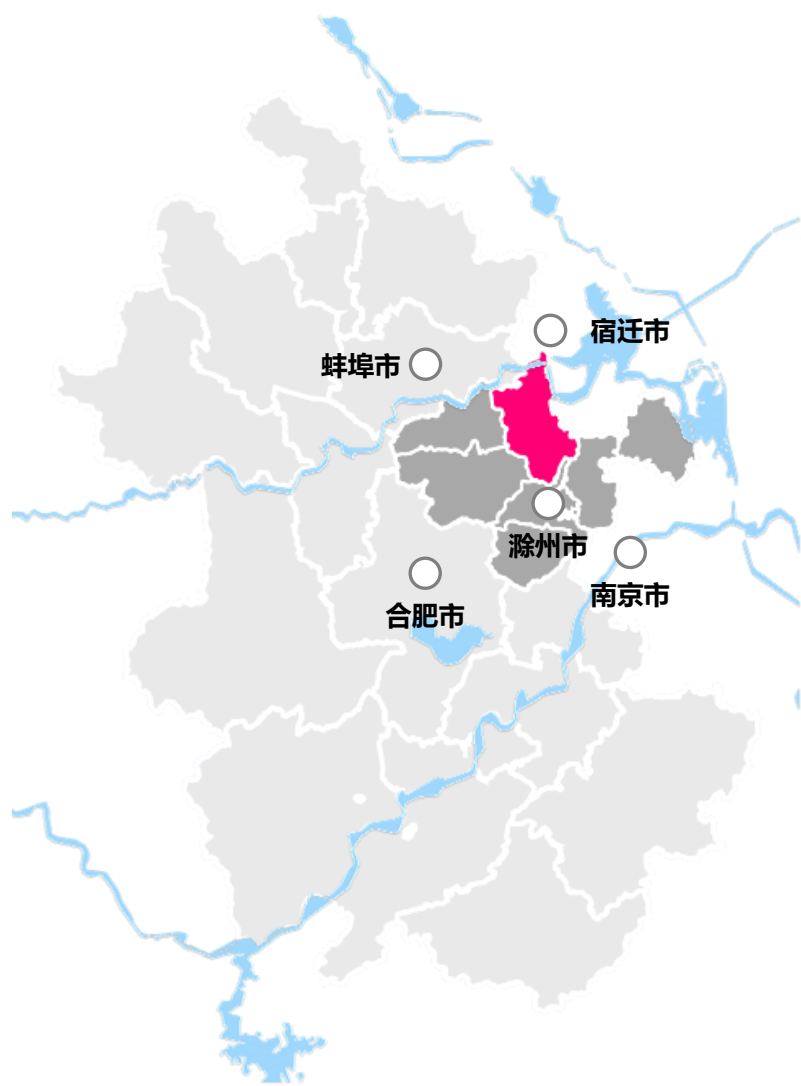


## 第2章

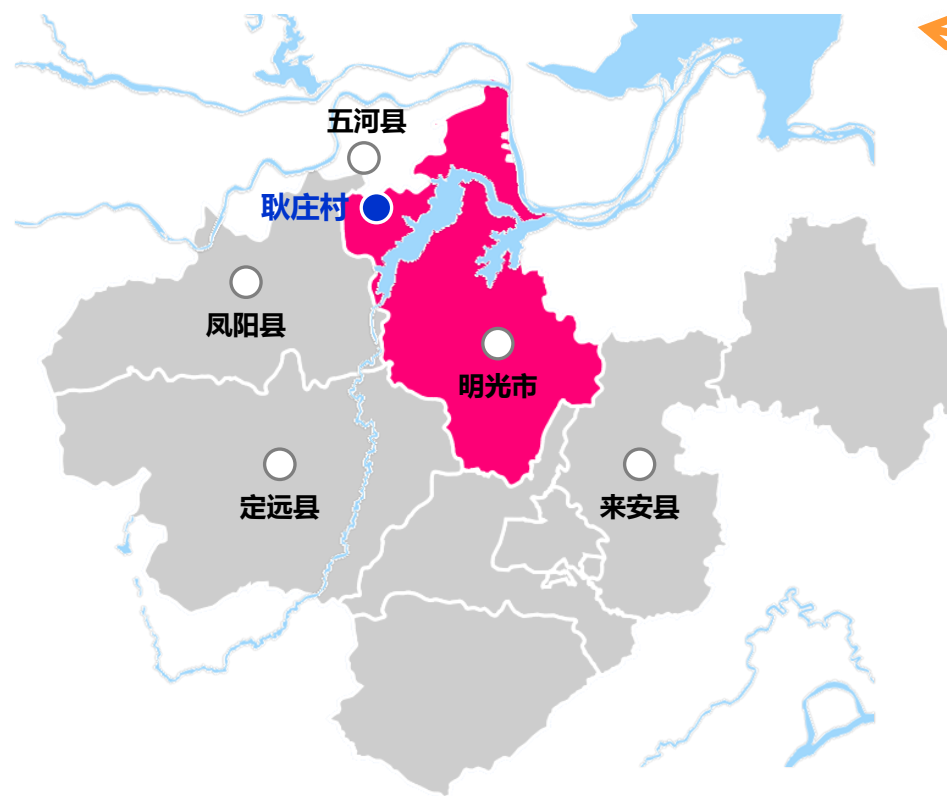
# 现状概况

## 2.1 区位情况

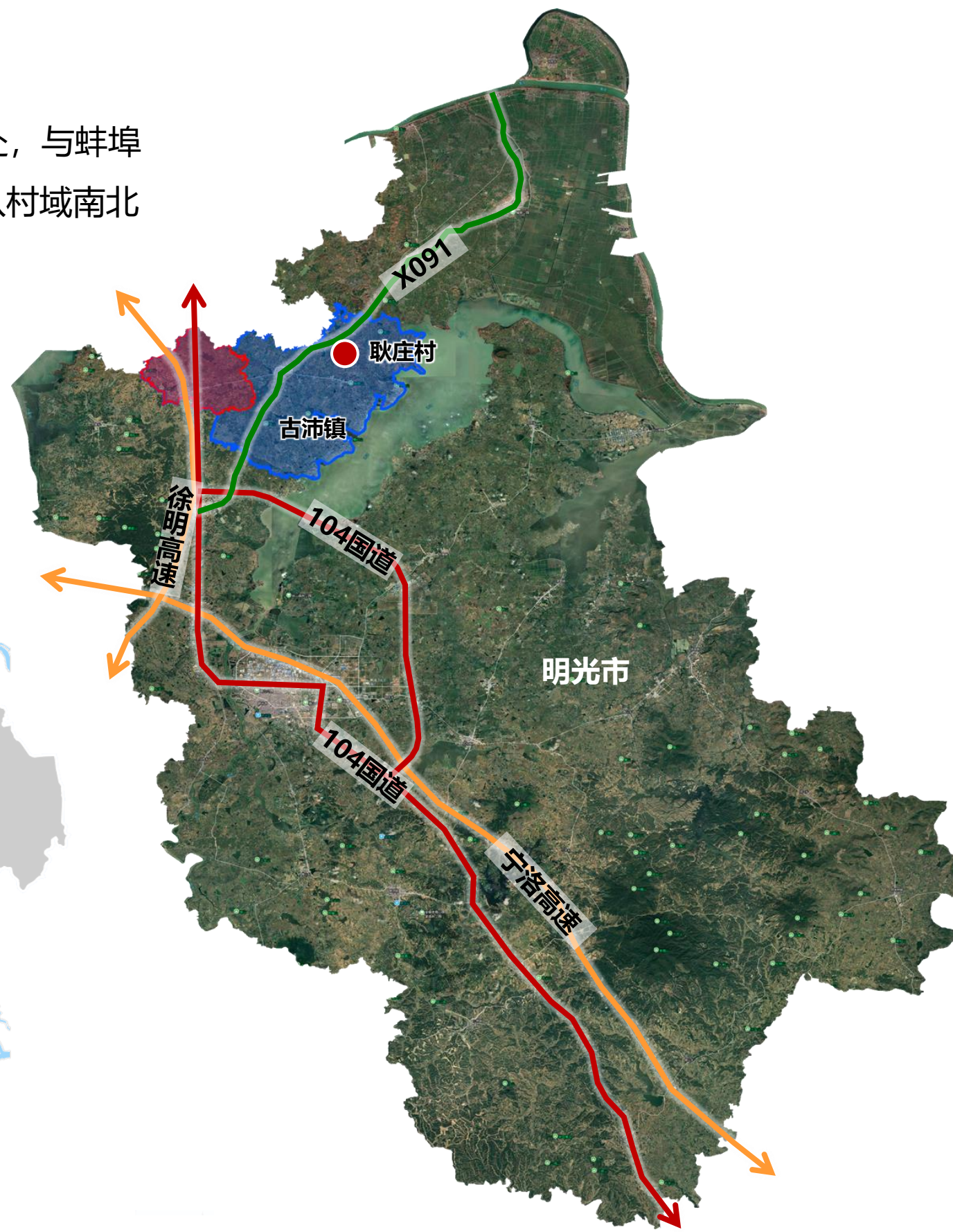
古沛镇耿庄村位于明光市西北侧，古沛镇西侧，处在明光市与蚌埠市交界处，与蚌埠市五河县接壤，距离明光市约25公里。耿庄村交通便利，徐明高速、104国道从村域南北穿越而过，距宁洛高速出口约15公里。



耿庄村位于安徽省内的位置



耿庄村位于滁州市内的位置



耿庄村位于明光市内的位置



## 2.2 自然环境

### □ 气候

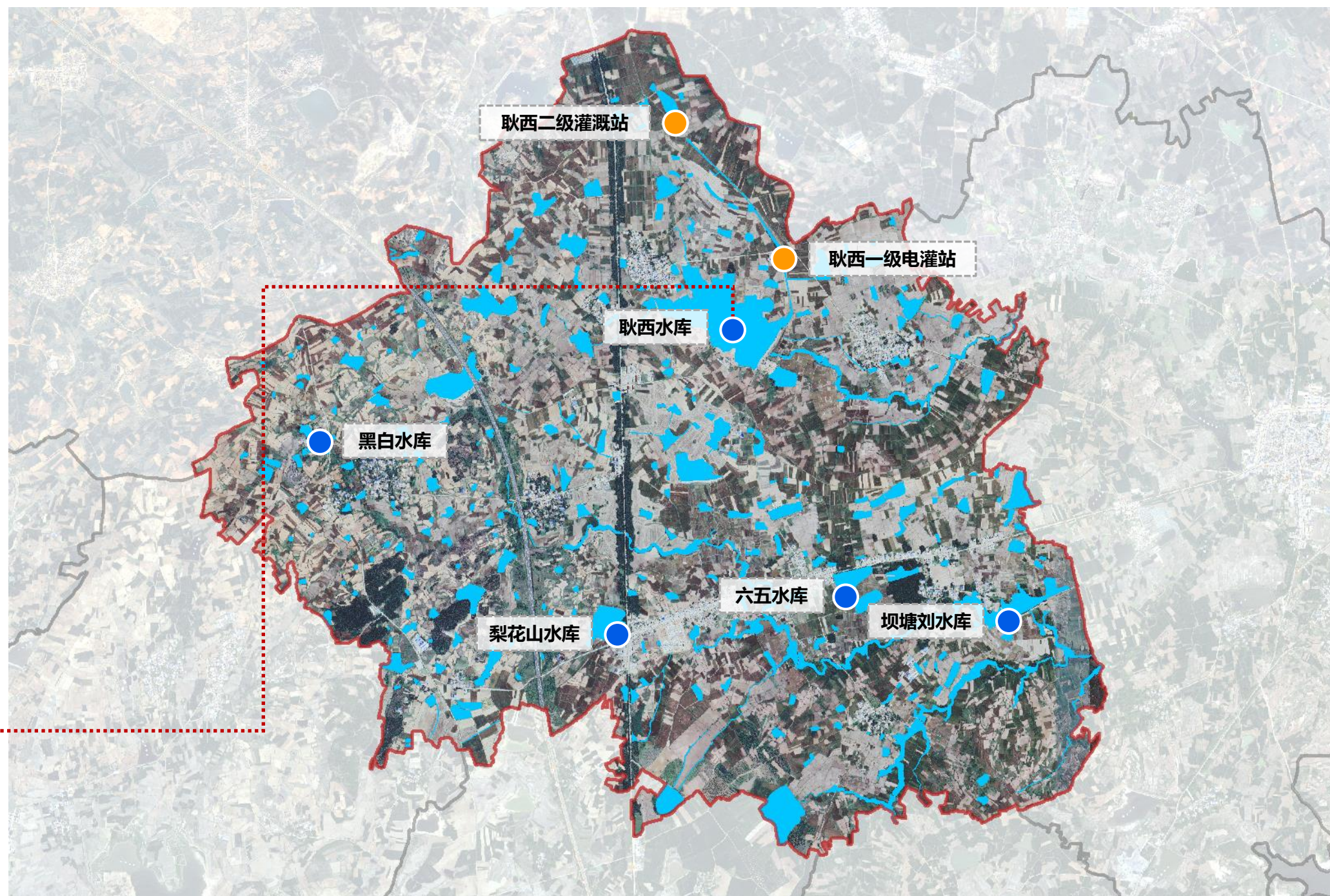
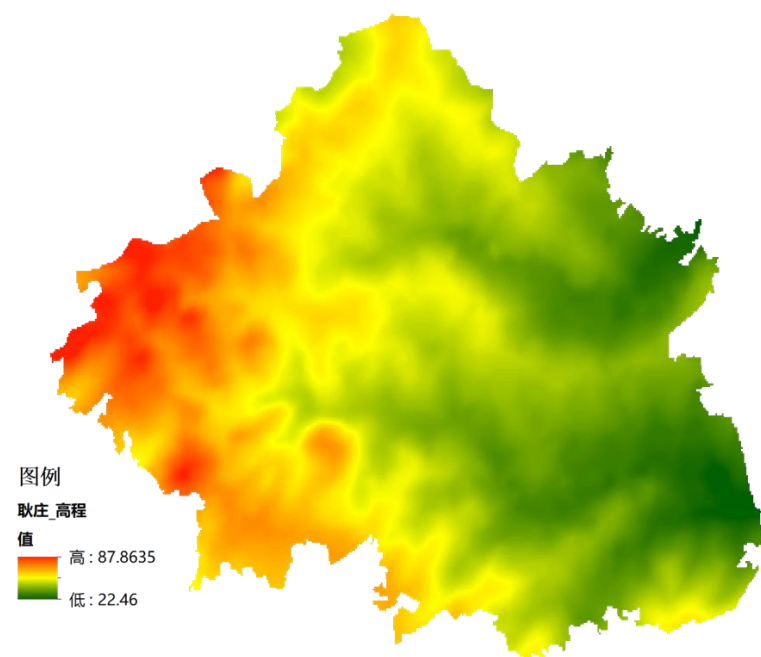
古沛镇处在气候属北亚热带和暖温带过渡地带，光、温水资源丰富，年平均气温在15℃，年平均降雨量为953毫米，但时空分布不均，无霜期219天。

### □ 地形地貌

耿庄村地形属典型江淮丘陵地，内部岗、冲交错。村域西部地势较高，东部地势低。整体地势较为平缓，局部坡度较大。

### □ 水系水利

耿庄村位于古沛镇西部，内部坑塘水面较多。村庄有四座小（二）型水库，一座小（一）型水库—耿西水库。内部有两座灌溉站，水利设施良好。



## 2.3 人口与宅基地情况

### ◆ 18个自然村，22个居民组；村庄空心化，村民老龄化

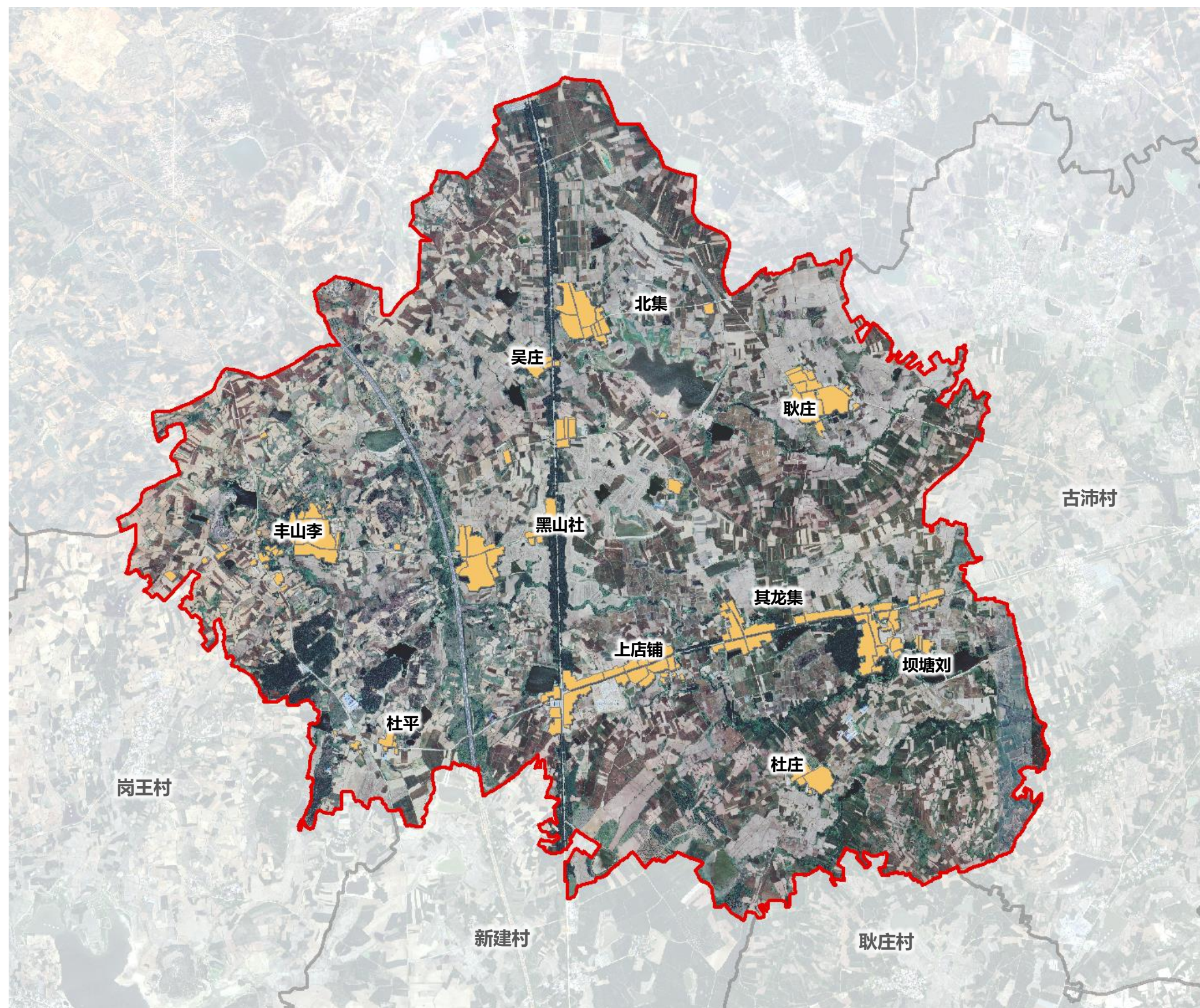
规划范围内共10个自然村，农村居民点分布上比较均质、分散，现状自然村规模较大。

耿庄村集体经济组织宅基地资格权成员登记汇总表

居民点	户籍户数	户籍人口
耿五组	41	157
耿六组	29	119
刘北组	60	243
刘南组	31	130
刘东组	56	245
其龙组	16	65
王西组	73	299
王杜东组	12	45
刘西组	72	306
耿一组	48	166
耿二组	135	536
王杜西组	17	66
吉南组	42	159
吉中组	53	233
吉北组	45	188
梁庄组	25	100
吴庄组	26	110
卜南组	46	194
卜北组	77	280
卜东组	244	813
杜平组	150	636
刘中组	29	123
<b>合计</b>	<b>1327</b>	<b>5213</b>

耿庄村宅基地资格权保障户登记汇总表

居民点	户籍户数	户籍人口
杜西组	2	12
杜东组	1	6
吉北	2	14
刘南组	2	11
刘东组	2	8
耿五组	1	5
<b>合计</b>	<b>10</b>	<b>56</b>



## 2.3 土地利用现状

### ◆ 土地利用以耕地为主，建设用地以居住用地为主，户均宅基地较大

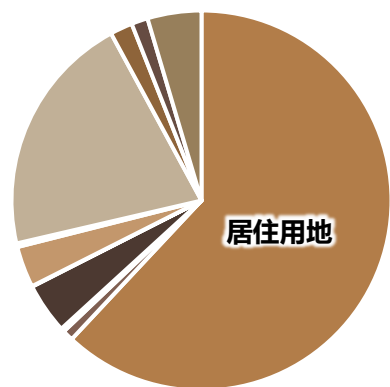
耿庄村（规划范围）国土空间总面积2431.32公顷。其中**耕地1720.54公顷**，占总用地面积的70.77%；**建设用地151.46公顷**，占总面积的6.23%。建设用地中主要以农村宅基地为主，人均建设用地面积约290.54m<sup>2</sup>。

耿庄村国土空间现状表

单位：公顷、%

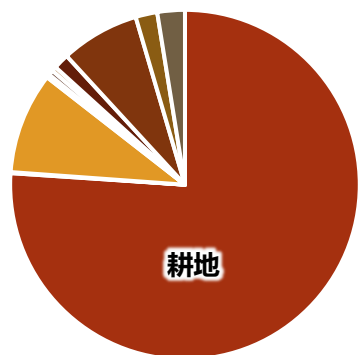
地类名称		面积	占总面积比例		
耕地		1720.54	70.77%		
园地		2.25	0.09%		
林地		222.60	9.16%		
草地		7.20	0.30%		
农业设施建设用地	乡村道路用地	8.01	0.33%		
	设施建设用地	9.98	0.41%		
城乡建设用地	村庄用地	居住用地	93.87	3.86%	
		公共管理与公共服务用地	1.40	0.06%	
		商业服务业用地	0.40	0.02%	
		仓储用地	0.07	0.00%	
		乡村道路用地	6.51	0.27%	
		公用设施用地	0.07	0.00%	
		工业用地	5.31	0.22%	
		绿地与开敞空间用地	0.47	0.02%	
		区域设施用地	公路用地	31.40	1.29%
			水工建筑用地	2.89	0.12%
其他建设用地	特殊用地	2.12	0.09%		
	采矿用地	6.95	0.29%		
陆地水域	水库水面	33.23	1.37%		
	坑塘水面	170.68	7.02%		
	沟渠	46.40	1.91%		
其他土地	田间道	58.97	2.43%		
总计		2431.32	100.00%		

