

明光市市域农村生活垃圾处理专项规划 (2021-2030年)



《成果稿》

文本 图册 说明书

明光市城市管理行政执法局

安徽省城建设计研究总院股份有限公司

2021.10



城乡规划编制资质证书

(副本)

证书编号：自资规甲字 21340092

证书等级：甲级

单位名称：安徽省城建设计研究总院股份有限公司



承担业务范围：业务范围不受限制

扫码登录“城乡规划编制单位信息公示系统”了解更多信息

统一社会信用代码：91340000485001465Q

有效期限：自 2021 年 09 月 03 日至 2022 年 12 月 31 日

发证机关

2021 年 09 月 03 日



项目名称：明光市市域农村生活垃圾处理专项规划（2021-2035年）

规划编制单位：安徽省城建设计研究院股份有限公司

规划编制单位证书编号：自资规甲字 21340092



院 长：	孟 玉	教授级高工	
分管院长：	吴东彪	教授级高工	国家注册设备工程师
审 定：	江永超	教授级高工	
审 核：	熊耀华	高级工程师	
项目负责人：	周 洁	高级工程师	

主要设计人员：

王里中	工 程 师
刘 凯	工 程 师
孙 圳	助理工程师
杜茂林	工 程 师

协编单位：明光市城市管理行政执法局

明光市市域农村生活垃圾处理专项规划(2021-2035 年)

文 本

安徽省城建设计研究院股份有限公司

2022 年 10 月

目 录

明光市市域农村生活垃圾处理专项规划(2021-2035 年).....	1
第一章 总 则.....	1
第二章 规划目标.....	3
第三章 垃圾清运量预测.....	5
第四章 生活垃圾分类投放模式规划.....	6
第五章 生活垃圾分类收运处理模式规划.....	11
第六章 生活垃圾分类配套设施规划.....	13
第七章 生活垃圾分类管理规划.....	17
第十章 环卫分期建设与投资规划.....	21
第十一章 环卫科技及产业化.....	22
第十二章 环卫突发事件应急预案.....	22
第十三章 附则.....	23

第一章 总 则

第 1 条 编制目的

为构建与土地利用相协调、功能明确、等级结构合理的全市环卫系统，引导明光城市建设和发展，提高全市环卫设施服务水平，依据《明光市国土空间总体规划(2020-2035年)》，特编制《明光市市域农村生活垃圾处理专项规划(2021-2035年)》（以下简称“规划”）。

第 2 条 规划依据

1、法律、法规及政策文件

《中华人民共和国城乡规划法》	2019年4月23日修正
《城市规划编制办法》	建设部令第146号[2005]
《中华人民共和国环境保护法》	2014年4月24日
《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》	2015年4月24日修正版
《中华人民共和国环境影响评价法》	2016年9月1日起施行
《城市市容和环境卫生管理条例》	2017年修订
《国务院批转住房城乡建设部等部门关于进一步加强城市生活垃圾处理工作意见的通知》	国发〔2011〕9号
《突发公共卫生事件应急条例》	国务院令 第376号
[2003]	
《中华人民共和国突发事件应对法》	2007年11月1号
《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》	

国家发展改革委 住房城乡建设部关于印发《“十四五”城镇生活垃圾分类和处理设施发展规划》的通知（发改环资〔2021〕642号）

《国务院办公厅关于印发“无废城市”建设试点工作方案的通知》（国办发〔2018〕128号）

《住房城乡建设部关于加快推进部分重点城市生活垃圾分类工作的通知》（建城〔2017〕253号）

《国务院办公厅关于转发国家发展改革委住房城乡建设部生活垃圾分类制度实施方案的通知》（国办发〔2017〕26号）

《住房城乡建设部办公厅关于印发城市生活垃圾分类工作考核暂行办法通知》（建办城函〔2018〕304号）

《住房和城乡建设部等部门关于在全国地级及以上城市全面开展生活垃圾分类工作的通知》（建城〔2019〕56号）

《住房和城乡建设部关于建立健全农村生活垃圾收集、转运和处置体系的指导意见》（建村规〔2019〕8号）

《关于开展建筑垃圾治理试点工作的通知》（城建函〔2018〕65号）

《国务院办公厅关于改善农村人居环境的指导意见》（国办发〔2014〕25号）

《关于印发〈安徽省城市生活垃圾处理技术指导意见〉的通知》建城〔2011〕236号

《安徽省智慧城市建设指南》(2017.02)

《安徽省城市市容环境卫生专业规划编制技术导则》 2007.6

《安徽省城市市容和环境卫生管理条例》 2003.12.13

《安徽省人民政府关于进一步加强城市生活垃圾处理工作的实施意见》皖政〔2011〕78号

《安徽省人民政府办公厅关于改善农村人居环境的实施意见》皖政办〔2014〕32号

关于印发《安徽省改善农村人居环境规划纲要（2015-2020年）》的通知（建村〔2015〕3号）

关于印发《安徽省农村生活垃圾3年治理行动方案》、《安徽省农村生活垃圾治理验收标准（试行）》和《安徽省农村生活垃圾治理验收办法（试行）》的通知（建村〔2015〕61号）