耿庄村建设用地现状比例图



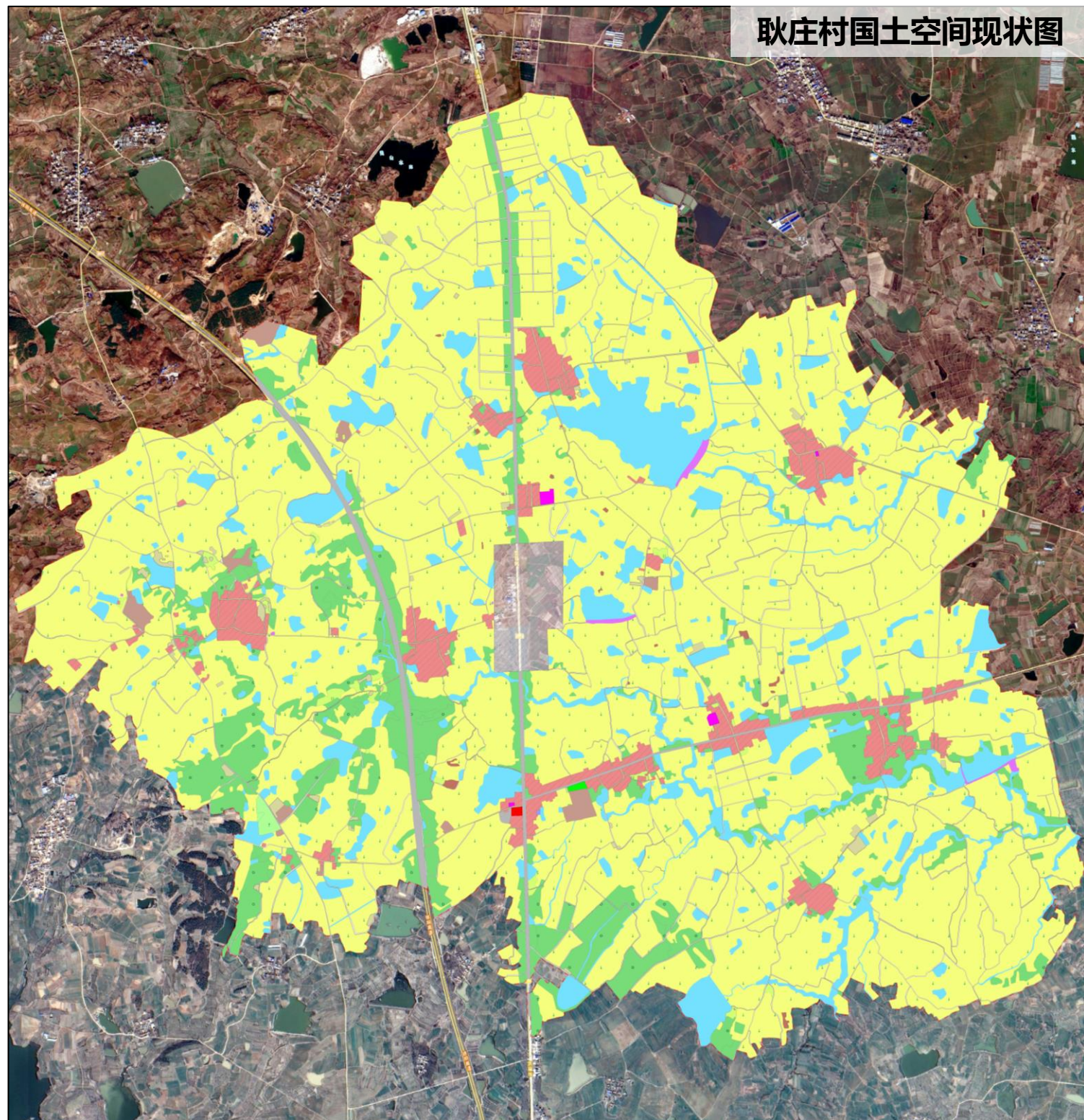
- 居住用地
- 商业服务业用地
- 乡村道路用地
- 工业用地
- 公路用地
- 特殊用地
- 公共管理与公共服务用地
- 仓储用地
- 公用设施用地
- 绿地与开敞空间用地
- 水工建筑用地
- 采矿用地

耿庄村农用地现状比例图



- 耕地
- 园地
- 林地
- 草地
- 乡村道路用地
- 设施建设用地
- 水库水面
- 坑塘水面
- 沟渠
- 田间道

耿庄村国土空间现状图



## 2.3 土地利用现状

### ◆ 耕地以旱地为主，耕地资源较丰富

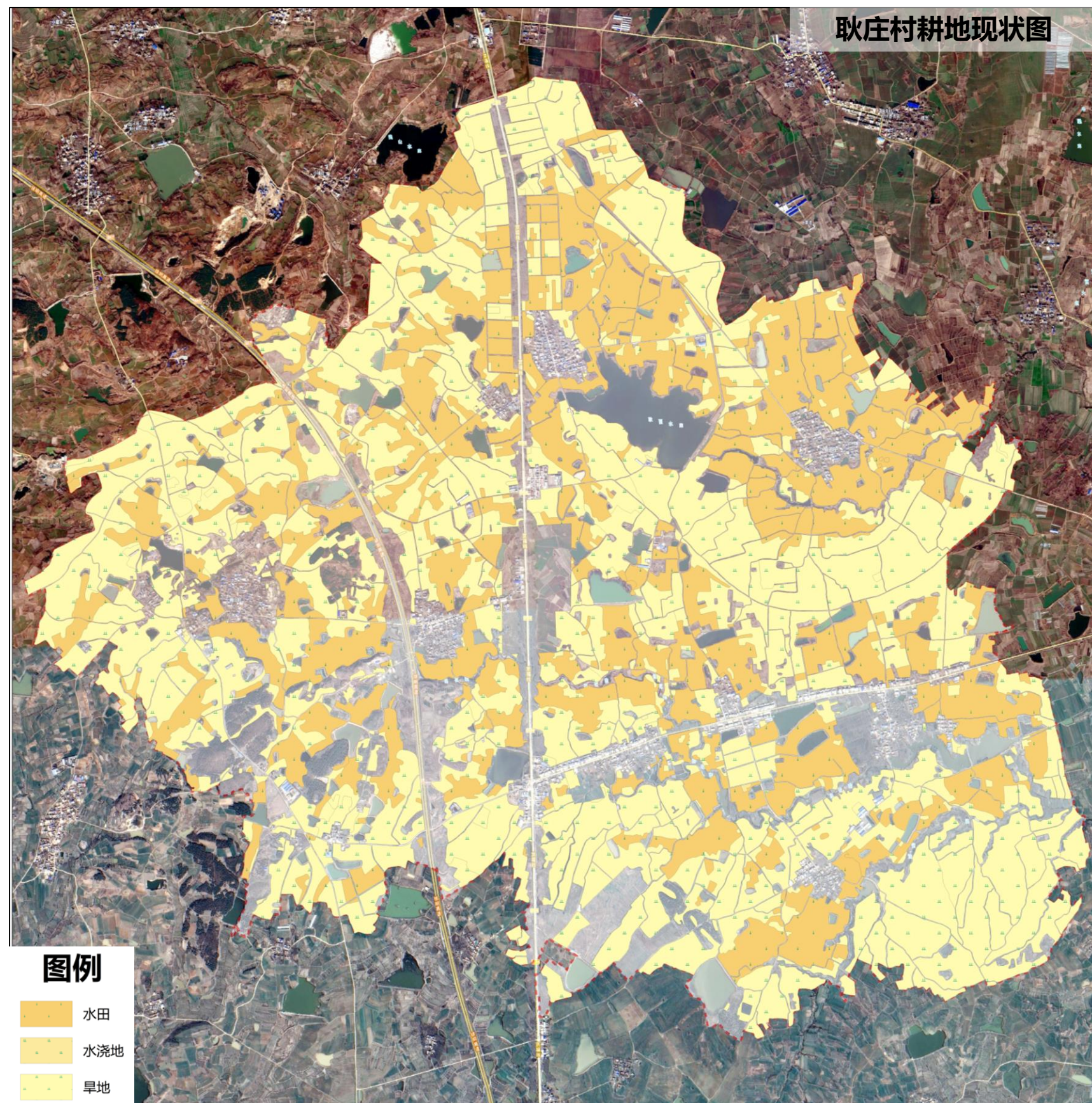
**现状耕地总面积1720.54公顷。**

根据基期年统计数据，耿庄村现状耕地面积为1720.54公顷。其中：水田面积为645.47公顷，水浇地0.21公顷，旱地1074.86公顷。耕地资源比较丰富，现状耕地主要种植粮食作物，面积1706.82公顷。占总面积的99.20%。

耿庄村耕地现状表

单位：公顷

地类名称	种植粮食作物	粮与非粮轮作	种植非粮食作物	未耕种	总计
水田	643.86	0.00	0.13	1.48	645.47
水浇地	0.00	0.21	0.00	0.00	0.21
旱地	1062.96	1.94	5.73	4.23	1074.86
总计	1706.82	2.15	5.86	5.71	1720.54



## 2.3 土地利用现状

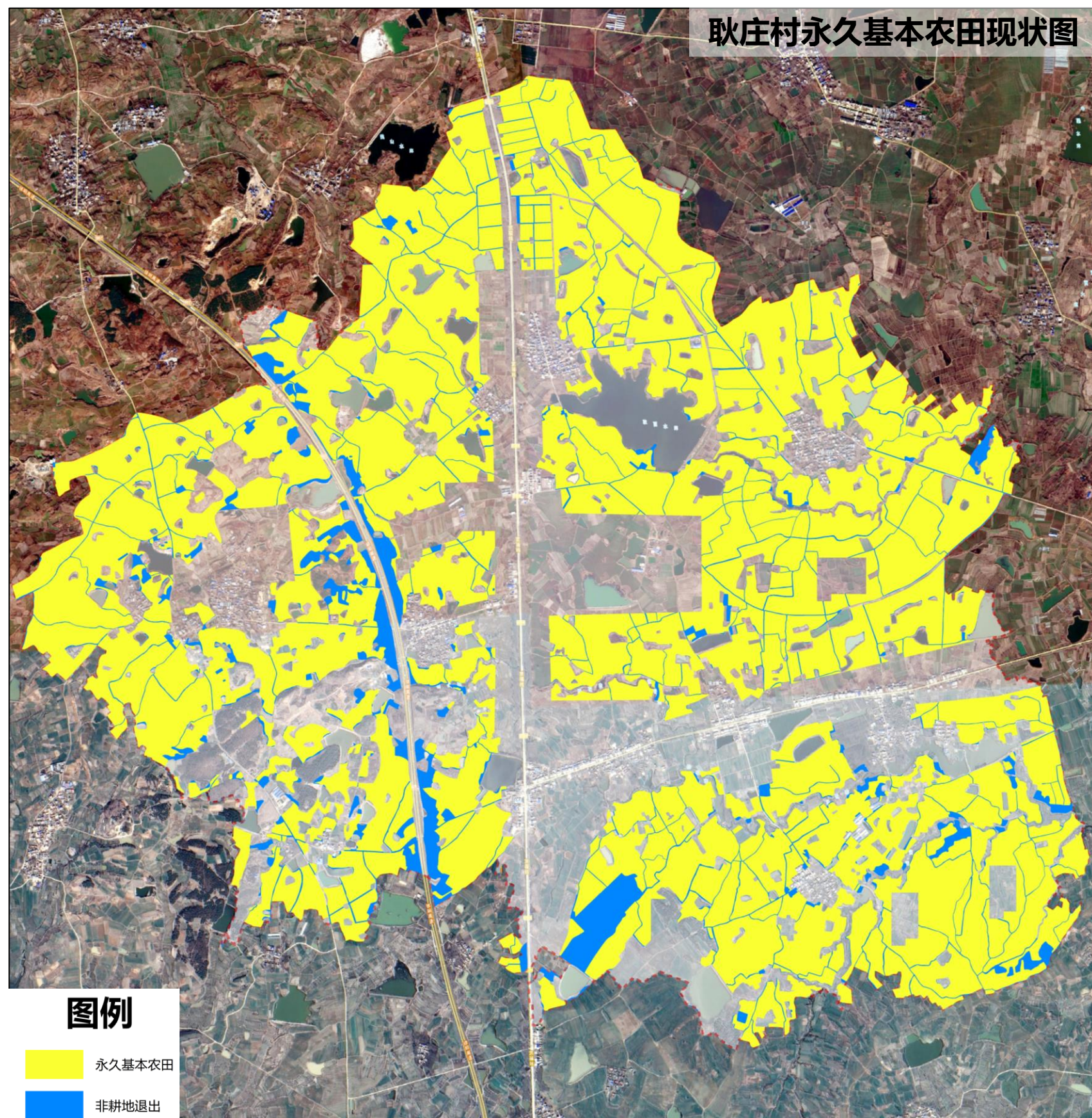
### ◆ “永久基本农田” 衔接

上一轮划定的“永久基本农田”总规模为1486.42公顷，经与三调稳定耕地数据套合分析，永久基本农田中稳定耕地面积1349.53公顷，应退出面积约**136.89**公顷，其中非耕地136.89公顷。

耿庄村永久基本农田现状统计表

单位：公顷

分类	耕地		非耕地	总计	
	水田	旱地			
保留的永久基本农田	518.15	831.38	/	1349.53	
永久基本农田退出类型	小计	/	/	136.89	136.89
	非耕地退出	/	/	136.89	136.89
合计	518.15	831.38	136.89	1486.42	



## 2.3 土地利用现状

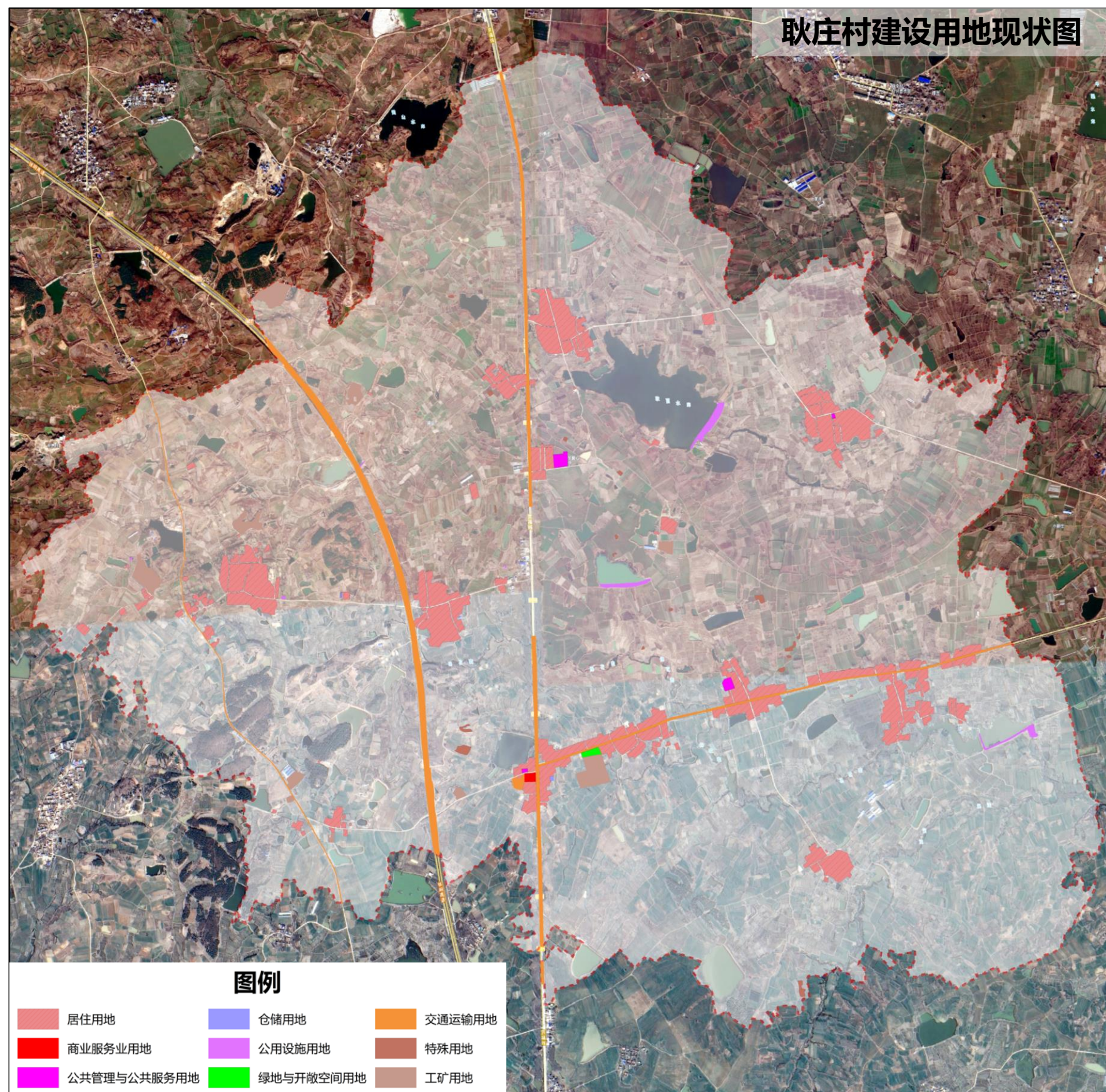
### ◆ 建设用地情况

现状建设用地总规模为151.46公顷，其中城乡建设用地108.10公顷，区域设施用地34.29公顷，其他建设用地9.07公顷。

耿庄村建设用地分类统计表

单位：公顷

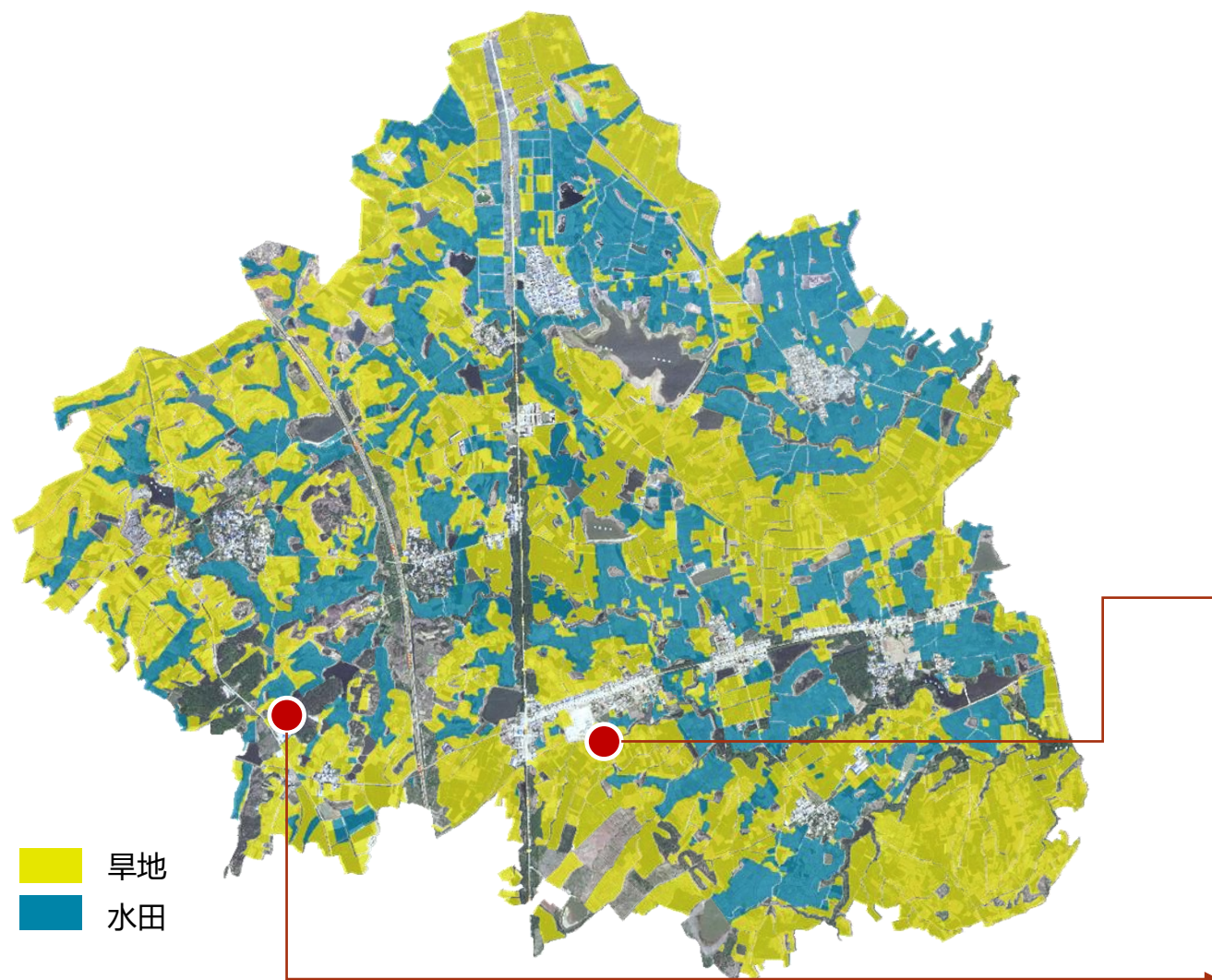
地类名称		面积	占总面积比例	
城乡建设用地	村庄用地	居住用地	93.87	61.98%
		公共管理与公共服务用地	1.40	0.92%
		商业服务业用地	0.40	0.26%
		仓储用地	0.07	0.05%
		乡村道路用地	6.51	4.30%
		公用设施用地	0.07	0.05%
		工业用地	5.31	3.51%
		绿地与开敞空间用地	0.47	0.31%
		小计	108.10	71.37%
区域设施用地	公路用地	31.40	20.73%	
	水工建筑用地	2.89	1.91%	
	小计	34.29	22.64%	
其他建设用地	特殊用地	2.12	1.40%	
	采矿用地	6.95	4.59%	
	小计	9.07	5.99%	
总计		151.46	100.00%	



## 2.3 产业现状

### ◆ 以传统粮食作物种植为主，积极发展多种经济作物种植

耿庄村主要产业以种植业为主，主要种植水稻、小麦等粮食作物。在产业结构调整的带领下，出现了无籽西瓜、地膜花生、甜叶菊等经济作物。耿庄村位于丰山村庄处，蕴藏较大含量的铁矿，现已有两家企业待开采。



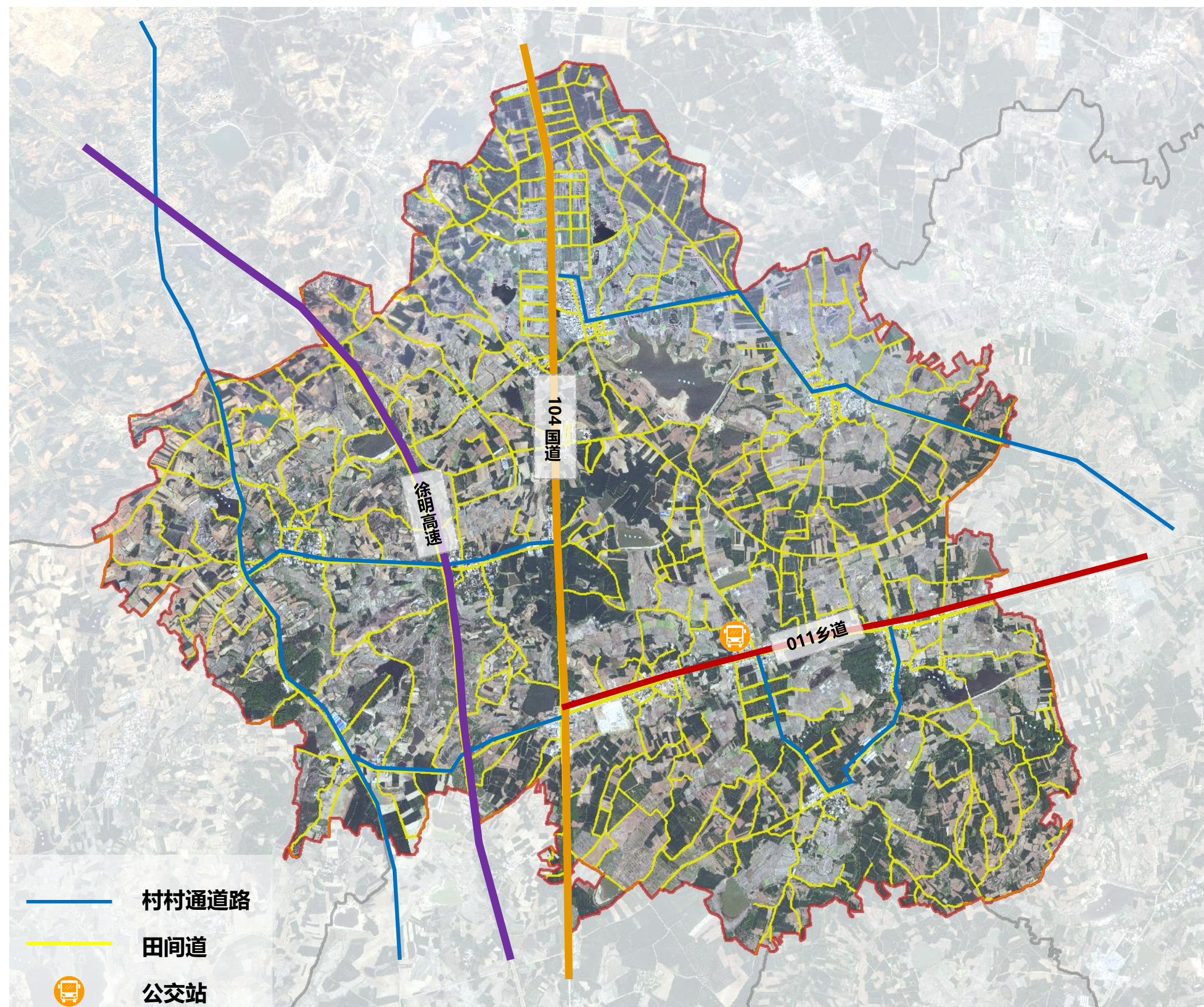
## 2.3 道路与交通设施

### ◆ 道路交通初具体系，城乡公交满足出行需求

**对外交通：**011乡道位于耿庄村东南部，向西连接104国道（京福线）。104国道从耿庄村中部南北向穿过村庄，过境徐明高速位于村庄西部。

**对内交通：**内部村村通道路已连通全部自然村庄，路面均已硬化，道路宽度主要为3.5米。整体通行条件良好。

2020年5月，古沛镇开通城乡公交，公交线路沿011乡道设置，并沿路设置公交站点。





## 2.3 公服与基础设施

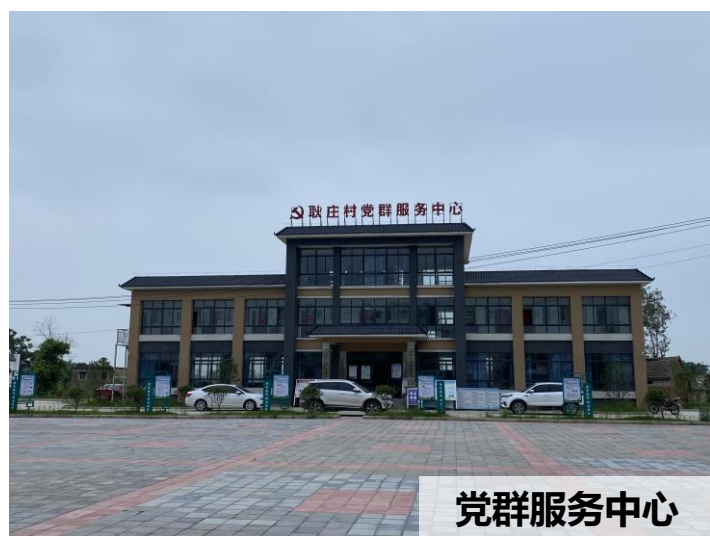
### ◆ 设施集中建设，服务能力有待优化

#### ■ 公共服务设施

主要公共服务设施位于上店铺，包括党群服务中心、文化室、卫生室、健身活动广场等，公共设施配套较为齐全。

#### ■ 基础设施

村内道路交通、给水、供电、电信、垃圾收集等基本满足生活要求；村内无污水处理设施，生活污水由每户直排入沟渠；每个自然村口沿路设置多个垃圾桶，统一收集。



## 2.3 农村住房与人居环境现状

### ◆ 村庄建筑质量参差不齐，风貌缺失，人居环境有待改善

#### ■ 布局与宅基地选址

耿庄村农村住房布局较为集中，现状户均宅基地 723.28 m<sup>2</sup>，远远超出《安徽省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》中户均宅基地标准“城郊、农村集镇和圩区，每户不得超过160平方米”。现状宅基地选址不涉及生态保护红线、永久基本农田，主要村庄沿乡道、国道两侧分布。

#### ■ 住宅风貌

现状居住建筑多为砖混结构，建筑外墙有涂料和面砖，建筑质量一般；建筑质量较好建筑多为近期新建建筑；质量较差建筑多为简易和附属用房。



#### ■ 住宅风貌

建筑分布较为集中，建筑形式多样，新旧不一，缺乏整体性。住宅建筑材质多采用青砖、红砖，外立面白石灰抹缝处理，主色调采用青色、红色，屋顶为平、坡屋顶，部分住宅建筑外墙裸露。

#### ■ 人居环境认知

- 1、村庄肌理方面，村庄主要主要框架已形成。
- 2、现状环境较差，存在较多乱倒乱堆现象。
- 3、现状水塘较多，但是存在水体杂物漂浮、垃圾堆积、水质较差等情况，因此，急需对处理过的水体进行清淤除杂，净化水体，美化景观。
- 4、现状建筑乱搭乱建较多，禽舍窝棚需要整治。
- 5、村庄道路多为土路，通行条件较差。



## 2.3 现状问题总结

### ■ 产业结构单一，村民收入来源单一，增收乏力

在市场经济的大背景下，村庄现仍以一产农业为主，产业结构单一，收入来源单一，增收渠道少，需进一步调整产业结构，带动村庄经济发展。

### ■ 村庄空心化情况严重，人口老龄化严重

由于市场经济的倾向发展，耿庄村村民近年多外出务工，大多数青年人都不愿在农村发展而选择外出打工，导致人口老龄化现象严重。

### ■ 公共服务设施不全，空间分布不均衡

缺少室外活动场所及老年人必要的保障性公共服务设施。同时由于公共服务设施布置相对集中，其现有等级功能对应的服务半径不足以覆盖村域，公共服务供给不均衡。

### ■ 宅基地面积普遍偏大

人均建设用地明显偏大，不利于土地的节约、集约使用，农房建设管理薄弱，无统一规划。村庄缺乏适宜产业发展的建设用地，然而如何在有限的宅基地上实现村庄改造提升是场地制约之困。

### ■ 基础设施建设亟待加强

现状仍存在道路不平整、无公共停车场地、道路未全部硬化，影响通行和环境，主要道路缺乏照明设施。排水不畅、缺少排水设施、村内无公厕。农房质量参差不齐，围墙杂乱且质量差，部分农房和附属用房距离较近，卫生条件差。



## 第3章

# 总体规划

## 3.1 形象定位

### 村庄分类

按照《安徽省村庄规划编制工作指南》（试行），结合村庄区位条件与经济社会发展现状，  
将耿庄村定为**集聚提升类村庄**

### 形象定位

**安居耿庄 乐享田园**

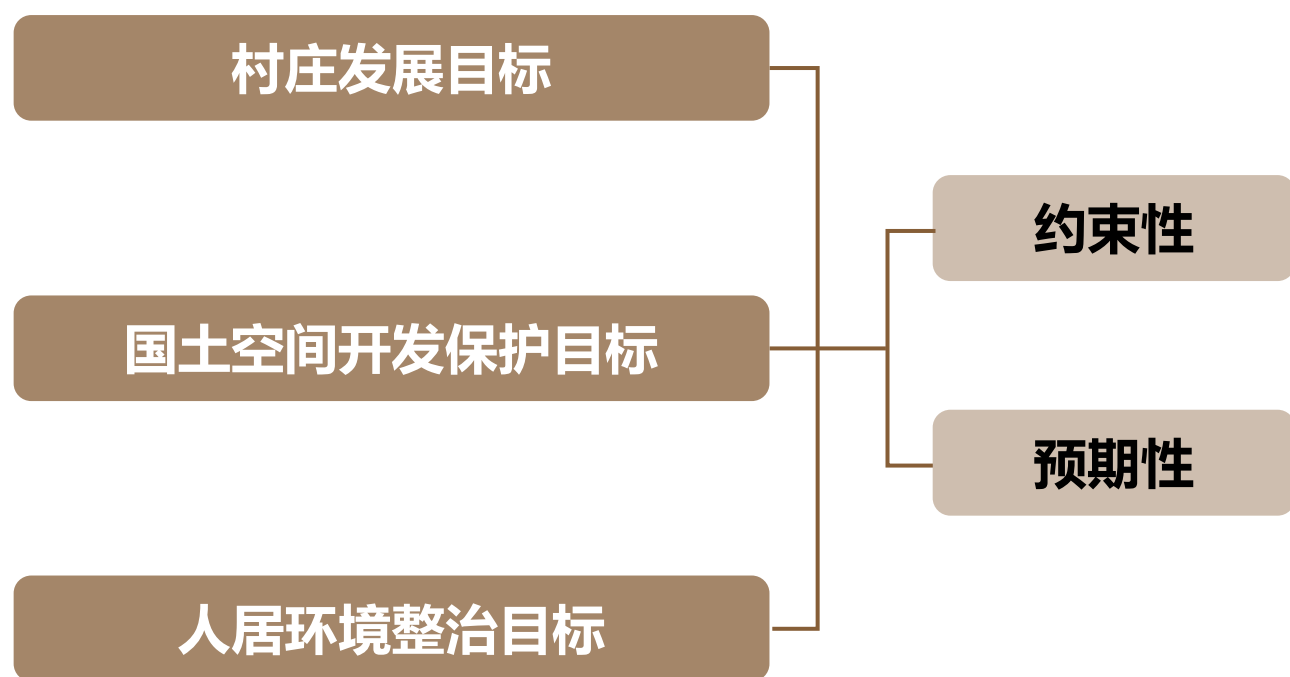
### 发展目标

依据上位规划的引导、区位优势条件、产业发展趋势及机遇，  
以产业用地的腾退、整理、集约优化布局为重点，  
依托镇村联动发展优势，助力产业发展，提升村庄自身造血能力，  
鼓励集约后的集体建设用地向产业功能区集中布局

## 3.2 规划指标

规划落实上位规划下达各项指标，同时结合村庄现状总结分析结果，充分考虑人口资源环境条件和经济社会发展、人居环境整治等要求，研究制定村庄发展、国土空间开发保护、人居环境整治目标。

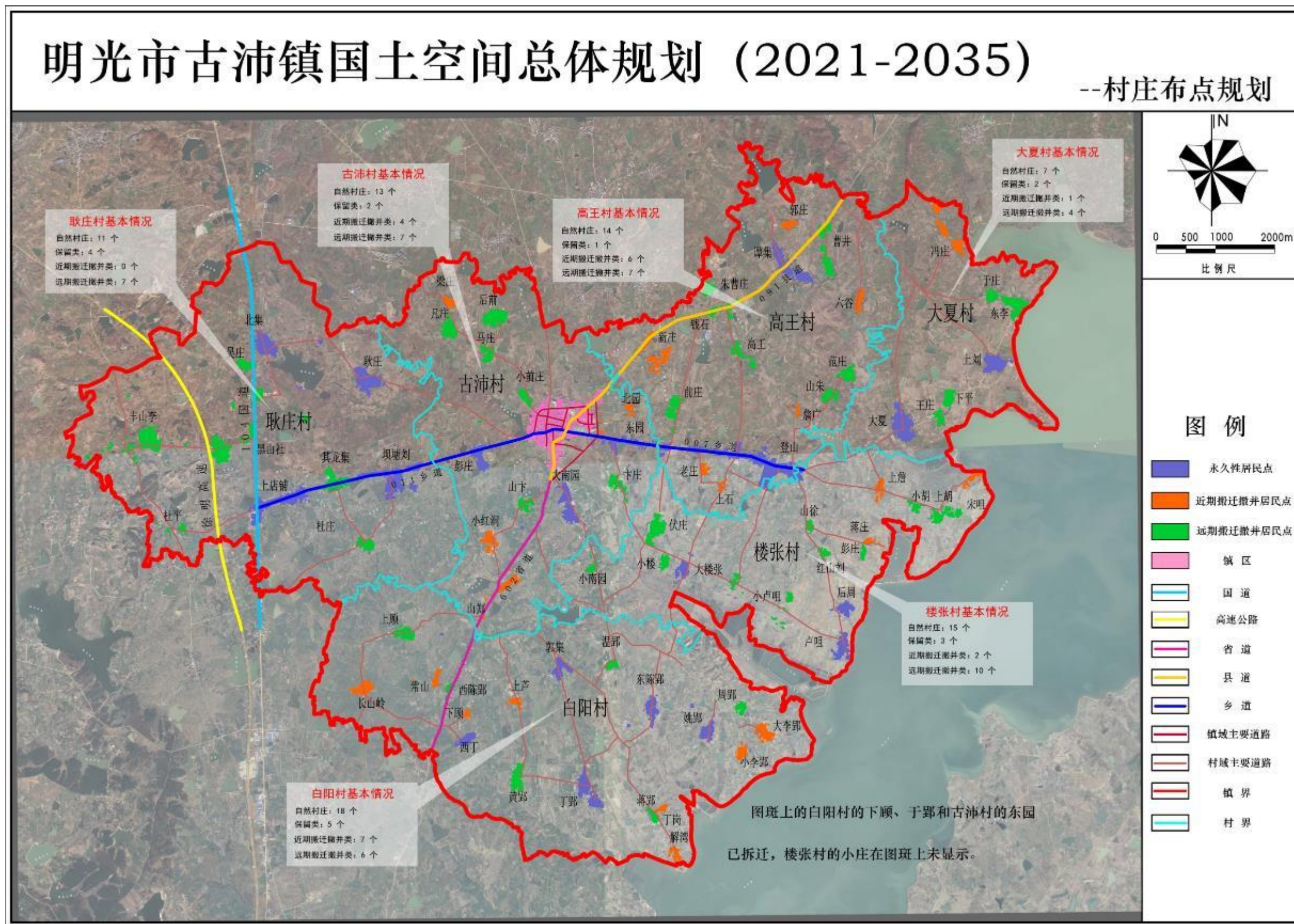
重点落实永久基本农田保护、生态保护红线；重点保持村庄特色的完整性、真实性和延续性，增强特色保护和空间品质规划设计；重点落实人居环境整治要求。



类别	指标 (单位)	规划基期年 (2021年)	规划目标年 (2035年)	变化情况	指标属性
村庄发展指标	户籍人口规模 (人)	5213			预期性
国土空间保护	<b>耕地保有量 (公顷)</b>	<b>1720.54</b>	<b>1761.18</b>	<b>40.64</b>	约束性
	<b>永久基本农田保护面积 (公顷)</b>	<b>1486.42</b>	<b>1687.86</b>	<b>201.44</b>	约束性
	生态保护红线面积 (公顷)	/	/	/	约束性
国土空间开发保护	建设用地总规模 (公顷)	151.46	115.69	-35.77	约束性
	人均建设用地面积 (平方米)	290.54			预期性
	村庄建设用地规模 (公顷)	108.10	72.33	-35.77	约束性
	人均村庄建设用地面积 (平方米)	207.37	115	-92.37	预期性
人居环境整治	户均宅基地面积 (平方米)	707.39	160	-547.39	约束性
	户用卫生厕所普及率 (%)	--	100%	--	预期性
	生活垃圾收集处理率 (%)	--	100%	--	预期性
	中心村生活污水处理率 (%)	--	100%	--	预期性
	安全饮水普及率 (%)	--	100%	--	预期性

### 3.3 村庄布点

◆ 统筹镇域村庄布点，结合相关上位规划村庄布点内容，综合考虑耿庄村村庄布点情况



### 3.3 村庄布点

#### ◆ 远期形成4个永久性居民点，其余村民逐步安置到古沛镇区

在安徽省《安徽省村庄规划编制技术指南》基础上，将居民点分为三类，保留类居民点、近期搬迁撤并类居民点、远期搬迁撤并类居民点，细化具体管控措施，便于村庄建设与管理。

##### ■ 保留类居民点

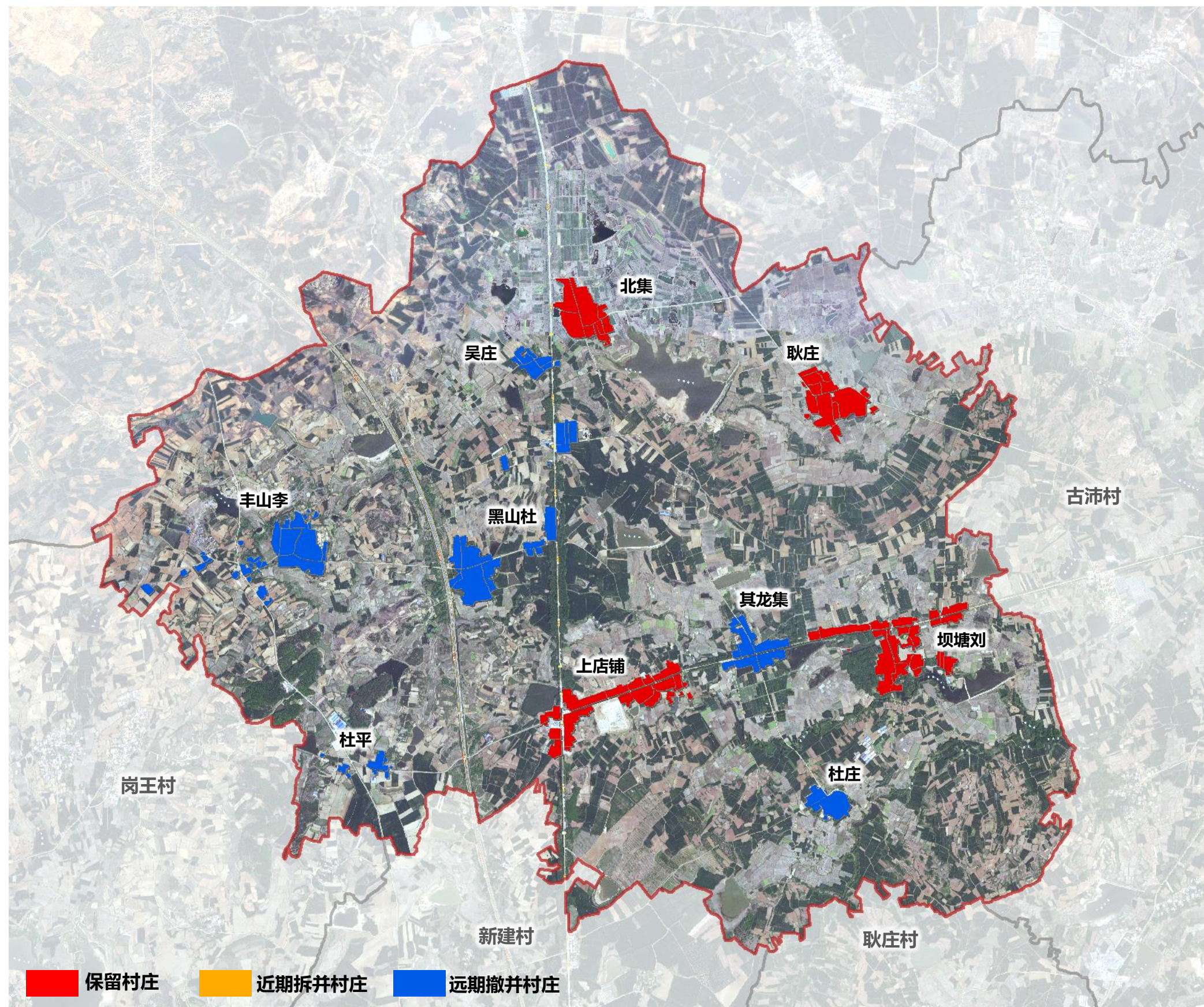
北集、耿庄、坝塘刘、上店铺

##### ■ 远期搬迁撤并居民点

吴庄、黑山杜、丰山李、杜平、杜庄、其龙集

自然村分类

规划村庄分类	自然村村名	现状下辖村名组	户籍户数(户)	户籍人口(人)
保留村庄	北集、耿庄、坝塘刘、上店铺	耿一组、耿二组、耿五组、耿六组、刘北组、刘南组、刘东组、刘西组、刘中组、吉南组、吉中组、吉北组	641	2605
远期搬迁撤并	吴庄、黑山杜、丰山李、杜平、杜庄、其龙集	其龙组、杜平组、吴庄组、梁庄组、王西组、王杜东组、王杜西组、卜南组、卜北组、卜东组	686	2608
总计			1327	5213





## 3.3 村庄布点

### ◆ 远期形成4个永久性居民点，其余村民逐步安置到古沛镇区

严格执行“一户一宅”制度，**新增宅基地每户建筑基底面积控制在160平方米以内**，应在划定的宅基地建设范围内，其他保留村以现状宅基地或村内空闲地为主。

本次**规划保留居住用地面积56.86公顷**，规划中心村及永久性居民点保留及新增安置户数共875户，根据宅基地基本情况统计分析，认定宅基地资格权户数为977户，认定宅基地资格权人数为3791人。根据当前应安尽安策略，居民点人口全部安置，考虑现状村民向中心村集中安置意愿较强，安置在规划中心村及永久性居民点的比例取90%。

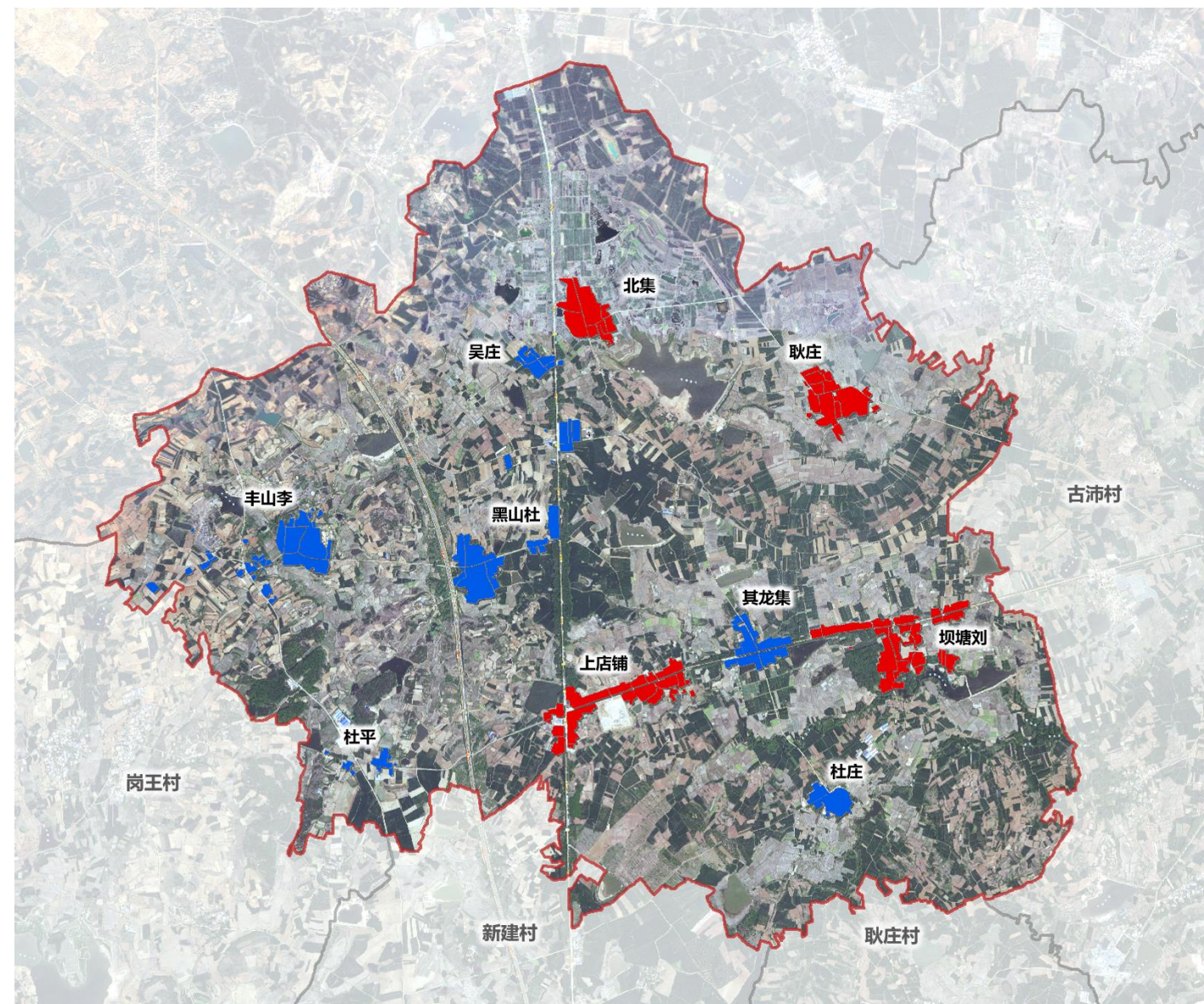
村庄宅基地管理应符合《农业农村部 自然资源部关于规范农村宅基地审批管理的通知》（农经发〔2019〕6号）、《安徽省农业农村厅 安徽省自然资源厅关于进一步加强农村宅基地审批管理的实施意见》（皖农合〔2020〕38号）和相关法律法规、规定。严格审查农村宅基地条件。

**农村村民符合下列条件之一的，可以向户口所在地集体经济组织申请使用宅基地：**

- 1.因结婚等原因，确需建房分户，原宅基地面积低于分户标准的；
- 2.因自然灾害或者实施村镇规划需要搬迁的；
- 3.经县级以上人民政府批准回原籍落户，没有住宅需要新建住宅的；
- 4.原有宅基地被依法征收，或者因公共设施和公益事业建设被占用的；
- 5.县级以上人民政府规定的其他条件。

**严格审查农村宅基地条件。申请宅基地有下列情形之一的，不予批准：**

- 1.宅基地选址不符合乡镇国土空间规划和村庄规划的；
- 2.占用永久基本农田的；
- 3.将原有住房出卖、出租、赠与或者改作生产经营用途的；
- 4.申请另址新建住房，未签订退出原有宅基地协议的；
- 5.在地质灾害易发区选址建房可能引发地质灾害的；
- 6.不符合相关法律法规和政策规定的。