《国务院办公厅关于转发国家发展改革委住房城乡建设部〈生活垃圾分类制度实施方案〉的通知》（国办发〔2017〕26号）

《中共安徽省委办公厅 安徽省人民政府办公厅关于印发〈一体化推进农村垃圾污水厕所专项规划整治加快改善农村人居环境实施方案〉的通知》（皖办发【2017】27号）

《中共安徽省委办公厅、安徽省人民政府办公厅 关于印发〈安徽省农村人居环境整治三年行动实施方案〉的通知》（2018年5月18日）

《生活垃圾分类制度实施方案》（国办发〔2017〕26号）

《安徽省人民政府办公厅关于进一步加强生活垃圾分类工作的通知》（皖政办秘〔2017〕176号）

《安徽省住房城乡建设厅安徽省发展改革委安徽省教育厅安徽省商务厅安徽省环保厅关于加快推进生活垃圾分类工作的通知》（建督函〔2018〕1402号）

关于印发《安徽省推进城市生活垃圾分类工作实施方案》的通知（建督〔2019〕108号）

《安徽省人民政府关于进一步加强城市精细化管理工作的指导意见》（皖政〔2019〕52号）

《“无废城市”建设试点工作方案》

2、行业标准和技术规范

《国家卫生城市标准》	（2014版）
《城镇市容环境卫生劳动定额》	HLD 47-101-2008
《城市环境卫生设施规划标准》	GB/T50337-2018
《市容环卫工程项目规范》	GB55013-2021
《生活垃圾处理处置工程项目规范》	GB 55012-2021
《环境卫生设施设置标准》	CJJ 27-2012
《城市公共厕所设计标准》	CJJ 14-2016
《生活垃圾转运站工程项目建设标准》	建标 117-2009
《生活垃圾转运站技术规范》	CJJ/T47-2016
《生活垃圾转运站运行维护技术规程》	CJJ 109-2006
《城市道路清扫保洁质量要求与评价标准》	CJJ/T 126-2008
《生活垃圾焚烧污染控制标准》	GB 18485-2014
《城市生活垃圾焚烧处理工程项目建设标准》	建标〔2001〕213号
《生活垃圾焚烧处理工程技术规范》	CJJ 90-2009
《生活垃圾应急处置技术导则》	RISN-TG005-2008
《农村生活污染控制技术规范》	HJ 574-2010
《环境卫生图形符号标准》	CJJ/T 125-2008
《小城镇生活垃圾处理工程建设标准》	建标 149-2010
《安徽省乡镇生活垃圾转运站工程项目建设与运行管理导则（试行）》	2010.9

《安徽省农村生活垃圾处理技术指南（试行）》	2013.9
《市容环卫工程项目规范》	GB 55013-2021
《建筑垃圾处理技术标准》	CJJ/T134-2019
《生活垃圾分类操规程》	(T/HW00001-2018)
《大件垃圾集散设施设置标准》	(T/HW00002-2018)

3、相关规划

- 《“十四五”城镇生活垃圾分类和处理设施发展规划》
- 《明光市城市总体规划（2015-2030年）》
- 《明光市城区市容环境卫生专业规划（2014-2030）》

第3条 规划指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策。以发展循环经济、推进生态文明建设、改善人居环境为原则，提高城市垃圾处理减量化、资源化、无害化水平，建立全市统筹、布局合理、技术先进、资源得到有效利用的城市环境卫生治理体系，进一步促进城市环境卫生治理和资源再利用产业化发展，实现环境卫生治理工作经济效益、生态效益和社会效益的同步推进。营造干净、美观的城市环境，增强市民获得感、幸福感、满足感，把明光建设成为生态环境良好、人居环境优美舒适的生态宜居之城。

第4条 规划原则

- 1、全面推进，重点突破；
- 2、因地制宜，协调发展；
- 3、控源减量，科技创新；
- 4、以人为本，生态优先；
- 5、加快分类，长效管理；

第5条 规划范围

根据明光市国土空间总体规划（2020-2035年）》，本次规划范围为明光市市域范围（不含明光街道城区部分）。

第6条 规划期限

与《明光市国土空间总体规划（2020-2035年）》保持一致，本规划期限为2022—2035年。其中，近期为2022—2025年，远期为2026—2035年，远景展望至2050年。

第二章 规划目标

第7条 总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大精神，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，深入贯彻落实习近平生态文明思想，践行“绿水青山就是金山银山”的重要理念。以发展循环经济、推进生态文明建设、改善人居环境为原则，提升明光市发展质量。提高明光市环卫领域治理水平，建设高效化、智能化、机械化的环境卫生治理体系，不断提高垃圾减量化、资源化、无害化处理水平。加快全面推进明光市生活垃圾分类工作，加快环卫技术装备升级，提升环境卫生设施建设质量和环境清洁质量，提高居民对环境卫生质量的满意度。加快推进环境卫生领域市场化发展，构建链条完整、环境友好、良性发展的环境卫生产业体系。

1、生活垃圾分类化

以镇区为重点，以示范片区为引领，全面加快推进生活垃圾分类工作，基本建成生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾分类处理系统。以“有害垃圾、厨余垃圾、其他垃圾和可回收物”为生活垃圾分类基本类型，推行简便易行的分类投放方式，加快设置环境友好的分类收集站点，严格防止分类运输环节“先分后混”，加快建立与生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输相匹配的分类处理系统，全面提高生活垃圾分类减量化、资源化和无害化水平。