耿庄村居住用地变化情况表

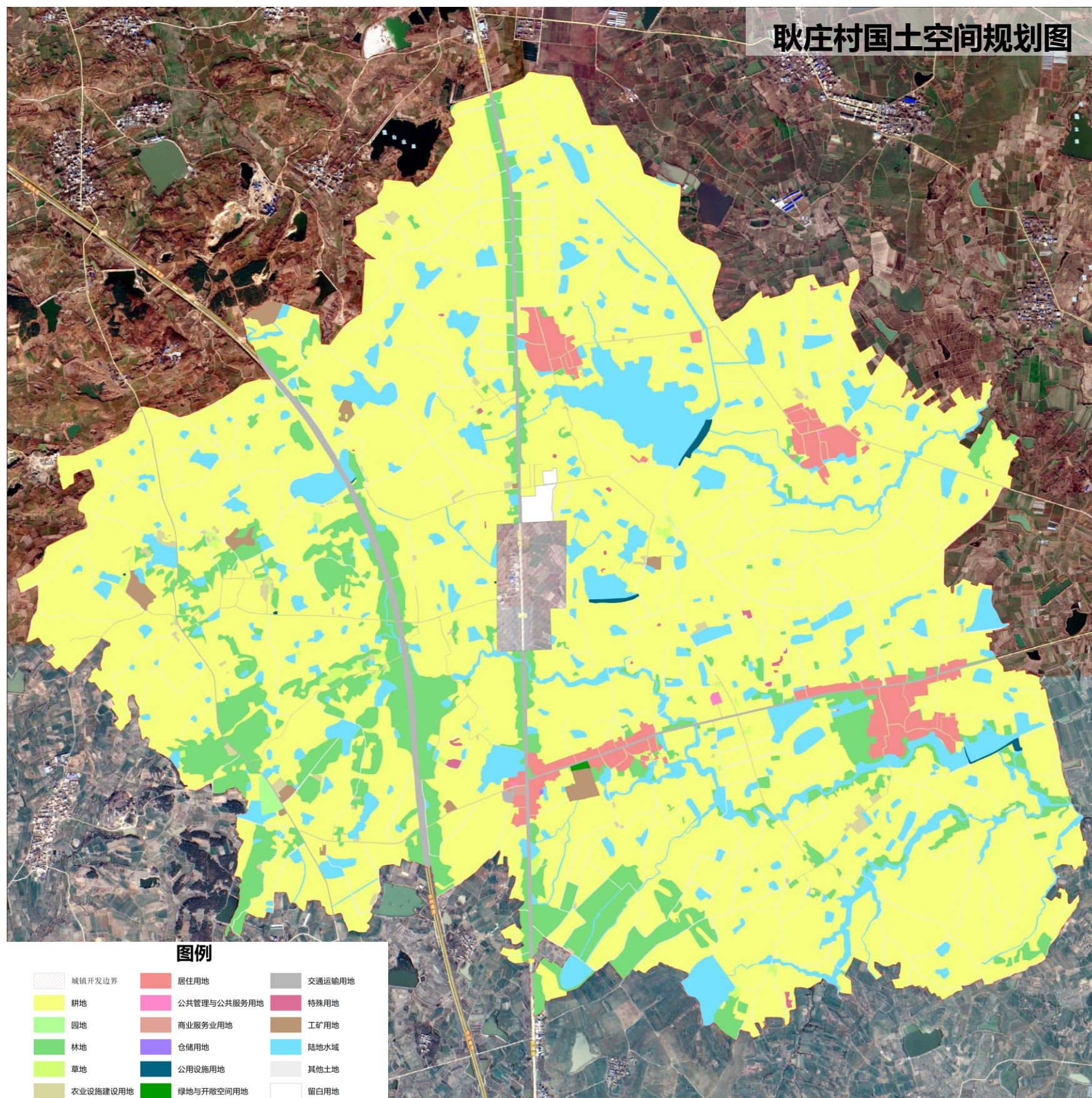
类型	名称	面积 (公顷)	占总面积比例
永久性居民点	北集、坝塘刘、耿庄、上店铺	50.20	53.48%
远期撤并居民点	丰山李、吴庄、杜平、黑山社、杜庄、其龙集	43.67	46.52%
总计		93.87	100.00%

# 3.4 国土空间规划

## ◆ 国土空间规划：耕地面积稳定增加，建设用地调整减少

国土空间功能结构调整表

规划地类	规划基期年		规划目标年		变化量	
	基期年面积	占总面积比例	目标年面积	占总面积比例		
<b>耕地</b>	<b>1720.54</b>	<b>70.77%</b>	<b>1761.18</b>	<b>72.44%</b>	<b>40.64</b>	
园地	2.25	0.09%	2.25	0.09%	0.00	
林地	222.60	9.16%	217.18	8.93%	-5.42	
草地	7.20	0.30%	7.20	0.30%	0.00	
农业设施建设用地	乡村道路用地	8.01	0.33%	10.83	0.45%	2.82
	设施建设用地	9.98	0.41%	9.84	0.40%	-0.14
城乡建设用地	<b>居住用地</b>	<b>93.87</b>	<b>3.86%</b>	<b>56.86</b>	<b>2.34%</b>	<b>-37.01</b>
	公共管理与公共服务用地	1.40	0.06%	0.63	0.03%	-0.77
	仓储用地	0.40	0.02%	0.07	0.00%	-0.33
	商业服务业用地	0.07	0.00%	0.40	0.02%	0.33
	乡村道路用地	6.51	0.27%	3.70	0.15%	-2.81
	公用设施用地	0.07	0.00%	0.07	0.00%	0.00
	工业用地	5.31	0.22%	5.31	0.22%	0.00
	绿地与开敞空间用地	0.47	0.02%	0.47	0.02%	0.00
	<b>留白用地</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00%</b>	<b>4.82</b>	<b>0.20%</b>	<b>4.82</b>
	区域设施用地	公路用地	31.40	1.29%	31.40	1.29%
	水工建筑用地	2.89	0.12%	2.89	0.12%	0.00
其他建设用地	特殊用地	2.12	0.09%	2.12	0.09%	0.00
	采矿用地	6.95	0.29%	6.95	0.29%	0.00
陆地水域	水库水面	33.23	1.37%	33.23	1.37%	0.00
	坑塘水面	170.68	7.02%	168.57	6.93%	-2.11
	沟渠	46.40	1.91%	46.40	1.91%	0.00
其他土地	田间道	58.97	2.43%	58.95	2.42%	-0.02
总计		2431.32	100.00%	2431.32	100.00%	0.00



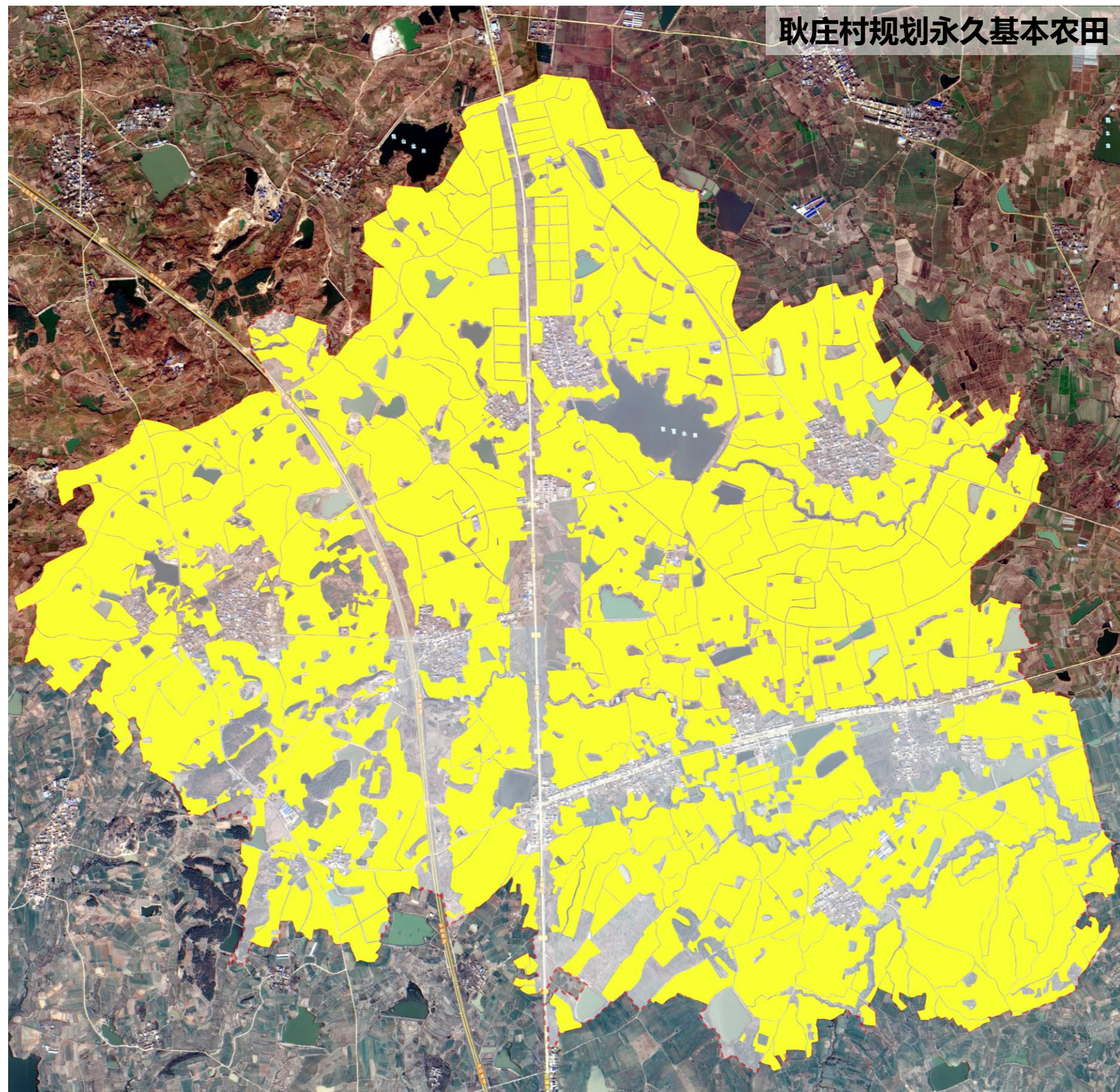
## 3.5 基本农田划定

### ◆ 耿庄村拟规划永久基本农田1687.86公顷

耿庄村按照按照自然资源部 耕地保护监督司《关于加快推进永久基本农田核实整改不足和城镇开发边界划定工作的函》（自然资空间规划函〔2021〕121号）要求，**可调入永久基本农田的稳定耕地面积340.33公顷。**

根据耿庄村现有永久基本农田与三调稳定耕地成果相套合，**耿庄村现有永久基本农田可保留面积为1349.53公顷，需退出永久基本农田136.89公顷；**

在不考虑整改、道路改扩建预留的基础上，在考虑村庄规划范围的情况下，**耿庄村拟规划永久基本农田1687.86公顷。**



## 3.6 耕地调整

### ◆ 复垦补充耕地46.26公顷

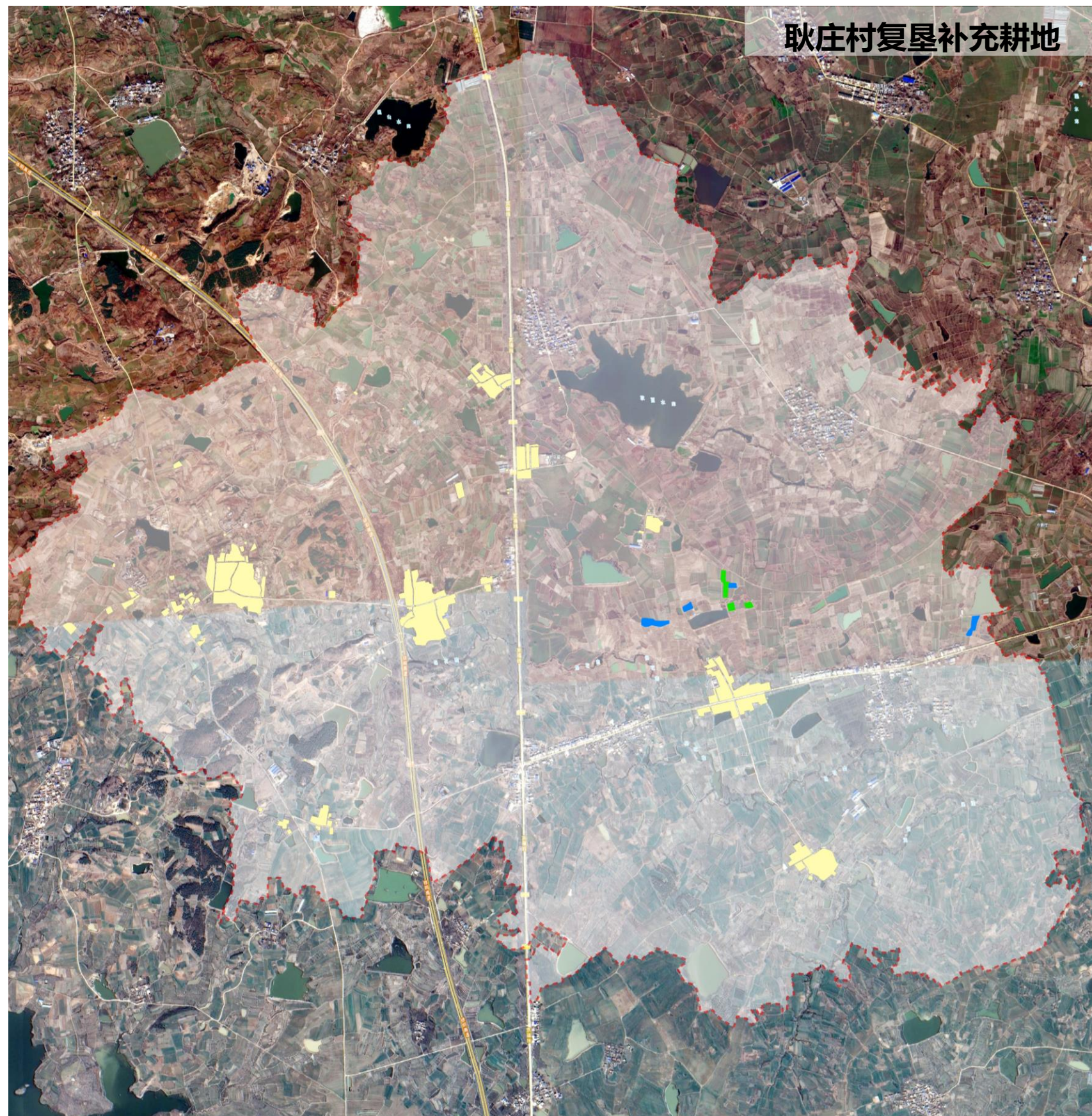
坚决守住18亿亩耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，保障国家粮食安全。

耿庄村基期年耕地面积为1720.54公顷，规划目标年保有耕地为1761.18公顷，通过复垦补充耕地46.26公顷。

耿庄村复垦补充耕地面积统计表

单位：公顷

地类名称	面积
农村居民点	43.67
林地	0.96
坑塘水面	1.63
合计	46.26



耿庄村复垦补充耕地

## 3.7 建设空间划定

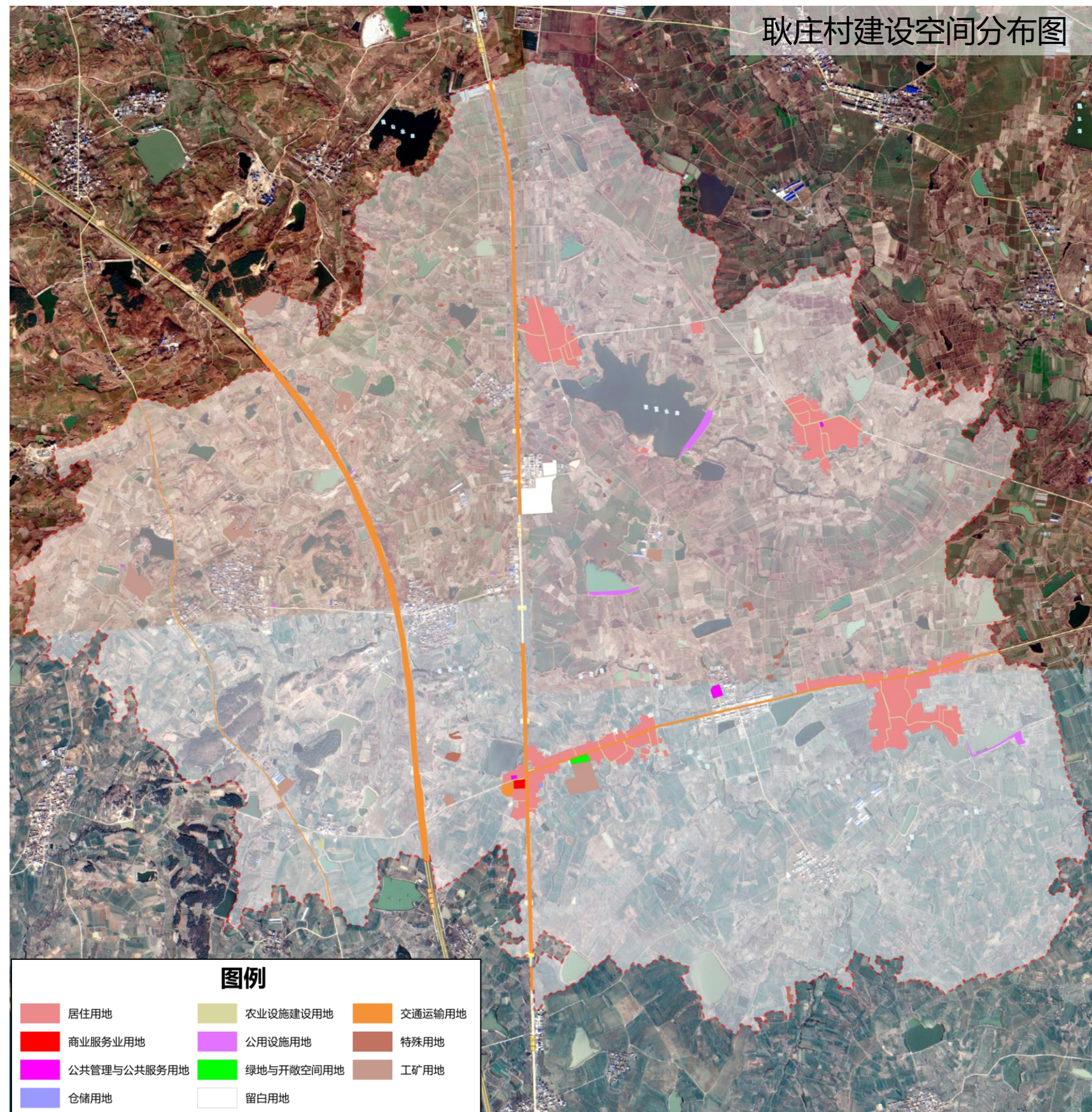
### ◆ 建设用地规模为115.69公顷

根据耿庄村居民点布点规划，按照“整体减量、局部稳定；刚性控制、弹性调整；集约节约、布局优化”，结合村庄规模预测、缩减自然村、空心村，划定建设空间，其规模为115.69公顷。

耿庄村建设空间面积统计表

单位：公顷

地类名称		面积（公顷）	占总面积比例
城乡 建设 用地	村庄 用地	居住用地	56.86 49.15%
		公共管理与公共服务用地	0.63 0.54%
		仓储用地	0.07 0.06%
		商业服务业用地	0.40 0.35%
		乡村道路用地	3.70 3.20%
		公用设施用地	0.07 0.06%
		工业用地	5.31 4.59%
		绿地与开敞空间用地	0.47 0.41%
		留白用地	4.82 4.17%
		小计	72.33 62.52%
区域 设施 用地	公路用地	31.40 27.14%	
	水工建筑用地	2.89 2.50%	
	小计	34.29 29.64%	
其他 建设 用地	特殊用地	2.12 1.83%	
	采矿用地	6.95 6.01%	
	小计	9.07 7.84%	
总计		115.69	100.00%



# 3.8 三类空间划定

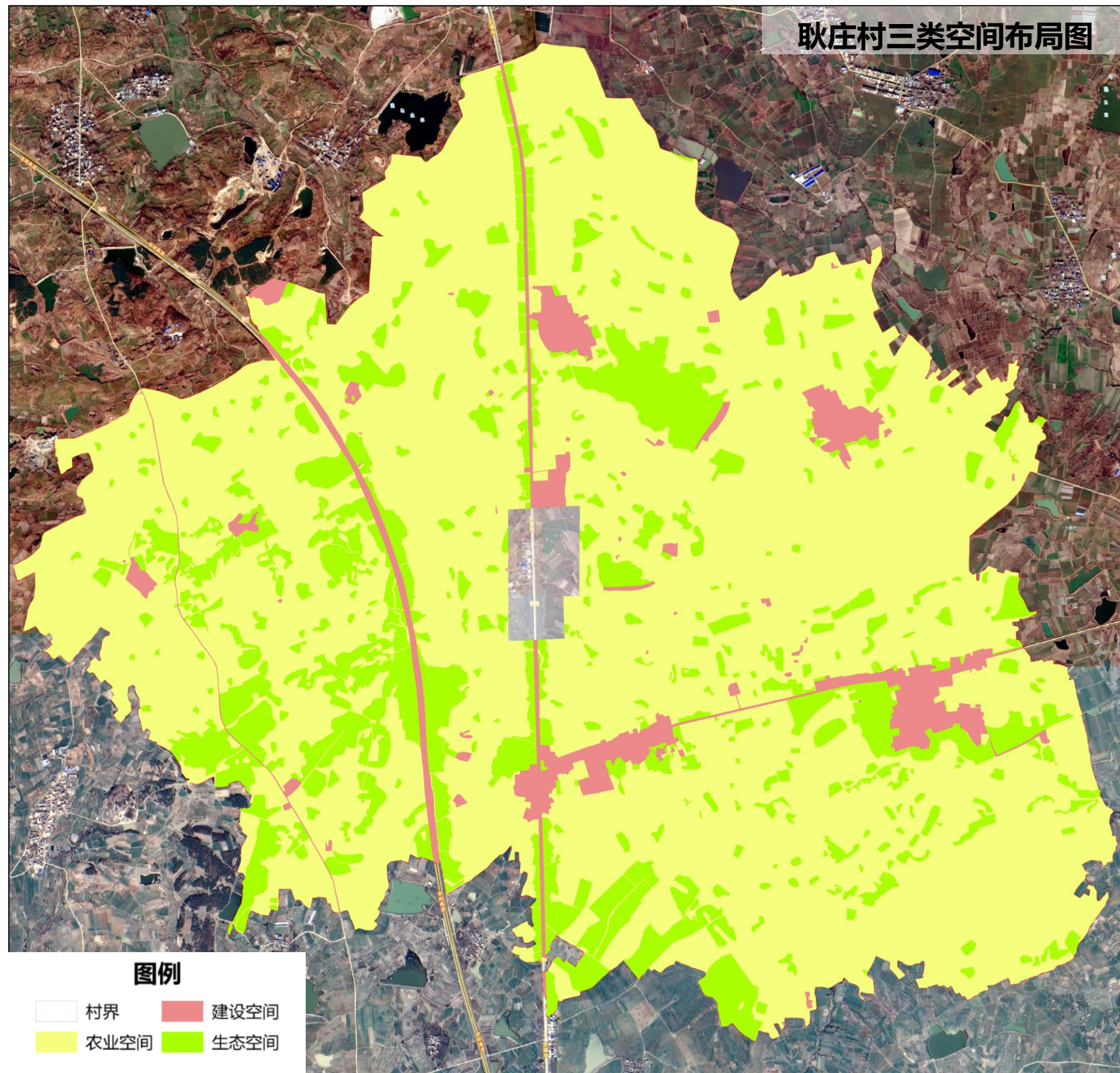
国土空间分类地类与三类空间的转换关系表

空间类型	生态空间	农业空间	建设空间
国土空间分类地类	陆地水域（除沟渠外）、林地、草地、生态保护红线区域	其他土地、农业设施建设用地、耕地、陆地水域（沟渠）	特殊用地、商业服务业用地、居住用地、交通运输用地、公用设施用地、公共管理与公共服务用地、工矿用地、仓储用地、留白用地

耿庄村“三类空间”面积统计表

单位：公顷/%

规划空间	面积	百分比
农业空间	1889.45	77.71%
建设空间	115.69	4.76%
生态空间	426.18	17.53%
总计	2431.32	100.00%



## 3.9 用途管制分区

耿庄村国土空间用途管制面积统计表

单位：公顷

用途分区	面积（公顷）
农田保护区	1687.86
一般农业区	201.59
村庄建设区	115.68
生态控制区	209.01
林业发展区	217.18
<b>合计</b>	<b>2431.32</b>