2、垃圾处理资源化

加快推进可回收物分拣中心建设，提高可回收物回收利用率。积极推动厨余垃圾、装修垃圾等其余各类垃圾的资源化、无害化处理设施建设。逐步建立市域统筹、布局合理、技术先进、设备完善、资源得到有效利用的垃圾

资源化处理设施系统。

3、环卫作业机械化

提升环卫作业机械化设施配备水平，逐步推广“以桶换桶”“以箱换箱”集中机械化收运模式，按照机械化作业要求，由混装分散转运向分类集中转运进行转变。提高道路、水域机械清洁率，在有条件的路段实行机械清扫，不同路段采用不同等级的机械清扫车。加快保洁机具配套升级，提高新能源、智能化保洁机具占比。

4、城乡环卫一体化

统筹乡镇镇区和市域环境卫生事业的同步发展，逐步实现城乡环卫设施均等化布局，加快环卫基础设施建设由城市向农村延伸，实现环境卫生城乡一体化。

环卫规划的各项目标详见下表。

表 2-1 明光市近、远期环境卫生规划目标一览表

指标名称	指标控制		指标类型
	2025年	2035年	预期性
生活垃圾分类覆盖率（%）	100	100	预期性
生活垃圾回收利用率（%）	≥35	按省级指标	预期性
各类垃圾无害化处理率（%）	100	100	约束性
生活垃圾密闭化收集率（%）	100	100	约束性

第三章 垃圾清运量预测

第 8 条 垃圾分类类别

本规划垃圾种类主要包括生活垃圾、大件垃圾、装修垃圾及园林绿化垃圾。

表 3-1 垃圾分类及说明

大类	小类	说明	
生活 垃圾	可回收物	纸类	表示适宜回收利用的各类废书籍、报纸、纸板箱、纸塑铝复合包装等纸制品
		塑料	表示适宜回收利用的各类废塑料瓶、塑料桶、塑料餐盒等塑料制品
		金属	表示适宜回收利用的各类废金属易拉罐、金属瓶、金属工具等金属制品
		玻璃	表示适宜回收利用的各类废玻璃杯、玻璃瓶、镜子等玻璃制品
		织物	表示适宜回收利用的各类废旧衣物、穿戴用品、床上用品、布艺用品等纺织物
	有害垃圾	灯管	表示居民日常生活中产生的废荧光灯管、废温度计、废血压计、电子类危险废物等
		家用化学品	表示居民日常生活中产生的废药品及其包装物、废杀虫剂和消毒剂及其包装物、废油漆和溶剂及其包装物、废矿物油及其包装物、废胶片及废像纸等
		电池	表示居民日常生活中产生的废镉镍电池和氧化汞电池等
	厨余垃圾	家庭厨余垃圾	表示居民家庭日常生活过程中产生的菜帮、菜叶、瓜果皮壳、剩菜剩饭、废弃食物等易腐性垃圾，简称“厨余垃圾”
		餐厨垃圾	表示相关企业和公共机构在食品加工、饮食服务、单位供餐等活动中，产生的食物残渣、食品加工废料和废弃食用油脂等
		其他厨余垃圾	表示农贸市场、农产品批发市场产生的蔬菜瓜果垃圾、腐肉、肉碎骨、水产品、畜禽内脏等
	其他垃圾	除可回收物、有害垃圾、厨余垃圾外的生活垃圾	

第 9 条 生活垃圾清运量预测

规划近期至 2025 年，明光市生活垃圾产生量约为 414 吨/日；规划远期至 2035 年，明光市生活垃圾产生量约为 523.76 吨/日。

一、可回收物清运量

规划近期至 2025 年，可回收物清运量约为 18.22 吨/日；规划远期至 2035 年，

可回收物清运量约为 28.23 吨/日。

二、有害垃圾清运量

规划近期至 2025 年，有害垃圾清运量约为 0.83 吨/日；规划远期至 2035 年，有害垃圾清运量约为 1.05 吨/日。

三、厨余垃圾

1、家庭厨余垃圾

规划近期至 2025 年，家庭厨余垃圾清运量约为 57.96 吨/日；规划远期至 2035 年，家庭厨余垃圾清运量约为 104.75 吨/日。

2、其他厨余垃圾

规划近期至 2025 年，其他厨余垃圾清运量约为 17.39 吨/日；规划远期至 2035 年，其他厨余垃圾清运量约为 26.71 吨/日。

四、其他垃圾

规划近期至 2025 年，其他垃圾清运量约为 319.61 吨/日；规划远期至 2035 年，其他厨余垃圾清运量约为 363.02 吨/日。

第四章 生活垃圾分类投放模式规划

第 10 条 居民区

1、主体范围

包括明光市乡镇镇区居民社区以及企事业单位、商业区内的居民楼等。类型包括别墅、回迁房、公寓、宿舍、商住高层及含高层小区、商住多层及小高层等。

2、管理负责人

实行物业管理的，物业服务企业为管理责任人；没有物业管理的，由街道办事处确定的生活垃圾分类管理责任人负责。

3、分类标准

居民区产生的生活垃圾主要包括：可回收物、有害垃圾、厨余垃圾、其他垃圾。

4、分类投放点设置

(1) 设置密度

表 4-1 分类投放点设置密度要求

序号	类别	单个投放点服务户数
1	高层住宅（商住、公寓、回迁小区等）	400-500
2	多层住宅（商住多层、宿舍等）	300-400
3	低层别墅区	100-200

(2) 容器配置

采用 2 分类方式（厨余垃圾、其他垃圾）的分类投放点，其收集容器暂存区按该投放点覆盖户数确定厨余垃圾和其他垃圾收集容器数量。

采用 4 分类方式（厨余垃圾、其他垃圾、可回收物、有害垃圾）的分类投放点，厨余垃圾和其他垃圾桶数量按上述方式配备，有害垃圾可配备 1-2 个 120L 有害垃

圾桶或细分箱进行配备，可回收物可配备 2-3 个 240L 塑料桶或者细分箱。

第 11 条 办公区

1、主体范围

包括党政机关、企事业单位、社会团体等单位的办公区。

2、管理责任人

公共机构和相关企业办公区强制实施垃圾分类。产权单位或者使用管理单位为管理责任人。

3、分类标准

办公区生活垃圾原则上分为：可回收物、有害垃圾、其他垃圾。厨余垃圾（餐厨垃圾）根据实际情况分类。

4、分类投放点设置

(1) 设置密度

每个单位或每栋楼宇设置 1 处分类投放点。分类投放点的设置原则上不能影响办公环境、人体健康及安全通道的畅通。

(2) 容器配置

1) 类别。每个办公室设置其他垃圾收集容器；在楼梯间、楼层廊道等区域，设置可回收物收集容器、其他垃圾收集容器。会议室、休息间、茶水间等根据垃圾产生情况设置厨余垃圾收集容器。按便捷、安全的原则，至少在主要出入口设置 1 处有害垃圾收集容器。

分类投放点应分别设置可回收物、有害垃圾、其他垃圾三类垃圾容器。并根据场地条件，配备纸类、塑料、金属、玻璃和电池、灯管等细分类容器。

2) 数量。各类分类收集容器的容积及数量应根据实际垃圾量情况和清运频率，进行区别配置。总容纳量应满足使用需要，垃圾不得溢出而影响环境。

3) 样式。垃圾收集容器应具有相应的垃圾标志，标志的图案和色泽应符合现行国家标准《生活垃圾分类标志》（GB/T19095-2019）规定。

第 12 条 学校

1、主体范围

包括幼儿园、小学、中学、高等院校等。

2、管理责任人

学校强制实施垃圾分类。学校负责人为管理责任人。

3、分类标准

学校生活垃圾原则上分为：可回收物、厨余垃圾（餐厨垃圾）、有害垃圾、其他垃圾。针对不同区域采用不同投放方式。

4、投放设施设置

（1）教学区

教室应设置可回收物、其他垃圾收集容器，有用餐情况的可在就餐时间增设厨余垃圾收集容器。

公共茶水间应设置一组可回收物、其他垃圾和一个具有茶水过滤功能的厨余垃圾收集容器。

走廊应设置可回收物、其他垃圾收集容器。

教学区域每栋楼应至少设置一处有害垃圾投放点。

（2）实验科研区

实验楼每层应按照方便原则设置一组可回收物、厨余垃圾、其他垃圾收集容器，实验室应设置其他垃圾收集容器，可根据具体需要增设可回收物、厨余垃圾收集容器。

废弃化学品按照废弃化学品有关规定进行收集处理，严禁混入生活垃圾处理体

系。

（3）宿舍区的垃圾分类投放设施设置参照居民区分类投放设施设置执行，投放设施的设置不能影响安全通道的畅通。

（4）户外活动区应设置可回收物、其他垃圾收集容器。

（5）在食堂出入口或就餐区设置厨余垃圾和其他垃圾收集容器，可根据垃圾产生情况增设可回收物收集容器。在食品加工区设置厨余垃圾、可回收物和其他垃圾收集容器，并设置废弃食用油脂收集容器、油水分离器或隔油池等装置。

（6）办公楼的垃圾分类投放设施设置参照办公区分类投放设施设置执行。

（7）至少设置 1 处集中分类投放点，包括可回收物、有害垃圾、厨余垃圾和其他垃圾收集容器，并根据场地条件，配备纸类、塑料、金属、玻璃和电池、灯管等细分类容器，用于各场所垃圾的收集暂存。分类投放点的设置原则上不能影响学校环境、人体健康及安全通道的畅通。应配套设置分类投放指引牌，因场地限制无法设置的应利用墙体、宣传栏等张贴清晰的指引内容。

第 13 条 餐饮场所

1、主体范围

明光市集中生产加工和提供餐饮的场合，包括只提供餐饮的酒楼、饭店、食品店、餐饮店等，兼有提供餐饮和住宿的宾馆、公寓、酒店等，食品加工机构，公共机构和相关企业提供餐饮的食堂等。