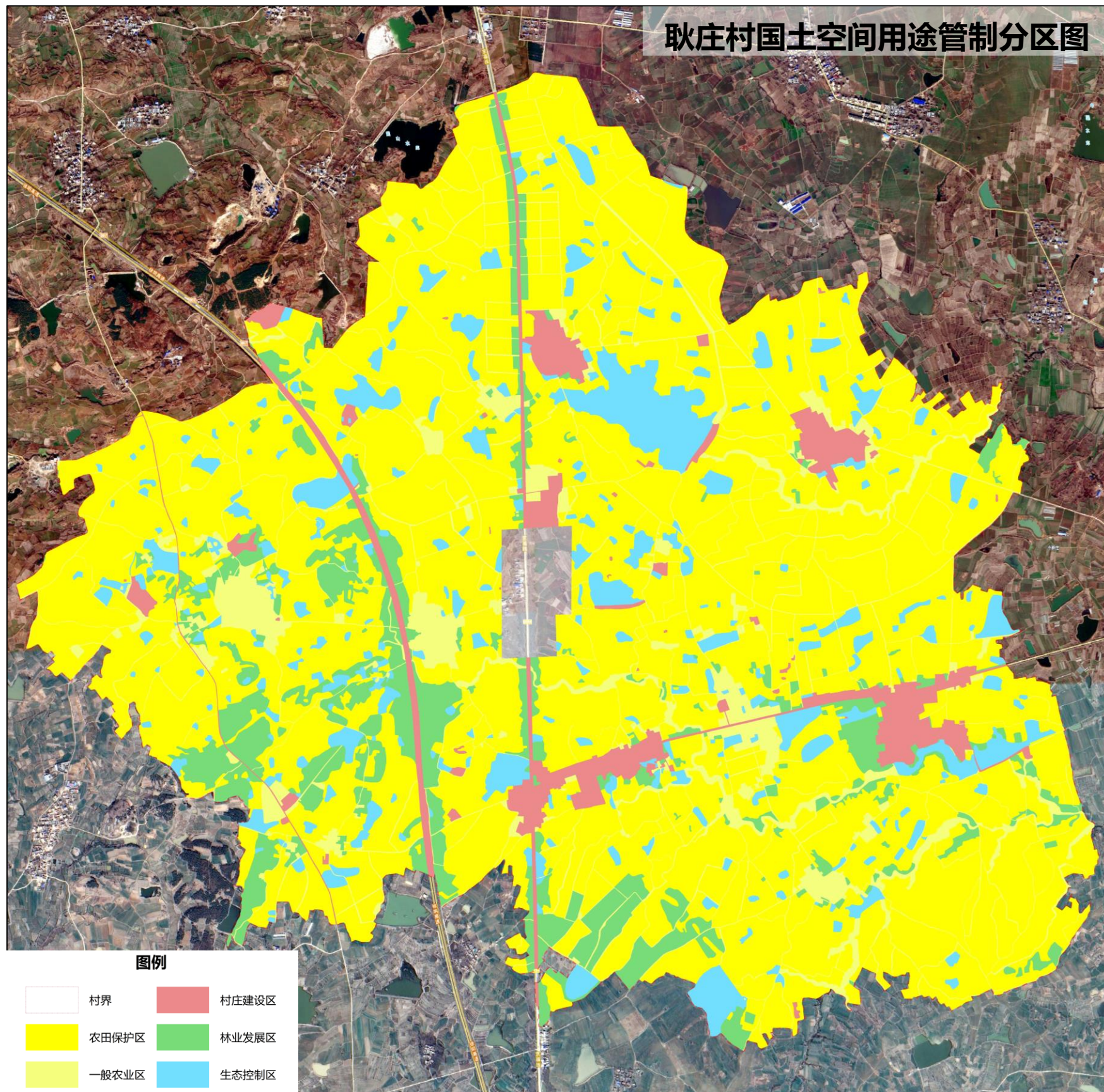
**农田保护区：**指永久基本农田相对集中需要严格保护的区域。耿庄村农田保护区主要包括规划保有的永久基本农田。

**一般农业区：**指以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域。耿庄村一般农业区为农田保护区外的农业空间。

**生态控制区：**指生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域。耿庄村生态控制区主要包括生态公益林地区域和水库等水域区域内的生态空间。

**林业发展区：**指以规划化林业生产为主要利用功能导向划定的区域。耿庄村林业控制区主要包括由商品林所包括的林地区域。

**村庄建设区：**指城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域。耿庄村村庄建设区主要包括保有的永久居民点区域。



## 3.10 土地综合整治与生态修复

### 综合整治与生态修复目标

#### 定位

以国土空间问题治理、生态环境恢复与景观提升为主导，通过对区域范围内的主要山体、水域、农田、种植园和居民点进行综合治理，构建“山青、水秀、田优、村美、景丽”的村域空间发展格局。

#### 思路与目标



#### 治理与修复规划指标

采用“综合整治/生态修复+生态产业/产品”的空间治理与生态修复模式，结合耿庄村优越的自然环境、遵循“宜耕则耕，宜林则林”的原则，以林相改造、生态抚育与修复、构建立体农业等措施，提升山体和林地的生态系统服务功能和生物多样性。采用连片耕地整治、土地提质改造、农业结构调整等措施，构建高质、高产的耕地、种植园地生态系统，助推绿色循环农业产业发展。通过水污染治理、河床疏浚、固体垃圾清理、护岸修建、河岸植被缓冲带构建、水域湿地化等措施，提升村域范围内水体的生态环境与景观效果做好农村居民点建设用地存量文章，以村庄建设用地增减挂钩为主要抓手，统筹村庄“微田园、微菜园、微果园、微庭院”治理修复工程，推动村庄景观风貌塑造与提升。

#### 治理与修复规划指标

国土空间整治与生态修复规划指标表

生态单元	主要指标	规划目标	属性
山体 (林地)	速生林相改造面积比例	> 70%	预期性
	林地水土流失治理率	> 8%	预期性
水体	饮用水源地保护面积	100%	约束性
	河流生态环境整治面积占比	> 80%	预期性
农田 (耕地)	化肥农药减量占比	> 50%	预期性
	农作物秸秆资源化利用率	> 95%	预期性
	农业投入品包装回收率	> 90%	预期性
	畜禽粪污综合利用率	> 80%	预期性
	农田面源污染拦截率	> 90%	预期性
	外来入侵物种防治率	> 80%	预期性
	水土流失治理率	> 80%	预期性
聚落	改厕改厨覆盖率	100%	约束性
	生活污水达标排放率	> 90%	约束性
	生活垃圾资源化利用率	> 40%	预期性
	村庄绿化覆盖率	> 40%	预期性
	塘池生态化整治占比	> 50%	预期性
	林盘地生态化整治率	> 70%	预期性
	沟渠、道路边坡生态化整治率	> 80%	预期性
长效管护 机制	生态环境管护覆盖程度	> 80%	预期性
	生态环境法规、科普教育普及度	> 90%	预期性



## 3.10 土地综合整治与生态修复

### □ 保护生态本底 — 田

控制农田水土安全和面源污染，构建具有多孔和透水性的农田景观基质，将生态农业与休闲旅游相结合，积极发展生态观光型农业。

#### 【源头上控制面源污染】

加强沟路林渠生态景观化技术以及半自然生境保护和重建、田块作物生产和覆盖轮作、土地休耕等工程技术研究和应用。积极引导科学施肥，调整和优化施肥结构，鼓励和引导增施有机肥；同时治理畜禽污染问题，鼓励循环农业，从源头上控制农田面源污染。

#### 【缓冲带建设】

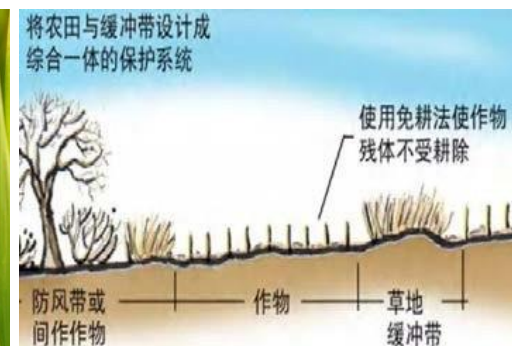
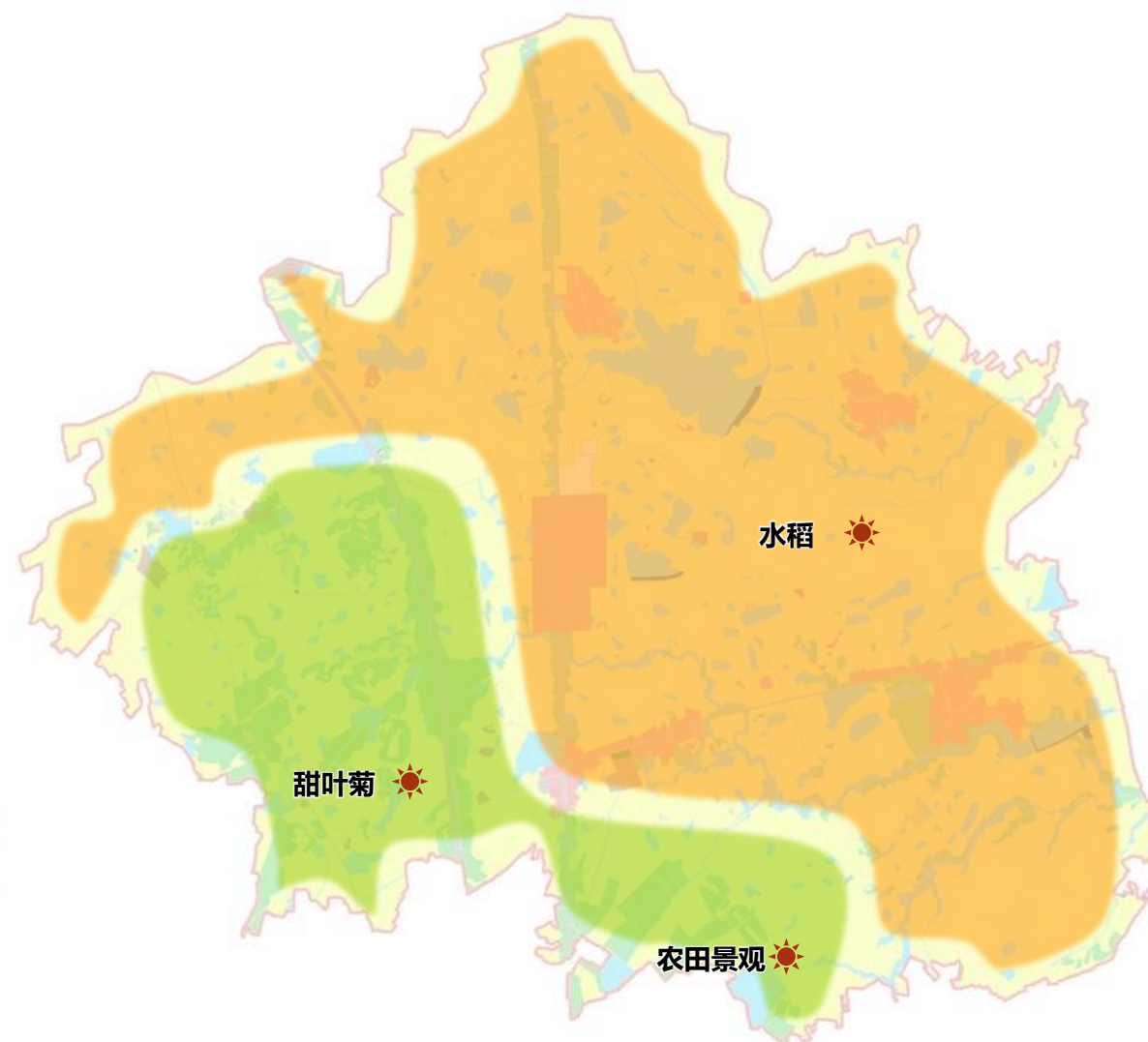
重视田埂、沟渠路林边界、地角、田边管护和植被缓冲带建设。通过保护和设计小片林地、树篱、缓冲带、树丛等，改善生物栖息地质量，控制水土流失和面源污染，减少从农田进入水体的富营养物质。

#### 【生态环境管护和农田生态补偿制度】

针对面源污染、农村废弃物分散的特点，建以农户为主体的生态环境管护制度，从农民生产和生活日常行为着手提高生态环境和景观质量。同时枝江应构建完善的农田生态补偿制度，防止农田保护对其经济发展起到制约作用，还可有效减少侵占农地的现象。

#### 【农业景观打造】

在农田景观提升过程中，需提高经营主体、农户的园林理念和意识，避免过度硬质化，多采用本土化的自然生态材料，营造乡村休闲氛围。可依托粮油等产业发展稻田景观、油菜花花海景观等农田景观，提升现有耿庄南部甜叶菊景观，同时在有良好水稻产业基础的地方拓展稻田景观。



## 3.10 土地综合整治与生态修复

### □ 重视廊道建设——水

水系廊道主要以棉花套、耿西水库渠道为主，加强沿岸消落区植被恢复、生态环境整治；恢复廊道流通功能，同时开展生态驳岸建设。结合岸线保护与利用控制规划，对毗邻集镇或农村人口居住密集的重要岸段进行岸线环境综合整治。

#### 【安水活水】

通过河道整治、湖库除险、涝区治理等工程，全面提高水系防洪排涝能力；实施江河湖水系连通工程，提高水体自净能力。

#### 【水系岸线保护与利用控制】

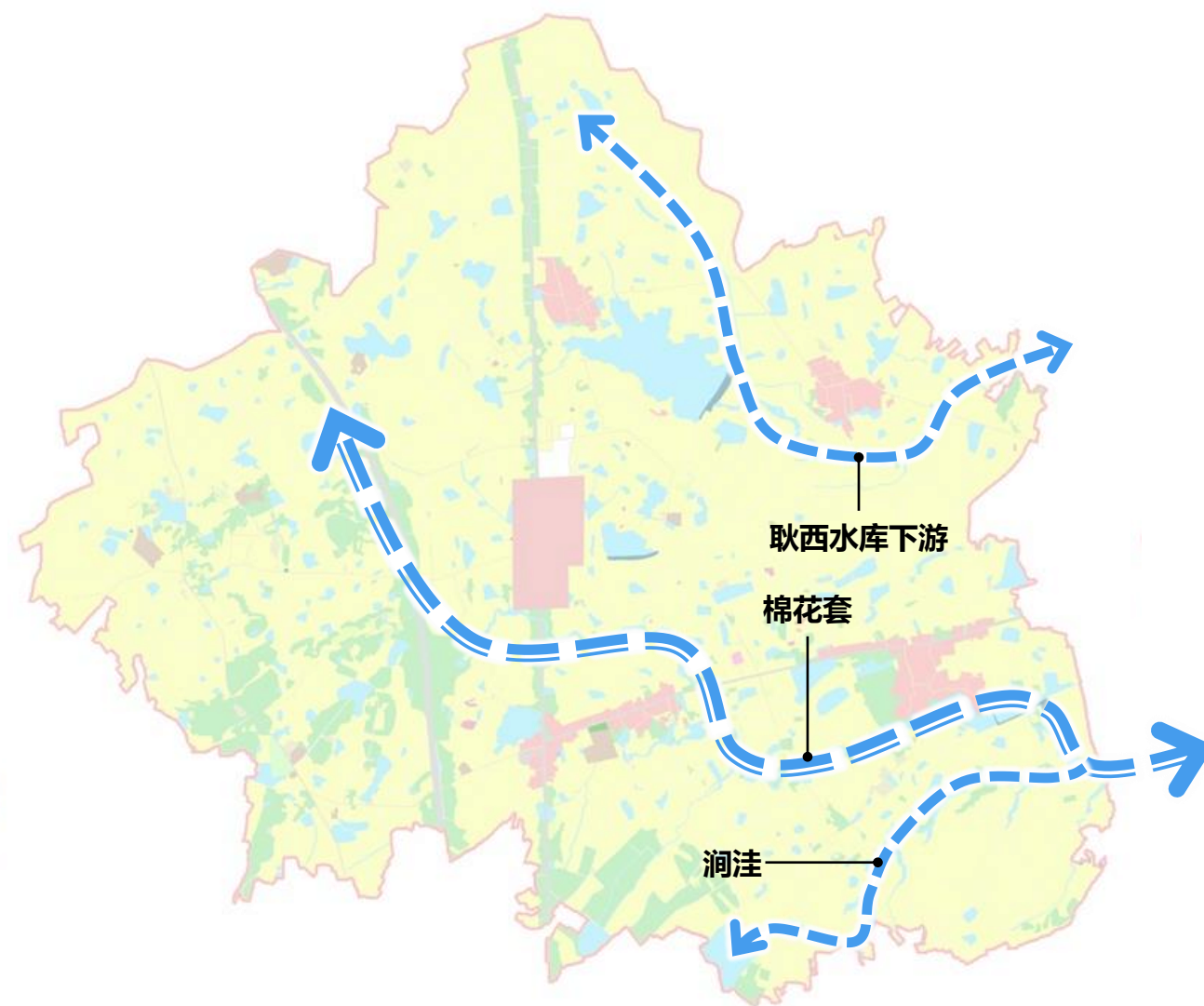
加强对村域内河流水系的规划与控制。不得擅自填埋、占用水体；破坏河流水系与水体、水源工程、从事与防洪排涝、水源工程保护要求不相符合的活动；在生态空间内新建、改建、扩建各类建筑物、和其他工程设施，必须符合经批准的规划。

#### 【生态驳岸建设】

对棉花套等重点河道开展驳岸建设，在满足防洪条件下尽可能采用生态型、自然型堤岸，利用两岸空间构筑滨水游憩景观带。重视水生植物配置，形成科学的植物生态群落，提供栖息地，丰富生态多样性。水系廊道应融入当地农耕、民俗等文化，建设生态文化旅游廊道。

#### 【生态复绿】

重点河道两岸宜林地段绿化率达到 96%以上；根据防洪安全要求和地形状况，科学设置绿化带的位置、宽度及种植树种；提倡植树治水，建设绿色河道、生态长廊，对岸线违章拆除地和相关企业装置依法关停或搬离区域实施生态复绿，打造具有古沛特色的水岸生态景观。



## 3.10 土地综合整治与生态修复

### □ 重视廊道建设——路

道路廊道通过线状廊道规划设计，降低道路干扰作用，提高景观功能连通性，实现景观生态网络化。以徐明高速、104国道、011乡道等主要道路廊道为耿庄村对外展示窗口，成为古沛绿廊建设重要组成部分，体现古沛生态绿廊建设的精髓。

#### 【道路防护林带建设】

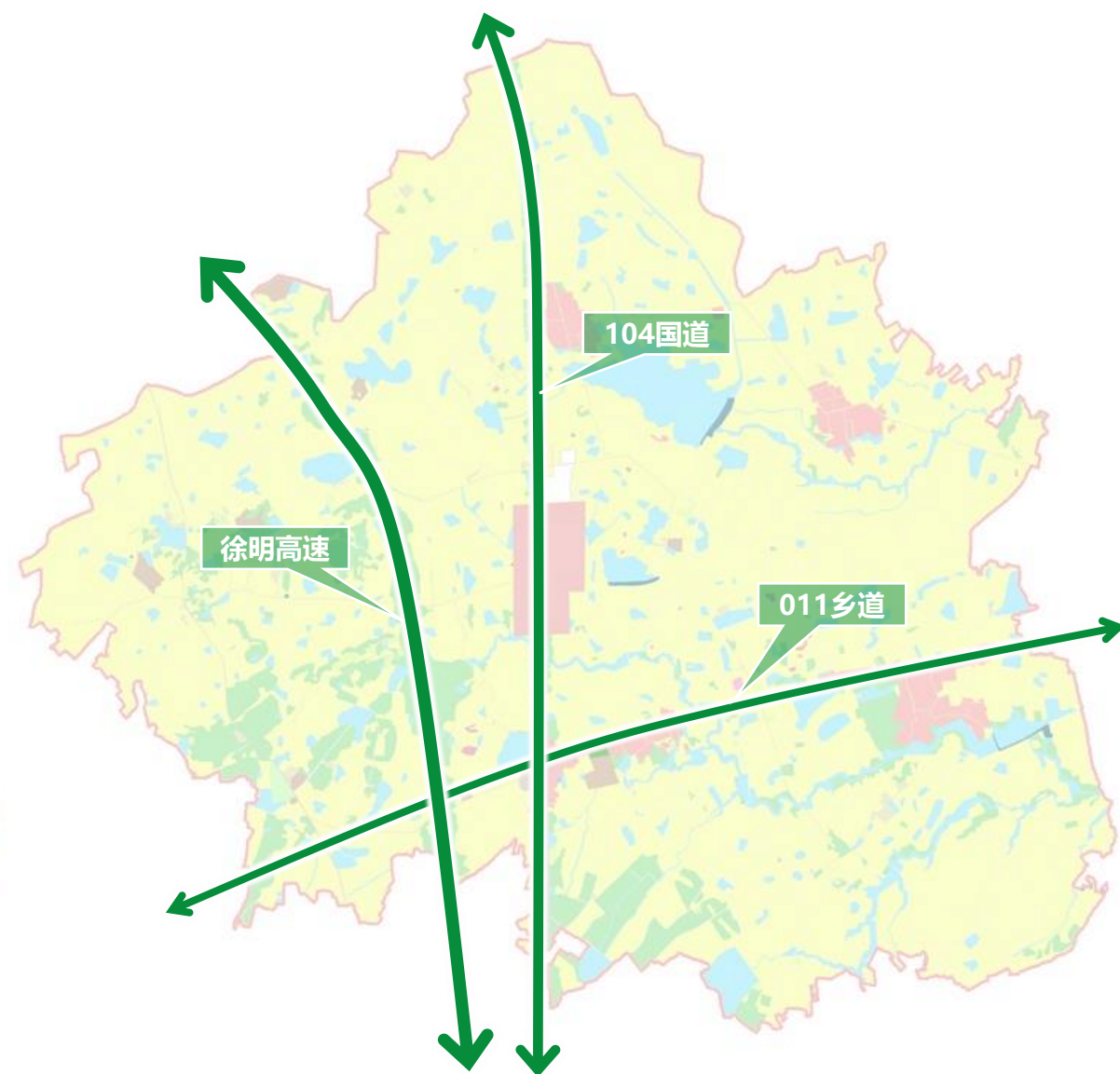
- a) 高速公路道路：两侧各设置50~100米宽的防护林带。
- b) 省道：两侧各设宽25米~50米的防护林，一般地段林带宽度为20米，与河道防护林相连地段可适当拓宽至50米，形成较大面积的生态廊道。
- c) 县道红线外两侧建筑退缩地带，绿带宽度不少于3米，在条件许可的情况下分别设置宽10米的隔离绿化带，绿地率不低于20%；镇级道路红线外两侧建筑退缩地带，在条件许可的情况分别设置宽5米的隔离绿化带。
- d) 河流与铁路、公路并行地段，适当拓展防护绿带宽度，形成生态、防护效果良好的生态廊道。

#### 【主干道生态建设】

在主要交通轴线两侧建立防护林带、植物景观带，保证廊道达到一定的宽度和长度，且连续少中断，确保廊道发挥生态功能。在植物选择配置上，既考虑到植物物种的多样性，又满足交通绿化功能要求，应采用适应性强、成活率高、生长粗放、抗性强的本地植物。可结合重要风景线开展彩色森林建设。

#### 【乡域道路生态建设】

乡村道路建设尽量减少侵占农田、林地、水体等，保护现有自然风貌。尽量选用透水铺装。道路走向应总体顺应地势而行，给人以良好的视觉感。不必过分追求路线的平直，避免大填大挖，尽量保护乡村自然风貌。如受地形、珍贵树木等限制，可采用分离式路基。可结合重要风景线开展彩色森林建设。



## 3.10 土地综合整治与生态修复

### □ 突出斑块控制 —— 建设用地

通过村庄有机更新，提高村落斑块集聚度，降低人居聚落对生态环境的影响。改善乡村景观风貌，保护传统村落，让村庄可持续发展。

#### 【村庄建设控制】

从村庄的特点入手制定村庄可持续发展规划，调整村庄用地结构，对土地进行整合在村庄建设用地上集中有序安排村民宅基地，积极利用废弃地，禁止占用农田、水域、林地。

#### 【乡村景观提升】

加强乡土景观特征提升，运用丰富多彩的乡土植物，模拟自然群落的结构组成，营造季相变化丰富的植被景观。在工程技术设计过程中，尽量采用乡土材料和乡土技法，加强生物生境修复。