2、管理责任人

酒楼、饭店、食品店、餐饮店等，兼有提供餐饮和住宿的宾馆、公寓、酒店等，食品加工机构等餐饮机构，经营管理单位为管理责任人；没有经营管理单位的，经营单位为管理责任人。

3、分类标准

生活垃圾原则上分为：可回收物、有害垃圾、其他垃圾、厨余垃圾（餐厨垃圾）。针对不同区域采用不同投放方式。

4、投放设施设置

（1）饭店、酒楼及提供餐饮服务的宾馆和酒店应在其进行食品加工或库存场所中至少选择 1 处设置垃圾分类投放点，分类投放点应设置厨余垃圾、其他垃圾和可回收物收集容器。

（2）各类垃圾收集容器的容积及数量应根据实际垃圾量情况及清运频率进行区别配置。

（3）垃圾收集容器应具有相应的垃圾标志，标志的图案和色泽应符合现行国家标准《生活垃圾分类标志》（GB/T19095-2019）规定。

（4）饭店、酒楼及提供餐饮服务的宾馆和酒店的食物加工区应设置废弃食用油收集容器，有场地条件的可设置小型厨余垃圾处理设备就地处理厨余垃圾。

（5）美食广场如美食街、商场美食广场等可在人流量较大的出入口或就餐区设置垃圾分类投放点，分类投放点可设置厨余垃圾和其他垃圾收集容器。

（6）食堂应在出入口或就餐区中设置至少 1 处垃圾分类投放点，分类投放点可设置厨余垃圾和其他垃圾收集容器。

（7）就地处理设施

鼓励日中晚餐就餐人数 1000 人以上的单位安装餐厨垃圾就地资源化处理设备；不具备就地资源化处理条件的公共机构要将餐厨垃圾交由专业收运单位进行回收处理，做到“日产日清”。

第 14 条 大型商超

1、主体范围

营业面积在 2500 m²以上大型购物中心、综合型超市等。

2、管理责任人

大型商超经营管理单位为管理责任人。

3、分类标准

大型商超生活垃圾原则上按可回收物、有害垃圾、厨余垃圾（其他厨余垃圾）以及其他垃圾“四分类”进行垃圾分类投放。针对不同区域采用不同投放方式。

4、投放设施设置

（1）商场大堂或主要出入口：设置可回收物和其他垃圾收集容器。

（2）门店内：设置可回收物和其他垃圾收集容器。

（3）餐饮门店：参照餐饮场所分类投放设施设置执行。

（4）生活（果蔬）超市：设置厨余垃圾、其他垃圾收集容器，视情况可增设可回收物收集容器。

（5）电梯口：设置一组可回收物、其他垃圾收集容器。

第 15 条 酒店

1、主体范围

给宾客提供歇宿和饮食的场所，包括酒店、旅舍、宾馆等。

2、管理责任人

酒店经营管理单位为管理责任人。

3、分类标准

酒店生活垃圾原则上分为可回收物、有害垃圾以及其他垃圾。厨余垃圾（餐厨垃圾）可根据情况分类。

4、投放设施设置

（1）酒店大堂或主要出入口：可回收物、有害垃圾和其他垃圾收集容器。

(2) 电梯口或楼梯口、酒店房间：可回收物和其他垃圾收集容器。配置有炊具、厨具的房间内增设厨余垃圾收集容器。

(3) 酒店会议室、接待室：可回收物和其他垃圾收集容器，根据实际需要，设置带茶水过滤功能的厨余垃圾收集容器。

第 16 条 农贸市场

1、主体范围

包括独立或附属属于商贸大厦或其他机构或居民区内经营蔬菜、瓜果、肉禽、水产等零售或批发的场所。

2、管理责任人

农贸市场，经营管理单位为管理责任人；没有经营管理单位的，经营单位为管理责任人。

3、分类标准

农贸市场生活垃圾基本分为厨余垃圾（其他厨余垃圾）、其他垃圾。

4、投放设施设置

- (1) 在每个摊位设置 1 组厨余垃圾和其他垃圾收集容器。
- (2) 每个农贸市场至少设置 1 处垃圾分类投放点。分类投放点配备厨余垃圾、其他垃圾可回收及有害垃圾收集容器。

(3) 具备场地条件的农贸市场可配置厨余垃圾就地处理设施。

(4) 农贸市场有就地处理设施的，分类投放点和就地处理设施可合并建设。

第 17 条 建筑工地

1、主体范围

建设周期在 3 个月及以上，并设置办公区和生活区的封闭式房屋建筑工地。

符合条件的其他类型的工地可参照执行。

2、管理责任人

施工单位为房建工地生活垃圾分类投放管理责任人。

3、分类标准

建筑工地生活垃圾原则上分为：可回收物、有害垃圾、其他垃圾、厨余垃圾（餐厨垃圾）。

4、投放设施设置

工地办公生活区域至少设置一处具备可回收物、厨余垃圾、有害垃圾、其他垃圾等四分类功能的投放点，并予以明确指引。其他投放点根据需要设置厨余垃圾和其他垃圾收集容器。

第 18 条 公共场所

1、主体范围

包括明光市道路、公路、桥梁、隧道、人行过街通道（桥）、长途客运站、公交场站、轨道交通车站、公园、旅游景区、河流与湖泊水面等。

2、管理责任人

长途客运站、公交场站、轨道交通车站、公园、旅游景区、河流与湖泊水面等公共场所和公共建筑，产权单位或者使用管理单位为管理责任人。道路、公路、桥梁、隧道、人行过街通道（桥）等附属设施，清扫保洁单位为管理责任人

3、分类标准

公共场所生活垃圾主要分为：可回收物、其他垃圾。

4、投放设施设置

根据公共场所实际情况设置生活垃圾分类投放设施，包含但不限于如下设施：

（1）道路

规划减少主次干路垃圾收集容器的设置，在行人密集活动的区域如公交站台、地铁出入口及公园出入口等人流相对集中区域设施可回收物和其他垃圾收集容器。

（2）交通服务网点

1) 交通物流场站应在月（站）台、乘车区及主要通道设置可回收物和其他垃圾收集容器。

2) 交通物流场站应在旅客等候区设置可回收物和其他垃圾收集容器。

3) 交通物流场站应在洗手间设置其他垃圾收集容器。

4) 交通物流场站内餐饮服务区域的垃圾投放设施设置参照餐饮行业分类投放点设置执行。

5) 交通物流场站宜在安检口设置有害垃圾投放点，容器容积根据实际垃圾量情况和清运频率进行配置。

6) 产生有害垃圾的货运物流场站及仓储场所应设置有害垃圾投放点，宜设置在有监管条件的固定场所，容器容积根据实际垃圾量情况和清运频率进行配置。

（3）商业服务网点

1) 商业服务网点可在电梯口、大堂等公共区域设置可回收物和其他垃圾收集容器。

2) 商业服务网点应在洗手间设置其他垃圾投放容器。

3) 提供住宿的商业服务网点，如酒店、旅社等的住宿区域应在不影响住宿环境及安全通道的畅通的位置设置垃圾分类投放点，投放点应设置厨余垃圾和其他垃圾收集容器，应设置指路标识，投放点和指路标识均应规范醒目。

4) 商业服务网点内产生厨余垃圾的场所，垃圾投放设施设置参照餐饮行业分类投放点设置执行。

5) 商业服务网点中产生有害垃圾的批发或零售门市在其销售、库存等场所应设置有害垃圾投放点，宜设置在有监管条件的固定场所。

（4）景区

1) 景区应在游人出入口处、景区内主干道路及人流量较大的支路设置可回收物和其他垃圾收集容器。

2) 景区应在游人休息处设置可回收物和其他垃圾收集容器。

3) 景区应在洗手间设置其他垃圾收集容器。

4) 景区内餐饮服务区域的分类投放设施设置参照餐饮行业分类投放点设置执行。

5) 景区内办公区域的分类投放设施设置参照办公区分类投放点设置执行。

6) 景区应根据人流量酌情增减垃圾分类投放点和收集容器的数量。

（5）文化交流场所

1) 公共图书馆应在出入口附近、每层卫生间处设置可回收物和其他垃圾收集容器。

2) 博物馆、展览馆等场所应在出入口附近设置可回收物和其他垃圾收集容器。

（6）公共厕所

1) 公共厕所应在厕位旁设置其他垃圾收集容器。

2) 公共厕所应在洗手池旁设置可回收物和其他垃圾收集容器。

第五章 生活垃圾分类收运处理模式规划

第 19 条 可回收物回收利用

1、高附加值可回收物回收利用

高附加值的可回收物俗称废品，生活性废品主要包括废家电、废纸、废金属、废塑料、废旧织物等，可采取“上门回收”（电话或网络预约）、“流动回收”、“固定站点回收”等方式回收。

2、低附加值可回收物回收利用

本规划可回收物主要指低附加值可回收物，可以采用政府授权委托的方式，由政府委托第三方资源回收企业开展回收利用，包括对开展生活垃圾分类的公共机构和相关企业、居民区产生的可回收物进行回收，以及分拣中心的转运，及运输至最终的终端处置企业，同时政府对其进行补贴。

一次性或周期性产生大量可回收物的，以及生产过程中产生的可回收物应自行委托相关企业进行收集。

在明光市填埋场内规划建设一处可回收物分拣中心。建设内容包括一栋可回收物分拣中心。分拣中心按照“过磅一分拣一机械打包一成品堆放一合作单位回收进行深加工”的流程进行处理，实现变废为宝。该分拣中心分为纸制品处理区、塑料件处理区、废旧电子产品堆放区。设计处理规模为 100 吨/日。

第 20 条 有害垃圾安全处置

1、有害垃圾种类

家庭源危险废物，指城市居民家庭日常生活中产生的废弃药品及包装物、废杀虫剂消毒剂及其包装物、废油漆溶剂及其包装物、废胶片及废相纸、废荧光灯管、废水银温度计、废水银血压计、废锦镉电池、氧化汞电池和废铅蓄电池、等对人体

健康或自然环境造成直接或潜在危害的物质。

2、有害垃圾收运处置

(1) 有害垃圾收集：

有害垃圾的收集采取两种方式：

1) **定期收集。**投放至分类投放点的有害垃圾，由明光市委托的收运企业利用载重 3t 的密闭厢式车收集至再生资源综合利用基地内的有害垃圾暂存点，进行暂存分拣。