#### 【传统村落保护】

挖掘并保护非物质文化遗产以及历史文化遗产景观，提升现有自然景观文化和美学价值。对古民居、古桥、古树进行整理统计分类型、分层次科学组织保护与开发规划。

强化村域文化步道建设，整理复原古村街道、乡间古道，增添古街、古道文化风情体验，提高景观可达性，构建文化景观体验网络。传统民居可结合文创、餐饮业态进行改造。

#### 【产业园区绿化控制】

结合产业园的道路功能和断面改造，加宽绿化隔离带，提高道路绿地率。在城镇范围内各工业区和居住区之间设置的卫生隔离带与居住绿地、道路绿化相结合，设计宽度不小于30米。注重绿地的整体景观层次，改造形成“乔木—灌木—地被植物”的立体绿化体系，强化绿化景观的空间序列，构筑“点—线—面”相结合的园区绿化景观体系。



## 3.11 道路交通规划

### ◆ 结合村域现状道路系统，重点改善建现有断头路，构建内联外通，主次分明的道路网体系

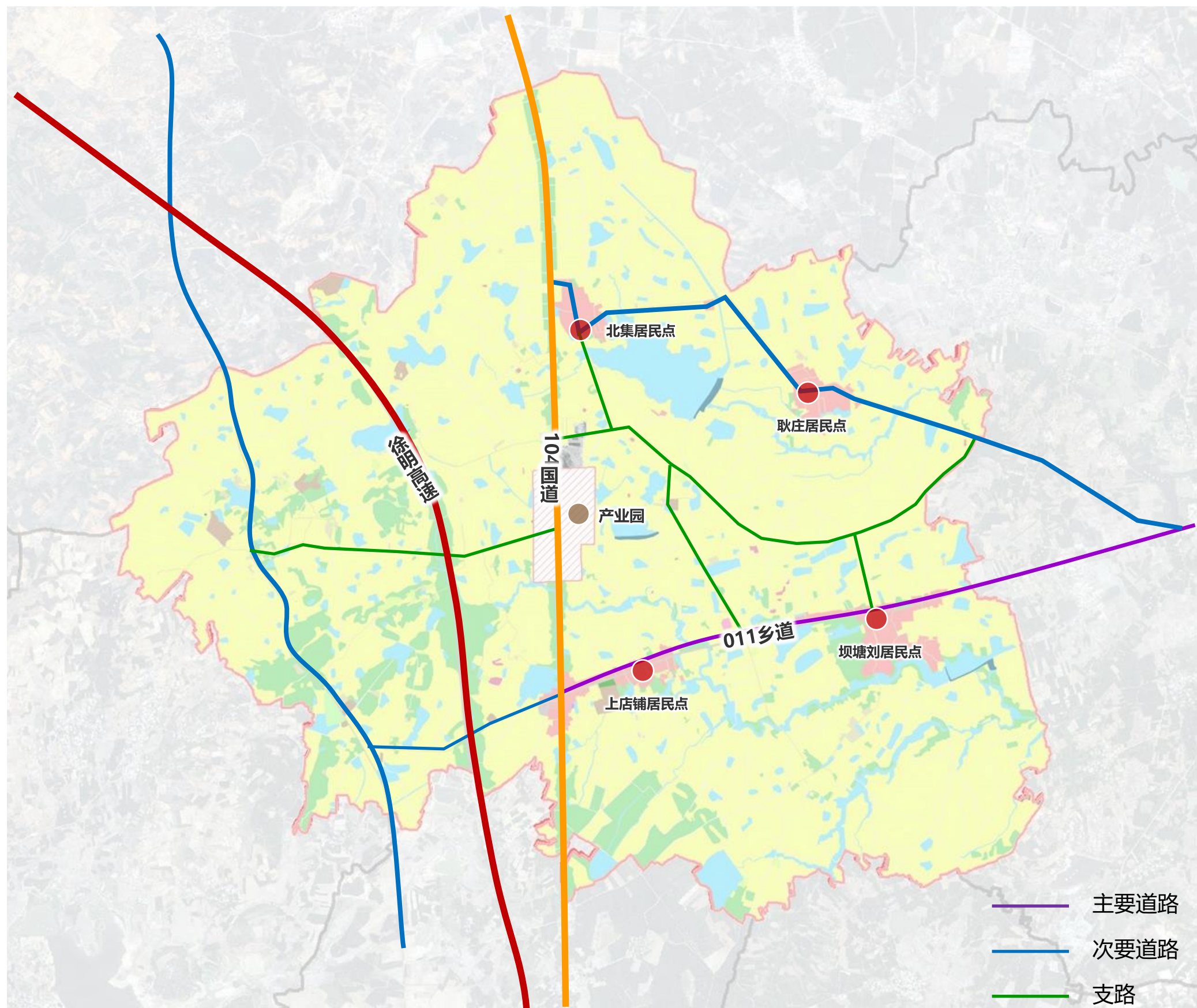
村庄规划道路以现有道路为基础，形成**主要道路—次要道路—支路**三级路网体系。

#### 主要道路

以现有村村通道路为基础形成环路，串联主要居民点。提升道路通达条件，路面一般4-6米，应满足双向行车，完善的道路绿化、排水、行车安全等设施。

#### 次要道路

次要道路路面宽度为3.5米以上，应满足单向行车并保证会车要求，户户通路路面宽度为1.5-2.5米，应满足农用车通行要求。

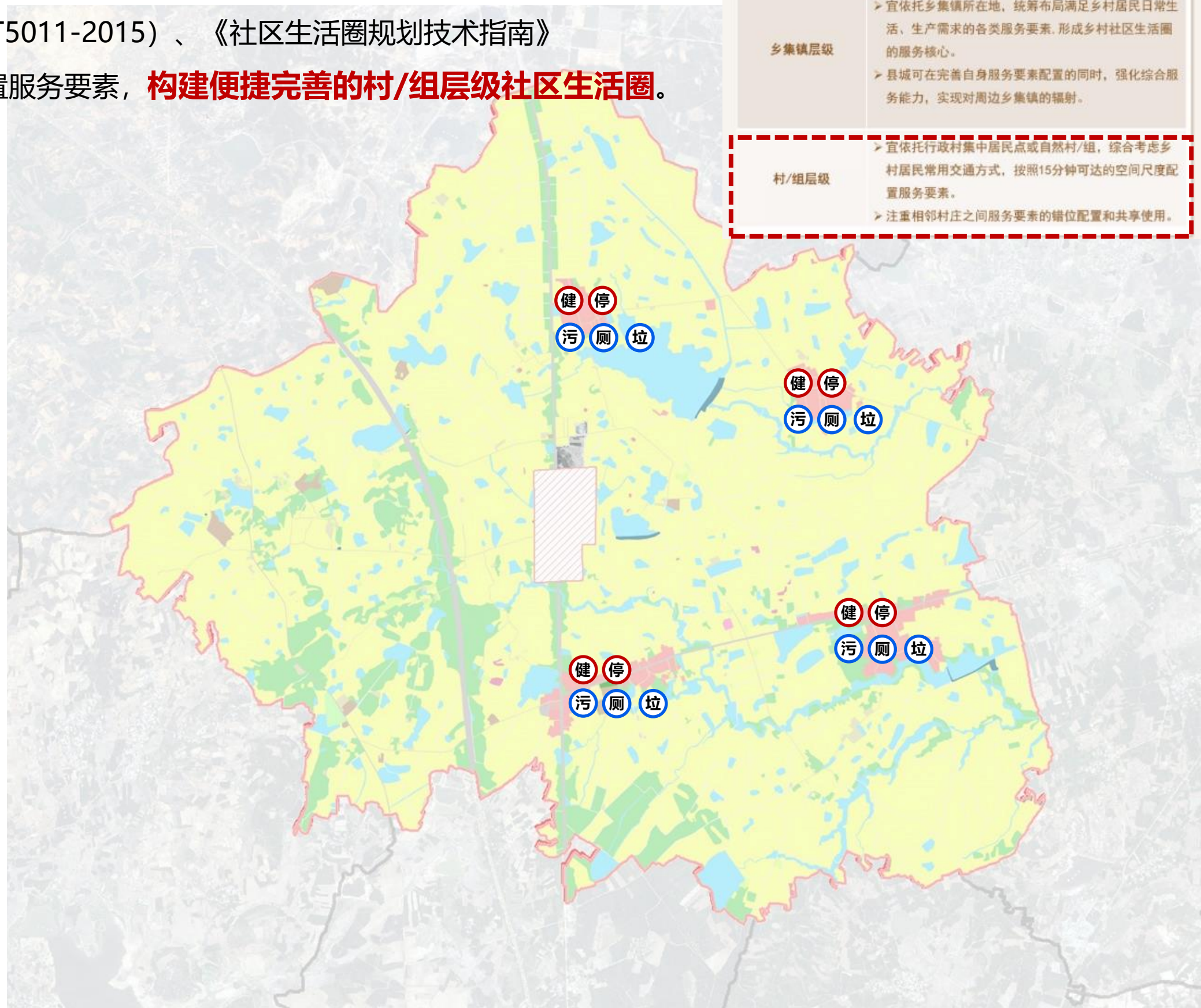


# 3.12 公服、公用设施

## ◆ 重点完善村/组层级社区生活圈

以《安徽省村庄规划编制标准》(DB34/T5011-2015)、《社区生活圈规划技术指南》(TD/T1062-2021) 等标准为依据, 补充配置服务要素, **构建便捷完善的村/组层级社区生活圈。**

序号	名称	数量	位置	备注
1	村卫生室	1处	西南侧, 杜平路北侧	现状
2	老年活动室	1处	结合中心村建设新建200m <sup>2</sup>	规划
3	文化活动室	1个	结合党群服务中心设置	现状
4	农家书屋	1个	结合党群服务中心设置	现状
5	便民农家店	1处	结合耿庄村现有商店进行功能完善	规划
6	党群服务中心	1处	位于耿庄村南部、上店铺村	现状
7	健身广场	2处	结合各村开敞空间建设	规划
8	公共厕所	3处	结合保留居民点人居环境整治建设	规划
9	小型排污设施	2处	结合保留居民点设置	规划
10	金融电信服务点	1处	结合村庄活动中心设置	规划
11	物流配送点	1处	宜设置在村口	规划
12	农事服务中心	1处	结合保留居民点设置	规划



## 3.13 防灾减灾规划

### ◆ 完善综合防灾体系，提高规划区防灾能力

#### 防洪排涝

村域范围内流域防洪标准按照20年一遇洪水位设防。

防洪设施以现状设施为基础，对村域现有水库、渠道的堤坝加固，对骨干渠道进行适当梳理和整治。定期疏浚渠道提高蓄洪和排涝能力。

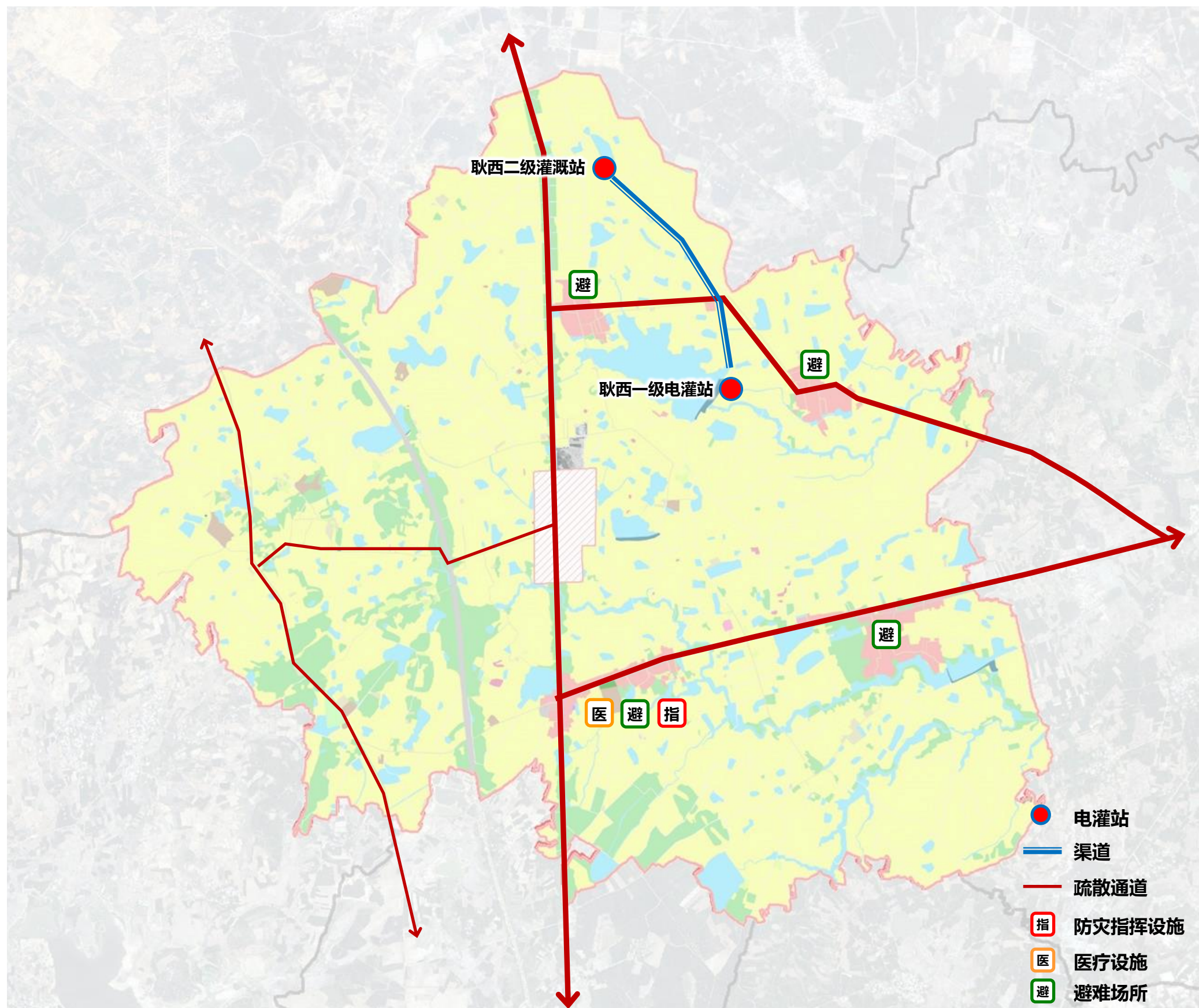
#### 抗震防灾

抗震设防烈度为7度。

011乡道、村村通道路等主要道路为疏散通道。规划村委会为防灾救灾指挥中心，村卫生室为应急医疗中心，结合村庄开阔场地作为紧急避难场所。

#### 消防工程

村庄内部消防通道宽度不小于4米，消防用水主要依靠城镇供水系统，自然和人工水体为后备消防水源。



## 第4章

# 产业发展



## 4.1 产业现状

### 第一产业

### 种类单一

耿庄村农业生产主要以水稻、小麦等粮食作物为主，以无籽西瓜、甜叶菊为主要的特色经济作物，此外，还存在少量的家禽、牲畜养殖产业。总的来看，农业产业优势不突出，难以提高居民经济收入。但农业产业始终是乡村发展的基础产业，应提升科技含量，加大技术扶持，走生态农业、休闲农业的发展之路。



### 第二产业

### 基础薄弱

工业是耿庄村的积极引导发展的产业，是村庄经济未来重要的增长点。但从发展现状来看，工业多以建材、采矿为主，低碳化、科技化、集约化程度偏低。依据明光市国土空间总体规划，位于耿庄村的古沛镇返乡创业园将作为城镇发展的重要产业版块，助推古沛镇乡村发展。



### 第三产业

### 尚未起步

耿庄旅游主要依托环女山湖稀缺资源，建设集旅游观光、休闲娱乐、康复疗养等于一体的综合生态旅游项目。耿庄旅游处于尚未起步阶段，需要资源挖掘，全域整合，进一步提升旅游业的综合效益。耿庄的服务业主要是指综合市场、各类商铺等为居民服务的商业业态。



## 4.2 产业规划衔接

《明光市国土空间总体规划（2020-2035年）》中产业布局提出“‘建点保面’，‘1+10+6’工农联动发展格局”。

### ■ 1个省级开发区

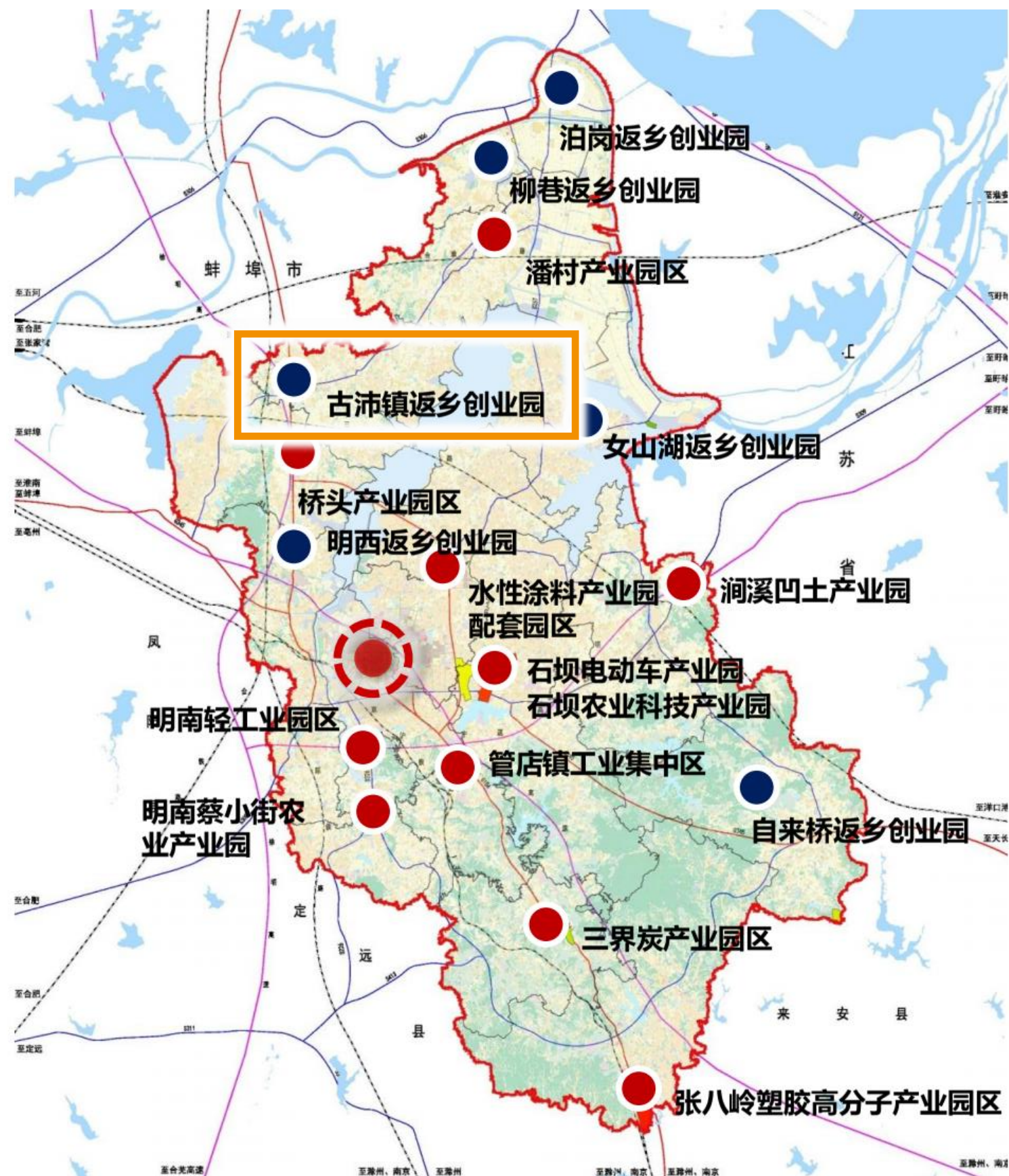
明光经济技术开发区

### ■ 10个产业园区

潘村产业园区、桥头产业园区、涧溪凹土产业园、水性涂料产业园配套园区、石坝电动车产业园、管店镇工业集中区、明南轻工业园区、明南蔡小街农业产业园、三界炭产业园区、张八岭塑胶高分子产业园区

### ■ 6个农民返乡创业园

泊岗返乡创业园、柳巷返乡创业园、**古沛镇返乡创业园**、女山湖返乡创业园、自来桥返乡创业园、明西返乡创业园



## 4.3 发展思路

### 一产——农业品牌化

围绕生态农业的建设，以绿色农产品、休闲观光为主线，优化农业产业结构和布局，加快农业新品种、新技术、新设施的应用，提高农业效益，重视农产品品牌化建设，提升农业综合效益。

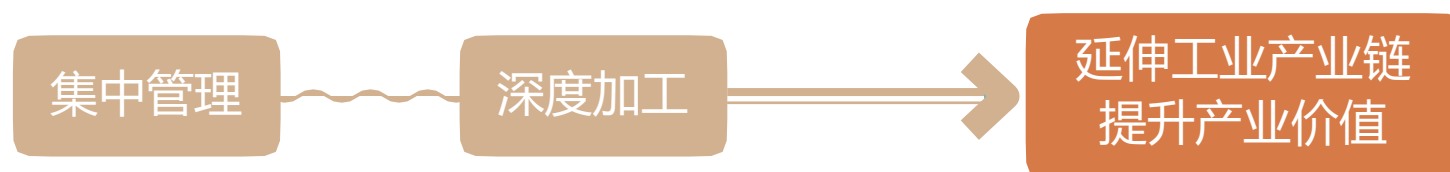


### 二产——工业集中化

工业为耿庄村的未来重要的主导产业，是村庄经济的重要支撑。未来，村庄走生态化的发展之路，工业产业亦相应做出方向性调整，走集约化、绿色化的发展之路。

古沛镇返乡创业园依据明光市以及古沛镇总体规划，确定工业园区远期控制规模，合理规划用地。

村内部，目前有部分工业企业位于居住区内，对环境造成一定影响，规划逐步搬迁至工业园区，集中管理。



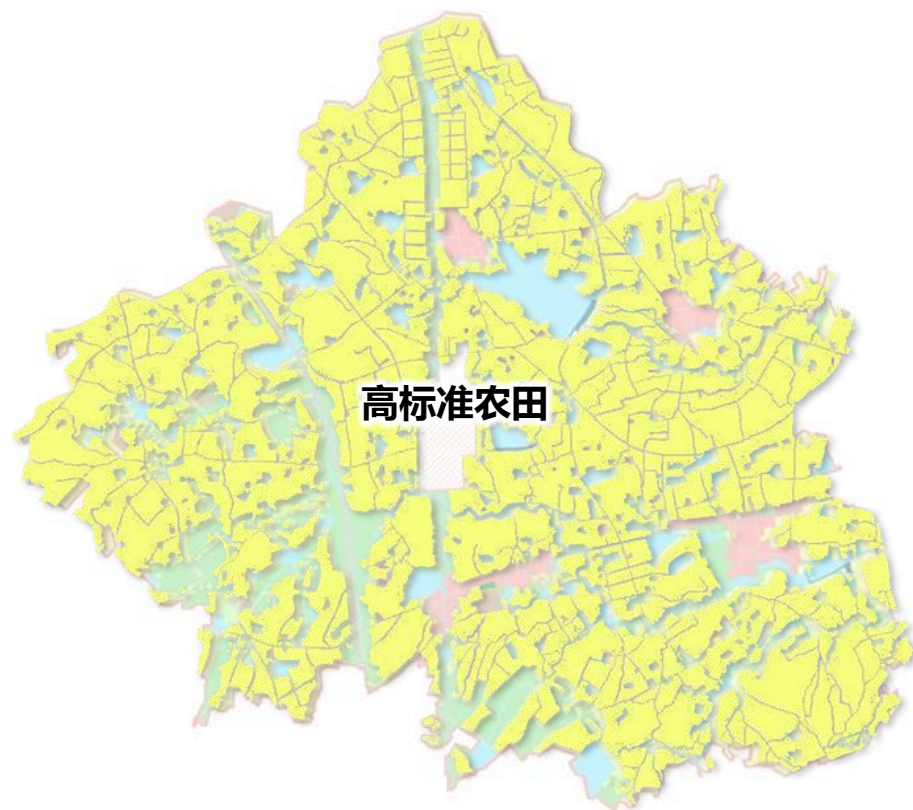
### 三产——旅游全域化

旅游产业将成为新时期耿庄村的新兴产业，构建以文化观光、乡村休闲、生态度假为主要功能的乡村旅游体系。乡村旅游产业的发展，除了依托女山湖等旅游景区外，必须与村庄紧密联系，依托村庄开展极具当地风土人情的休闲活动，进行民居旅游功能的转化，用以餐饮、休闲、住宿服务，鼓励村民参与到旅游开发中来，富民增收。