2) **预约收集。**有害垃圾产生量较大的公共机构、相关企业等单位定期预约收运企业上门收集有害垃圾，利用载重 3t 的密闭厢式车运至有害垃圾暂存点进行暂存分拣。

(2) 有害垃圾收运：

有害垃圾暂存点至危废处置企业的运输环节由明光市环卫处委托具有危废运输资质的企业负责，运输到危废处理厂进行无害化处置。明光市生态环境局负责监管。

第 21 条 厨余垃圾收运处理

1、家庭厨余垃圾

家庭厨余垃圾投放至分类投放点后，由明光市委托的收运企业通过载重 3t 和 5t 的密闭罐装车直运至厨余垃圾处理厂，进行资源化利用。投放点附近农贸市场设置有厨余垃圾就地处理设施的，可运至就地处理设施，与其他厨余垃圾共同处理。

2、其他厨余垃圾

农贸市场其他厨余垃圾收运处理模式参照家庭厨余垃圾收运处理模式执行，由明光市委托的收运企业通过载重 5t 和 8t 的密闭罐装车直运至厨余垃圾处理厂，进行资源化利用。

鼓励有场地条件的农贸市场或者合适地点设置小型厨余垃圾生态处理设备,并共同处理周边居民区产生的家庭厨余垃圾。

3、餐厨垃圾

餐饮服务、单位供餐产生的餐厨垃圾由企业上门收集,实行公交化直运模式,采用密闭化收集车辆将餐厨垃圾直运至明光市餐厨垃圾资源化处置中心进行资源化利用,日产日清。

鼓励中晚餐就餐人数 1000 人以上的单位安装餐厨垃圾就地处理设施,就地处理。

第 22 条 其他垃圾收运处理

分类收集的其他垃圾,沿用现有的生活垃圾收运处理模式,由环卫处委托的收运企业利用载重 3t 的后装式压缩车收集运至垃圾转运站,收运队伍负责转运站至终端处理厂的垃圾分类运输工作,最终将垃圾运至生活垃圾焚烧厂进行无害化处置。

第 23 条 大件垃圾收运处理

规划大件垃圾的收运处理拟采用预约模式。设立清运电话、网络申报清运平台,预约后,由委托的收运企业直接上门收运。或由产生者运送至大件垃圾集中堆放点,环卫处委托的收运企业至堆放点运输至在填埋场新建可回收物分拣中心(含大件垃圾处理车间)进行处理。

第六章 生活垃圾分类配套设施规划

第 24 条 分类投放点

1、设置原则

(1) 垃圾分类投放点的功能配备应以满足居民分类投放为首要需求。同时具备收集功能，与收运车辆进行直接对接。

(2) 投放点服务范围应设置合理；投放区空间充裕，方便高峰时期居民投放，同时应配备洗手池等设施用于居民投放后清洗。

(3) 投放点设置位置应根据小区居民原有投放习惯及原有垃圾点位置，适度考虑便民原则，合理确定点位，并根据小区空间条件、居民户数、服务半径等因素合理确定投放点数量。

(4) 已建小区宜结合实际、因地制宜设置生活分类投放点，已建设分类投放点的小区，宜根据本规范进行升级改造。改造时要做到“四不”，不得改变设施性质，不得减少面积，不得弱化功能，不得降低品质。

(5) 未交付产权小区的生活垃圾分类集中投放点设施的配套建设应当按下列要求进行：

1) 开发建设单位应当严格按照标准配套建设垃圾集中投放点等生活垃圾分类设施。原规划方案中未体现配建要求的，开发建设单位应当及时向辖区城管部门提交生活垃圾分类设施配套方案，并严格按照城管部门批准的配建方案进行设置。

2) 住建部门应当根据明光市新建住宅小区交付时间先后顺序，排出具体的名单报送城管部门，并通知相关开发建设单位及时向城管部门报批。城管部门根据新建住宅小区交付时间和项目情况的轻重缓急，及时办理开发建设单位的生活垃圾分类设施配套方案申请。

3) 确因客观原因无法在交付前完成生活垃圾分类集中投放点设施建设，影响合同约定交付的，开发建设单位向属地政府作出说明和承诺，限期完成建设。(6) 自然资源和规划部门在待开发建设地块出让时，应将生活垃圾分类集中投放点作为小区公益性服务设施纳入规划条件，由开发建设单位按照标准配套建设

(7) 小区设置的分类投放点中，应至少保证一处分类投放点具备有害垃圾、可回收物、厨余垃圾和其他垃圾四分类收集功能。其余分类投放点则根据实际需要进行设置，至少应具备厨余垃圾和其他垃圾两分类收集功能。

(8) 分类投放点外部应交通便利，保证收运队伍对接方便；配套有稳定的市政供水、排水管线，供电设施、通信网络等。

(9) 集中投放点竣工验收工作纳入市工程建设项目审批管理系统中环卫设施竣工验收环节，由明光市城管部门具体实施。

2、设置密度

分类投放点的布局应根据服务范围要求、人口居住密度进行分类，不同住宅区的分类投放点布局标准如下：

表 6-1 分类投放点设置密度要求

序号	类别	单个投放点服务户数
1	高层住宅（商住、公寓、回迁小区等）	400-500
2	多层住宅（商住多层、宿舍等）	300-400
3	低层别墅区	100-200