## 4.4 产业布局

### ◆ 传统产业提质增效，特色产业扩大规模



#### 水稻

以高标准农田为基础，通过土地托管、标准化育秧工厂建设、检测培训能力提升、产业链延伸等方式，完善基础设施，提升服务能力。通过试验、拓展推广种植有机、富硒等水稻，提升产品品质，增加产品附加值，持续促进农户增产增收。

#### 无籽西瓜

古沛西瓜是安徽省滁州市明光市古沛镇的特产。明光市古沛镇是一个具有西瓜种植传统的西瓜生产大镇，古沛镇大力扶持大棚西瓜生产。同时，主动对接超市提升档次，亩均效益提高了3500余元。

#### 甜叶菊

甜叶菊是一种经济作物，从甜叶菊叶里提取的糖是一种优质甜味剂，用于医疗和食品行业，市场价值高、需求大。延伸产业模式，以“合作社+基地+农户”的产业链条，鼓励群众积极调整产业结构，适度规模发展甜叶菊产业。

## 4.4 产业布局

### ◆ 加快培育返乡入乡创业产业



#### 古沛返乡创业园

**坚持需求导向，注重优化提升，充分改造完善返乡入乡创业园配套基础设施。**结合返乡入乡创业实际和产业发展需求，进一步完善水、电、路、气、暖、卫生、环保等市政公用设施，合理配建标准化厂房、孵化设施、众创空间、培训平台、交通物流仓储设施及其他必要的办公场地、生活场所和辅助设施等，提升园区智能化、绿色化、服务化水平。

**坚持市场主导，加强多元支持，持续培育壮大返乡入乡创业产业集群。**发挥市场在加强返乡入乡创业园建设中的主导作用，调动市场主体积极性，以财政、金融和社会资本等多元化资金支持为保障，构建完善银担合作机制，提供土地、培训等配套支持，进一步构建系统完善的返乡入乡创业政策支撑体系。通过承接产业转移，加快结构调整，促进一二三产融合发展等途径，不断培育壮大具有区域特色的返乡入乡创业优势产业集群。

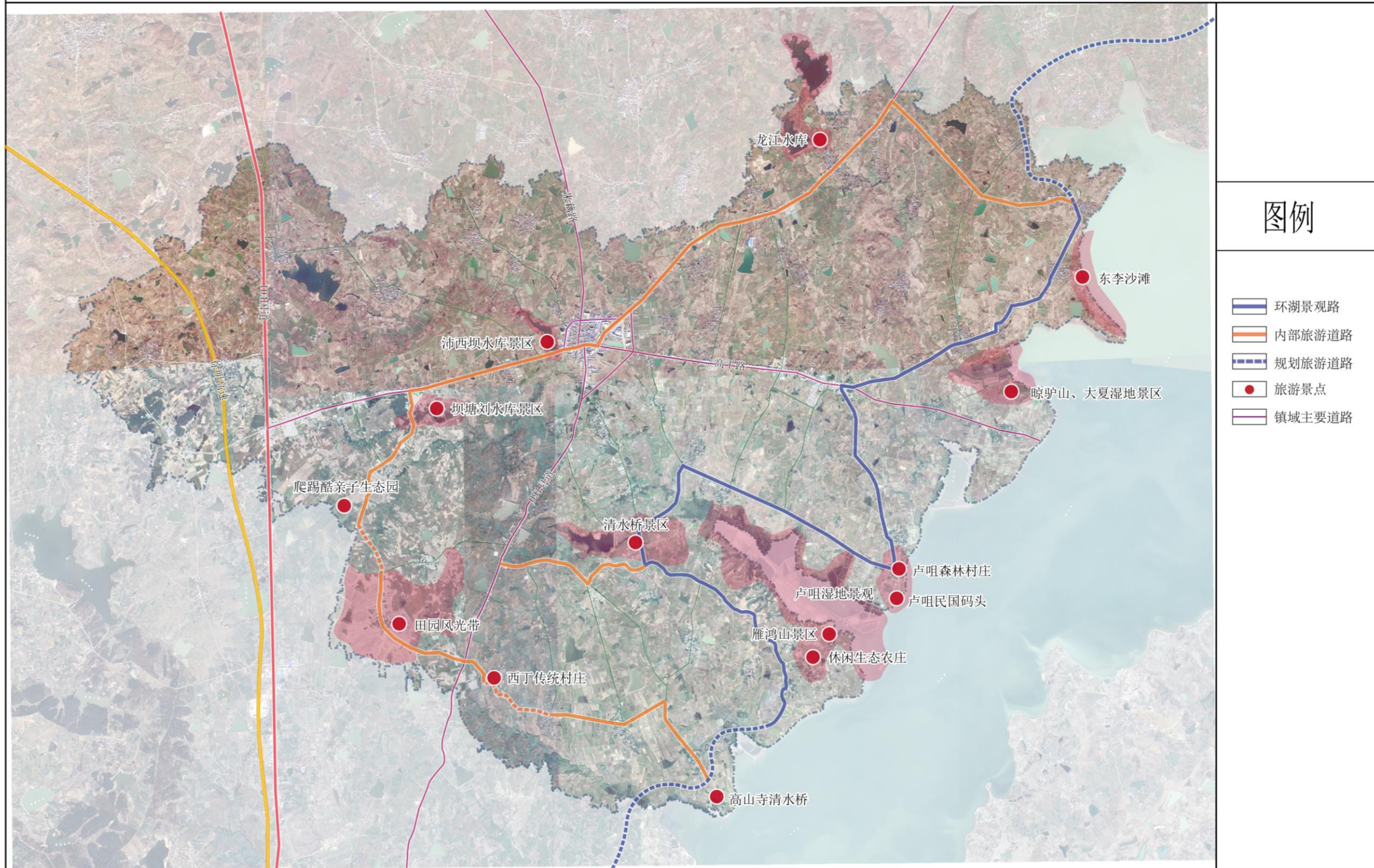
## 4.4 产业布局

### ◆ 绿道串风景，田园变花园

充分利用104国道、091县道交通优势，依托女山湖西岸优越湿地资源和古沛镇良好的生态环境，通过镇区内部主要道路网进行提升，形成串联起各主要景观节点的旅游环道，构成全镇旅游基本格局。

## 明光市古沛镇国土空间总体规划（2021-2035）

### ——旅游规划



## 4.4 产业布局

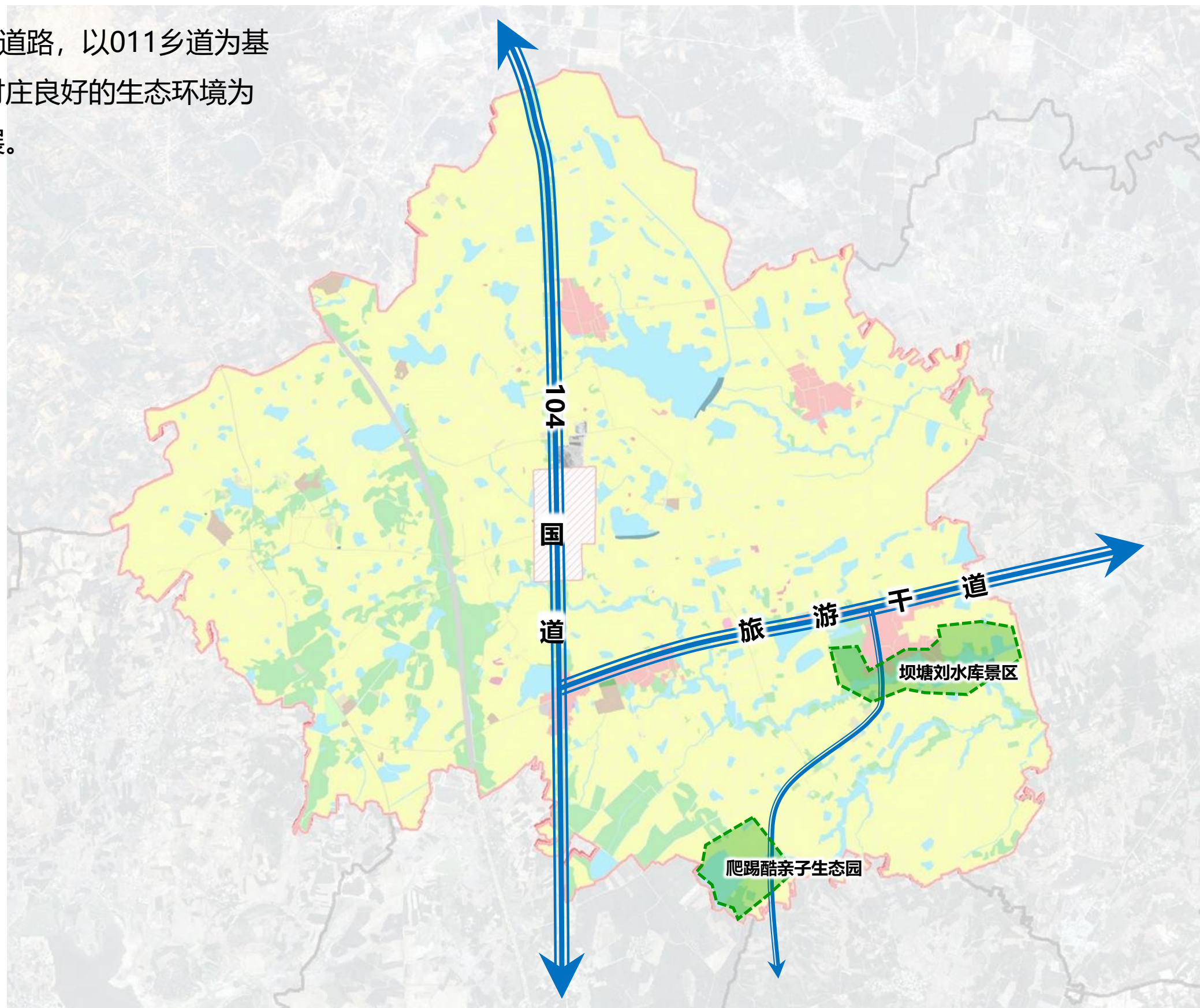
### ◆ 强化片区生态特质，以路为轴、以绿为底、以水为脉

以104国道作为古沛镇全域旅游对外重要道路，以011乡道为基础，加强村域现有道路通行条件的提升。以村庄良好的生态环境为资源，促进一、三产融合，推动农旅融合发展。

坝塘刘水库



生态园



## 第5章

# 人居环境整治



# 5.1 整治原则与策略

## 整治原则

按照《安徽省农村人居环境整治三年行动实施方案》和《安徽省农村人居环境整治导则（试行）》要求，统筹城乡发展，统筹生产生活生态，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，加快补齐农村人居环境突出“短板，建设好生态宜居的美丽乡村”。



## 整治策略

发挥**农民主体**作用，将政府的主导作用与农民主体作用有机结合，充分调动了农民群众在农村人居环境整治中的主动性和积极性。

- 陆郢经验**
- 1、实行“村民理事会 + 村民参与”，实现乡村治理自治化
  - 2、实行“村民理事会 + 示范带头”，实现村民投资投劳无偿化
  - 3、实行“村民理事会 + 村规民约”，实现村庄日常管护制度化
  - 4、实行“村民理事会 + 服务引导”，实现村庄隙地经济化
  - 5、实行“村民理事会 + 项目支持”，实现资金投入节约化



**腰庄做法**

坚持群众主体、党员带头、就地取材、厉行节约、记住乡愁原则，不断创新做法。通过推行村民理事推选制、党员带头示范制、荣誉表彰激励制等，美化绿化村庄，改善人居环境，提升村民文明素质和幸福指数



## 5.2 环境整治

### (1) 垃圾治理

规划大力实施农村清洁工程，倡导“户集、村收、镇转运、市处理”的农村生活垃圾处理模式。结合安徽省农村清洁工程，按照2户布置垃圾箱，**服务半径原则上不超过70米**。按照乡村生活垃圾处理模式，**建立保洁制度，形成“定员保洁、定点投放、定时收运、集中转运”的村庄垃圾收集机制。**



可堆肥垃圾

自然堆肥

太阳能堆肥发酵

机械微生物发酵

沼气资源化处置



不可堆肥垃圾

户集

村收

镇运

区域化处理

### (3) 污水治理

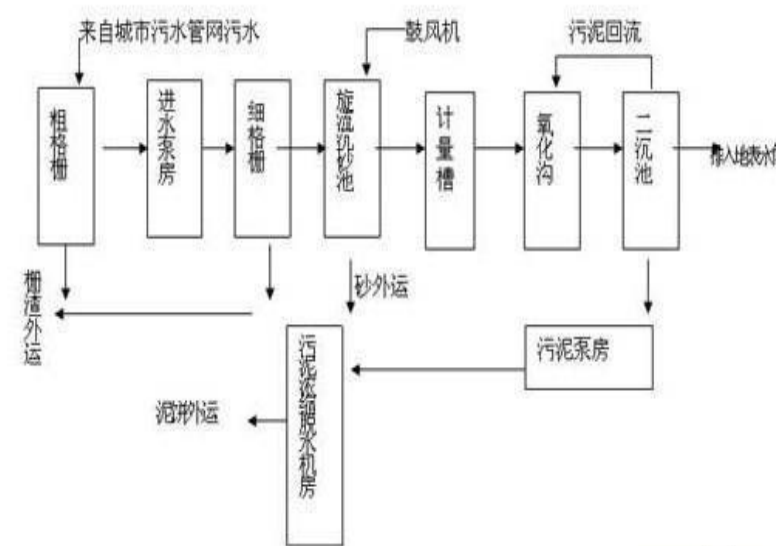
积极推广**低成本、低能耗、易维护、高效率的污水处理技术，鼓励采用生态处理工艺。**加强生活污水源头减量和尾水回收利用。以房前屋后河塘沟渠为重点实施项目，**采取综合措施恢复水生态，逐步消除农村黑臭水体。**

### (2) 卫生改厕

按照群众接受、经济适用、维护方便、不污染公共水体的要求，推进无害化卫生厕所建设，普及水冲式卫生公厕，在村庄内进行布置，**并且解决之前厕所利用率不高的问题。**



#### □ 污水处理流程图



## 5.3 绿化提升

### (1) 绿化

- 借景自然。与背景大尺度的自然景观、田园景观相结合，做到显山、亲水、望田、邻园。
- 全面覆盖。环村四围及村内主要道路、景观节点、闲置空地、宅前屋后、庭院空间等应全面绿化，满足绿化覆盖率30%以上的要求。
- 乡土为本。绿化应选择本地绿化植物种类，实现乔灌草的合理搭配，做到立体绿化。



### (2) 景观小品

- 突出节点。重点设计村口、公共活动空间、主要村巷交汇口等景观节点。适当运用对景、借景等手法，融入
- 自然田园景观。做到空间尺度合理，灵活韵动。
- 注重细节。牌坊、亭台、小品等结合村庄特色符号设计。沟渠水塘、石阶铺地均纳入设计考虑。
- 标识实用。发挥对道路交通、公用设施的指示作用，体现引导田林景观、游憩休闲的功能。标识设计中，保证各类标识主题统一、风格一致。

### (3) 场地

- 突出空间。场地的核心是公共活动空间，注重座椅、小桌等休憩设施的投放，形成村民相互交流、活动的公共空间。兼顾防灾。场地设计时体现安全、通畅、防火等要求，起到地震发生时紧急避难的作用，有效防止次生火灾的侵袭。
- 宅前屋后绿化：使用本土资源和材料加以美化，如栅栏、木桩等。



## 5.4 农房改造

### ■ 老式住宅



















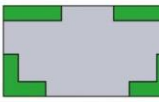
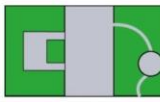
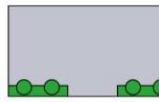
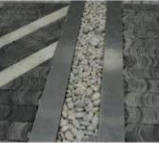

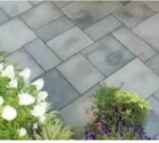
对老建筑进行修旧如旧，不破坏原有风貌。

选择部分已修缮老建筑结合废弃建筑作为村民活动中心或图书馆等公共建筑，活化利用老式建筑。

### ■ 现代民居

修复污损严重的墙面，消除“赤膊墙”和“蓝色屋面”。

- **建筑屋面：**有条件村庄可进行“平改坡”，尽量采用灰瓦屋面。
- **外墙形式：**新建建筑或原有建筑外墙未做外饰面的，鼓励形成协调统一的立面颜色。对现有建筑外围搭建的钢结构构件，推荐涂刷仿木纹漆。
- **建筑门窗：**若已有外门窗形式、材料、色彩不统一，应统一涂饰或更换。现有卷闸宜保证与沿街轮廓、景观、风格、色彩、样式协调。引导住户设置具有当地风貌特色的木板门、防盗门等。

	风格一	风格二	风格三
墙面主色			
	白色	灰色	米色
装饰辅色			
建筑材料			
屋顶样式			
门窗样式			
栏杆样式			
庭院布局			
庭院铺装			



屋顶加固强化

裸露墙体粉刷

围墙文化装饰



外墙粉刷整治

老旧门窗更换

步行道路清洁

## 5.5 农田景观整治

### 规定性措施

- 保护：应保护好周边的农田景观，禁止随意围田造房；
- 维持：尽量避免农田空置、裸露、抛荒，既保护生产力又营造了田园景观；修复：对裸露地表及人为破坏的土地进行人工修复，以形成农林生态系统；
- 复垦：科学、合理地开发未利用土地，积极推行土地整理，加大废弃地复垦力度；
- 健全：耕地草原森林河流湖泊休养生息制度，分类有序退出超载的边际产能。扩大耕地轮作休耕制度试点。

### 引导性措施

- 在突出农田防护功能的前提下，发展农村经济和形成多样化的田园风光相结合，对农田景观进行生态提升；种植防护林带，提托道路、水系、沟渠种植防护林带，营造纵横交织的林网体系，起到全面的防护作用。种植观赏性植被，对于果园和草地围栏，菜田，道路两侧，可以种植观赏性植物篱，以增加景观多样性；
- 营造田埂植被景观，结合田埂形状，适当种植蚕豆、波斯菊、油葵等植株相对低矮的一二年生草本作物,营造起伏多变的田园景观



## 第6章

# 近期建设安排及村庄规划管制规则

## 6.1 近期建设项目

项目类型	序号	项目名称	建设规模	建设内容
土地整治	1	土地复垦	9hm <sup>2</sup>	近期对下顾、上芦、丁岗等搬迁撤并后的农村建设用地进行复垦
	2	宜耕后备土地开发	3hm <sup>2</sup>	对村域内部分坑塘和其它林地、其他园地等进行复垦，作为后备土地资源开发利用
	3	建设用地整理	12hm <sup>2</sup>	对全村域的建设用地进行整理
市政基础设施	4	农田水利工程	全村域	主要建设项目有农田机耕路建设、灌排泵站改造、田间电网铺设等内容
	5	道路畅通工程	1000m	包括道路主干道拓宽、路面硬化、新建道路、道路基础设施的建设
	6	公共停车场	150m <sup>2</sup>	新建1处公共停车场
	7	污水处理项目	1处	在规划新建郭集中心村选址污水处理设施，铺设污水主干网
	8	新建公厕项目	3处	在村庄集中建设区域、密集居民点处配置公共厕所
公共服务设施	9	健身活动场地建设项目	250m <sup>2</sup>	在保留的居民点处选址新建健身活动场地
人居环境整治	10	卫生改厕项目	100户	消除简易茅厕、旱厕，确保户用卫生厕所普及率达到90%以上
	11	村庄绿化美化和森林村庄项目	全村	结合村庄实际，在村庄道路、水体沿岸、村庄周围、村内公共场所及重要节点等地绿化、以乔木、乡土树种为主，灌木为辅，倡导自然式种植。打造村庄入口景观和村庄标识标牌建设，村庄亮化工程
生态修复	12	河塘清淤	5000m <sup>2</sup>	对支渠进行生态修复、驳岸治理
	13	水系梳理治理	全村域	对村域内水系进行梳理、清淤、驳岸整治
	14	改造居民点	坝塘刘、上店铺、北集、耿庄	对村域内保留的居民点进行建筑风貌整治

## 6.2 规划管制规则

### （一）耕地保护

- 1.本村已划定永久基本农田1687.86公顷，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。
- 2.本村耕地保有量1761.18公顷，不得随意占用耕地；确需占用的，应提出申请，按程序办理相关报批手续。
- 3.未经批准，不得在园地、林地及其他农用地进行非农建设活动，不得进行毁林开垦、采石、挖沙、采矿、取土等活动。
- 4.本村内划定的农业设施建设用地面积为20.67公顷，应按规定要求兴建设施和使用土地，不得擅自或变相将设施农用地用于其他非农建设，并采取措施防止对土壤耕作层破坏和污染。

### （二）生态保护

保护村内林地、草地、陆地水域（包括河流水面、水库水面、坑塘水面等）等生态用地，不得进行破坏生态景观、污染环境开发建设活动，做到慎砍树、禁挖山、不填湖。

### （三）建设空间管制

本村规划建设用地总规模为115.69公顷。

#### 1.农村住宅

- （1）本村内划定宅基地56.86公顷，每户建筑基底面积控制在160平方米以内，应在划定的宅基地建设范围内。
- （2）村民建房建筑层数不超过3层，建筑高度不大于12米，应体现特色，统一采用现代简约风格，符合村庄整体景观风貌控制性要求。

#### 2.产业发展

- （1）经营性建设用地建筑密度需控制在40%以下，建筑高度不超过15米，容积率不超过1.5，绿地率大于30%。
- （2）经营性建设用地调整由村委会提出，并经村民代表会议或村民会议审议和公示通过，按规定程序调整完善村庄规划。

#### 3.基础设施和公共服务设施

- （1）不得占用交通用地建房，在村内主要道路两侧建房应退后5米。
- （2）村内供水由明光市芦咀自来水厂提供，房屋排水接口需经村委会确认后再进行建设。
- （3）垃圾收集点、公厕、污水处理设施等基础设施用地及综合服务站、基层综合性文化服务中心、卫生室、养老和教育等公共服务设施用地，村民不得随意占用。