3、设置数量

实际设置数量根据住宅小区建设类型，按设置密度确定。分类投放点需与小区建设项目同步设计和建造，并同步验收和使用。

表 6-2 分类投放点设置密度要求

序号	乡镇名称	2025年分类收集点			2035年分类收集点		
		镇区	农村	小计	镇区	农村	小计

1	明光街道	193	50	243	320	12	331
2	明西街道	6	77	83	7	31	38
3	明南街道	3	39	42	4	23	27
4	明东街道	5	39	44	6	31	37
5	张八岭镇	12	58	69	13	93	105
6	三界镇	4	50	54	4	42	46
7	管店镇	12	35	46	13	31	43
8	自来桥镇	7	58	65	7	50	57
9	涧溪镇	18	100	119	20	69	90
10	石坝镇	9	120	128	9	104	114
11	苏巷镇	7	50	57	8	46	54
12	桥头镇	16	54	70	16	46	63
13	女山湖镇	22	46	69	24	42	67
14	古沛镇	13	50	63	14	42	56
15	潘村镇	30	104	134	32	104	136
16	柳巷镇	5	77	82	5	69	75
17	泊岗乡	5	35	40	5	31	36
	合计	367	1042	1409	507	869	1375

第 25 条 大件垃圾/装修垃圾集中堆放点

1、大件垃圾集中堆放点

(1) 居民区以小区为单位，至少一处，不具备条件的可与社区共同设置。

(2) 投放点应设置在相对隐蔽，不影响日常活动，且便于大件垃圾运输车辆通行和装卸作业的场所。投放点不应设置在低洼处。

(3) 投放点结构形式可以是封闭式容器间，也可以是半封闭形式。若为后者，必须具备防雨遮挡功能。投放点外观应简洁、美观，与周围环境相协调；内部干燥、卫生，整洁。

(4) 投放点通道口应设置大件垃圾标志，所在社区/小区车辆入口处应设置投放点指引牌，标识应清晰、规范、便于识别。

(5) 对于露天场地新设的投放点地面必须做硬化处理，地面应高于周边地面 5cm-10cm；设置围挡，以及简易的防雨、防晒设施。

2、装修垃圾集中堆放点

(1) 居民区以小区为单位，规划至少一处，不具备条件的可街道或社区共同设置。

(2) 投放点应设置在相对隐蔽，不影响日常活动，且便于装修垃圾运输车辆通行和装卸作业的场所。投放点不应设置在低洼处。

(3) 结构形式：装修垃圾堆放点结构形式可以是封闭式容器间，也可以是半封闭形式。若为后者，必须具备防雨遮挡功能。并配备相应的降尘设备。

(4) 外观：装修垃圾堆放点应与周边环境相协调，不得影响环境美观。收集点场地需硬化，且高于周边地面 5cm 以上。

(5) 标识：堆放点应设置相应的分类标识，分类标识应符合《生活垃圾分类标志》（GB/T19095）、《环境卫生图形符号标准》（CJJ/T 125）等标准的规定。

(6) 堆放点应设置指示牌，指示牌的内容应包含装修垃圾分类标识、投放要求、投放时间、收运单位名称及电话、监督电话等。

第 26 条 有害垃圾暂存点

规划在垃圾分拣车间建设有害垃圾暂存点，并对有害垃圾进行二次分拣，并采取符合国家环境保护标准的防护措施。暂存点设置满足《危险废物贮存污染控制标准》（GB 18597-2001）要求。

第 27 条 收运车辆配置

1、车辆配置说明

(1) 其他垃圾：通过中转站压缩后，运至焚烧厂焚烧处置。

(2) 厨余垃圾：餐厨垃圾直运至餐厨垃圾资源化处置中心进行资源化利用，

厨余垃圾直运至厨余垃圾处理厂进行资源化利用。

(3) 有害垃圾：暂存后运至危废处置厂进行无害化处置。

(4) 可回收物：分拣中心分拣、打包后，运至下游再生资源利用企业。

(5) 大件垃圾：运至大件垃圾拆解车间进行拆解、破碎处理，可利用部分作为可回收物资源化利用，不能利用部分作为其他垃圾处理。

表 6-2 收运车辆需求汇总表 单位：辆

垃圾车辆类别	车辆类型	2025年	2035年	日清运次数	装载系数
厨余垃圾运输车	密闭罐装车（3t）	8	13	2	0.9
	密闭罐装车（5t）	7	8	2	0.9
可回收物收集车	密闭厢式车（3t）	2	3	3	0.9
有害垃圾收集车	密闭厢式车（3t）	1	1	1	0.9
其他垃圾收集车	压缩车（3t）	12	13	4	0.9
	压缩车（5t）	14	16	3	0.9
其他垃圾运输车	运输车（8t）	15	17	3	0.9

备注：由园林绿化建设单位、管养单位自行运送或者委托第三方企业运送，不单独配备车辆。工程垃