### （四）村庄安全和防灾减灾

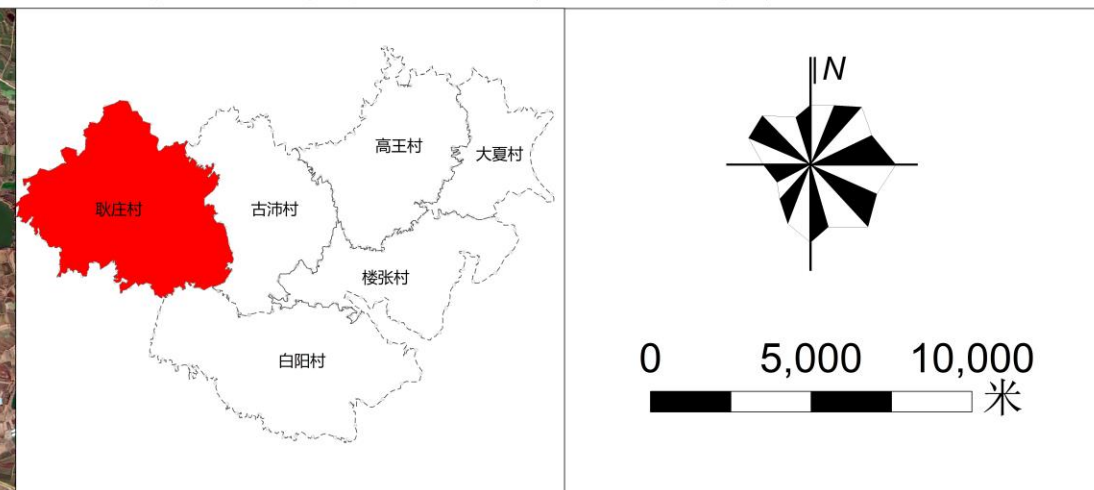
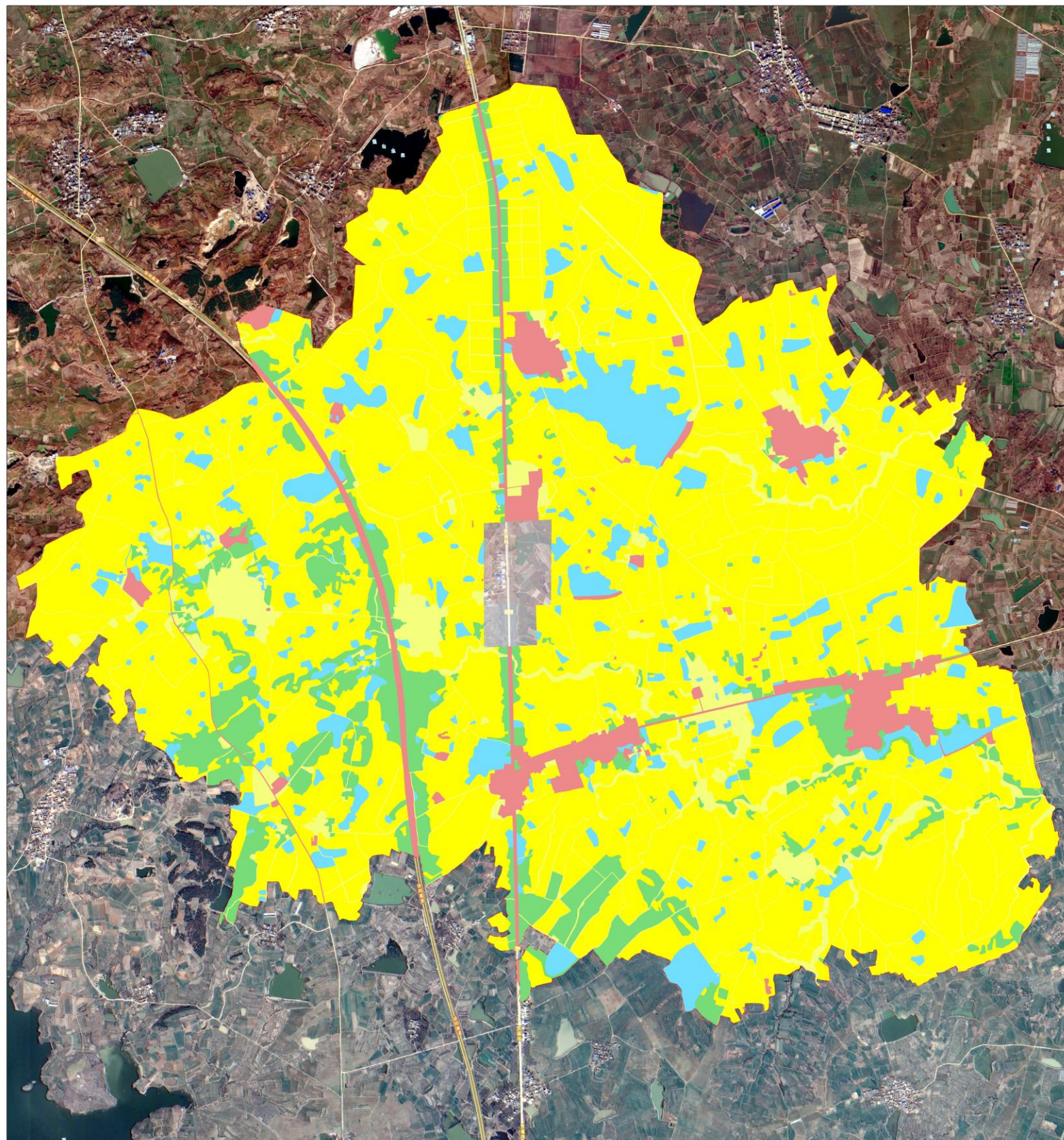
- 1.村民的宅基地选址和农房建设须避开自然灾害易发地区。
- 2.村庄建筑的间距和通道的设置应符合村庄消防安全的要求，不得少于4米；道路为消防通道，不准长期堆放阻碍交通的杂物。
- 3.学校、广场等为防灾避险场所，紧急情况下可躲避灾害。



# 6.3 全域分区管控

## 古沛镇耿庄村国土空间规划 (2021-2035年)

### 耿庄村国土空间用途管制分区图



#### 图例

- 农田保护区
- 村庄建设区
- 生态控制区
- 一般农业区
- 林业发展区

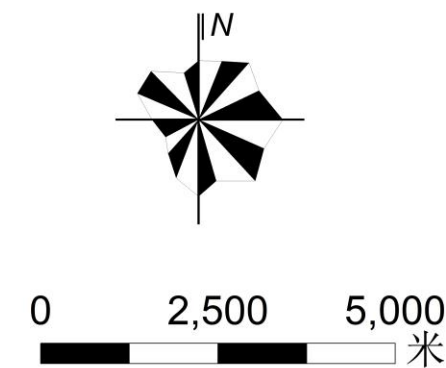
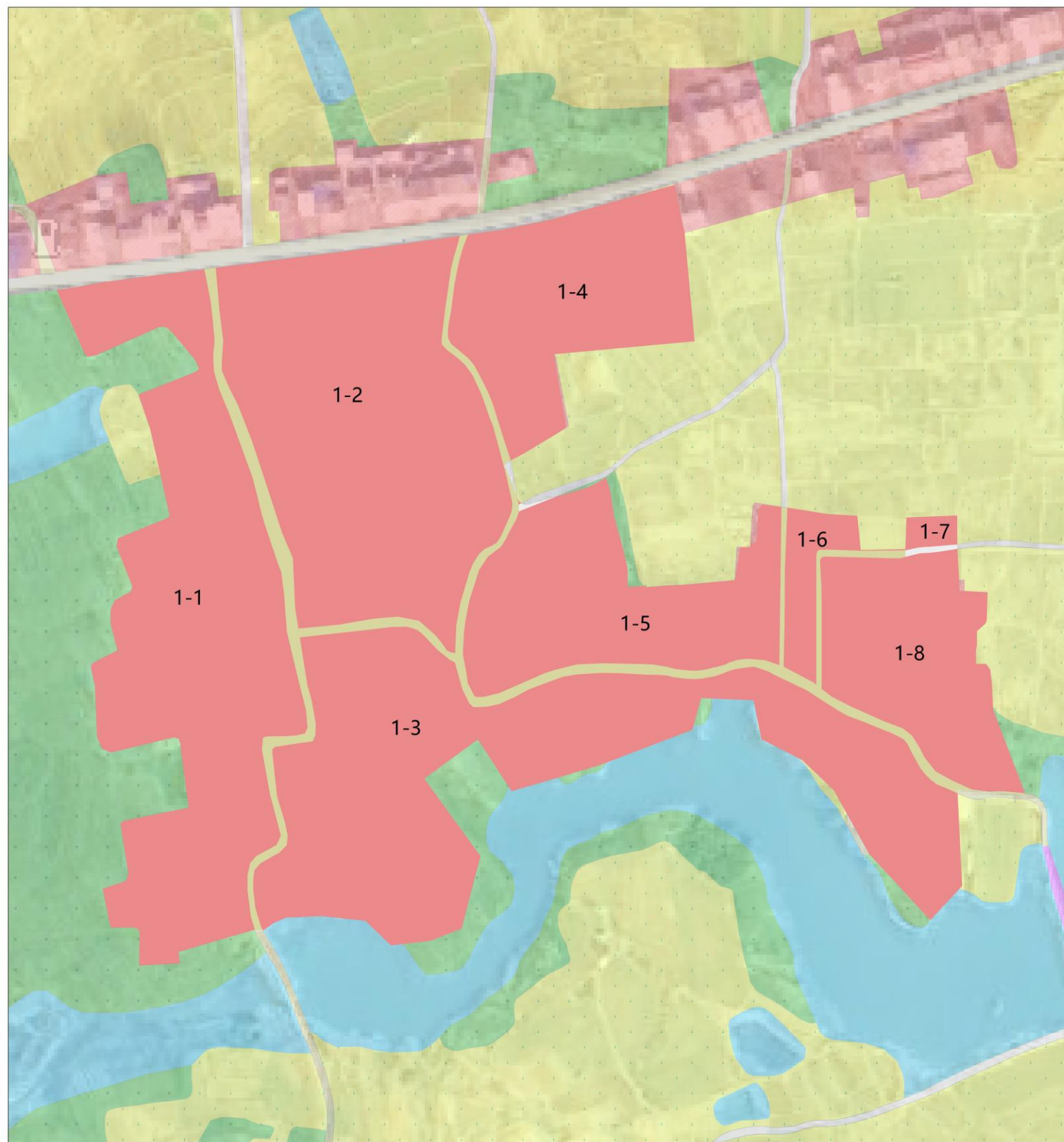
#### 用途分区及管制规则

用途分区	面积 (公顷)	空间管制	用地管制	建设用地管控			
				新增	保留	转型	拆除
农田保护区	1687.86	永久基本农田精确落地, 总用地不减少	严格用途管制, 禁止建设占用	×	×	×	√
一般农业区	201.59	不得随意占用, 确需占用的, 应提出申请, 按程序办理相关报批手续。	严格控制区内的农用地转用; 严格控制各类开建设活动占用、破坏; 严格控制一般农业区的建设占用。	○	○	√	√
村庄建设区	115.68	确定村庄建设边界:划定宅基地面积和建设范围; 明确规划新增、存量利用建设用地规模、减量用地的布局。	确定村庄建设机动指标; 引导建设符合村庄整体景观风貌; 划定机动指标形式:统筹规划、调整基础设施和公共服务设施的内容。	○	√	√	√
生态控制区	209.01	该区域除允许类项目外, 严禁服务业项目, 任何工业和其他农业项目。	严格控制区域内的建设占用; 严格审核允许类项目的占用	○	○	√	√
林业发展区	217.18	确定林地范围, 确保林地面积不减少	严格控制区内的林地转用; 严格控制各类开建设活动占用、破坏; 严格控制公益林等的建设占用。	○	○	√	√

## 6.4 重点地区管控图则

### 古沛镇耿庄村国土空间规划（2021-2035年）

#### 耿庄村重点区域用地管控图



#### 图例

- |          |             |      |
|----------|-------------|------|
| 耕地       | 商业服务业用地     | 特殊用地 |
| 园地       | 公共管理与公共服务用地 | 工矿用地 |
| 林地       | 仓储用地        | 陆地水域 |
| 草地       | 公用设施用地      | 其他土地 |
| 农业设施建设用地 | 绿地与开敞空间用地   |      |
| 居住用地     | 交通运输用地      |      |

地块编号	用地代码	用地性质	用地面积	建筑层数	建筑高度	备注
1-1	0703	居住用地	3.6173	≤3	≤12	
1-2	0703	居住用地	3.5074	≤3	≤12	
1-3	0703	居住用地	3.8996	≤3	≤12	
1-4	0703	居住用地	1.6285	≤3	≤12	
1-5	0703	居住用地	1.7037	≤3	≤12	
1-6	0703	居住用地	0.2851	≤3	≤12	
1-7	0703	居住用地	0.0655	≤3	≤12	
1-8	0703	居住用地	1.3188	≤3	≤12	

## 6.5 实施保障

### ➤ 加强规划宣传，强化公众参与

1.深入宣传中央乡村振兴等相关政策，协调市、乡镇各级政府、机构与人员的配合，给予政策上的配合。对建设实行补助、财政贴息等政策，引导村民建设村庄的积极性、主动性和创造性。

2.通过规划公示、召开村民会议等方式使村民充分了解规划相关内容，充分认知规划对村庄发展的重大意义和作用，得到村民的充分理解、支持和参与。

### ➤ 实施民主管理，健全管理机制

1.加强基层民主和基层组织建设，扩大村庄基层民主，搞好村民自治，健全村务公开制度。

2.对长寿村的旅游产业相关产业进行统一分配管理，为民宿、餐饮、采摘等不同类型的行业制定不同的经营准则，便于管理，防止恶性竞争。

3.完善村庄旅游管理体系，建立健全各项规章制度，对村庄建设发展实施规范化管理。

### ➤ 创新投融资机制，保障规划实施

1.抓住契机，争取上级政府投资。在省、市、乡镇各级政府共同支持乡村建设的有利条件下，整合项目、资金、技术资源，加大投入力度。

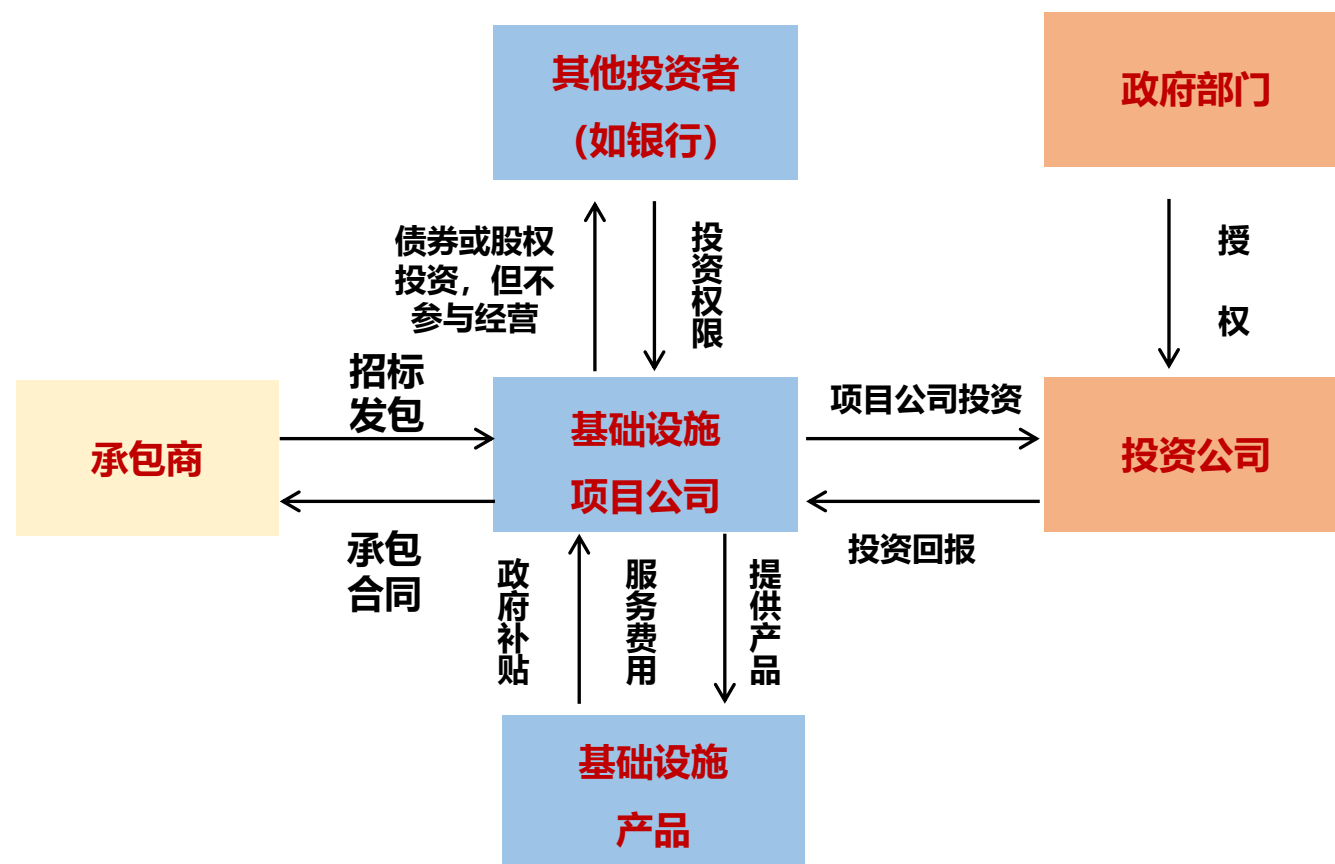
2.鼓励、支持和引导社会资本通过PPP、LBO、BBO、BTO、BOO的等形式进行村庄基础设施项目建设，扩大地方政府建设资金来源，降低融资风险。扩大对社会资本的开放领域，扫清社会资本参与的障碍。

### ➤ 建立长效机制，实行规范操作

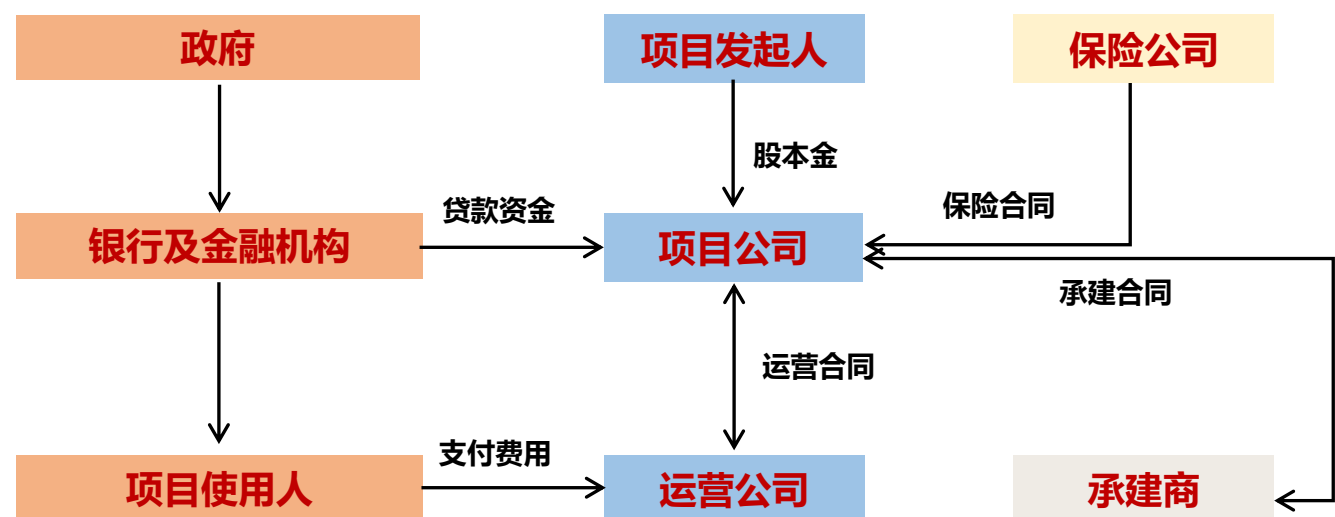
1.建立长效管理机制，成立村庄建设委员会，主持村庄建设和调节矛盾纠纷。建委会主要由老党员、老干部和村内有声望的人组成，通过建委会自我管理、民主决策。

2.开展规划实施的监督管理工作，并制定奖惩制度和政绩考核内容。做到有管理目标、管理制度、运作机制、监督措施。

## BOO模式



## PPP模式



## 6.6 村民公约

### (1) 村规民约全文版

改善条件，推广技术；防治虫害，搞好服务。  
提升产品，优质高效；严格管理，安全生产。  
明确土地，责权严明；保护资源，积极建设。  
严禁侵占，乱搭乱建；遵守规定，违反即拆。  
知法守法，参加防控；邻里守望，自我防范。  
和睦相处，加强自律；尊重事实，做好表率。  
崇尚文明，科学健身；按时登记，维护稳定。  
法定义务，自觉履行；违章违规，严肃处理。  
消灭隐患，及时报告；安全防护，减少事故。  
正确使用，防火防水；加强教育，监护到位。  
落实三包，责任到户；垃圾分类，家畜圈养。  
不占道路，自觉养护；及时清理，保持清洁。  
维护设施，专人管理；勤灭四害，讲究卫生。  
婚姻自由，男女平等；团结和睦，尊老爱幼。  
互助互爱，邻里和谐；平等协商，依法维权。  
反对封建，移风易俗；文明节俭，弘扬美德。  
乐善好施，代代颂扬；创文明村，做文明人。

### (2) 村规民约简版

改善条件，推广技术；严格管理，安全生产。

农业生产

明确土地，责权严明；保护资源，积极建设。

土地管理

知法守法，参加防控；法定义务，自觉履行。

社会治安

消灭隐患，及时报告；加强教育，监护到位。

安全防灾

落实三包，责任到户；勤灭四害，讲究卫生。

环境卫生

婚姻自由，男女平等；团结和睦，尊老爱幼。

婚姻家庭

互助互爱，邻里和谐；平等协商，依法维权。

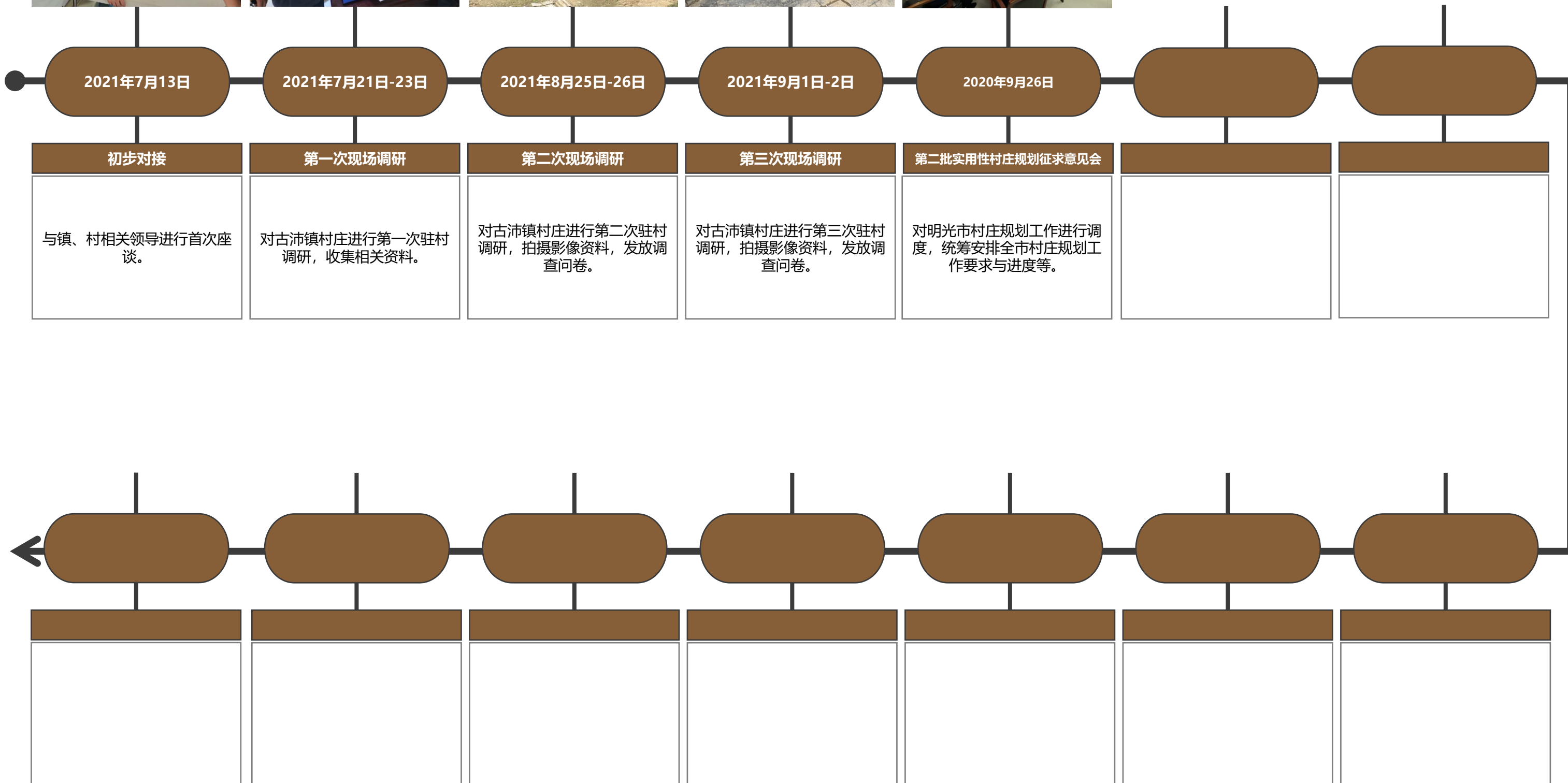
邻里关系

反对封建，移风易俗；创文明村，做文明人。

村风民俗

附件

# 工作历程



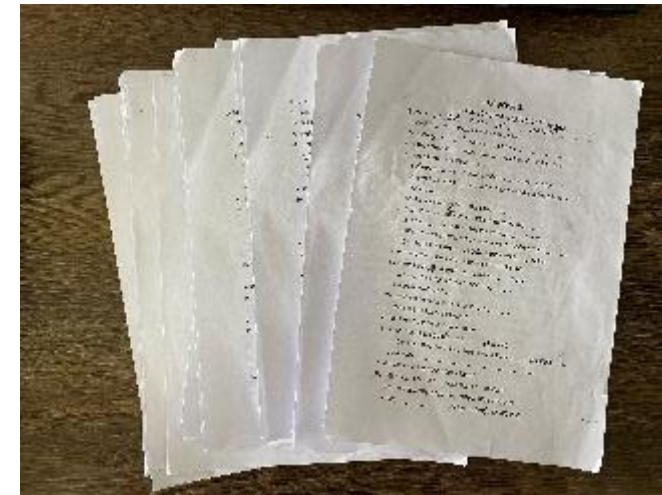
# 走访踏勘

通过入户访谈、问卷调查、部门座谈等相结合方式，充分了解政府、村委、村民等诉求

## ■ 入户了解



## ■ 发放问卷



## ■ 部门对接



## ■ 无人机航拍



## ■ 走访踏勘

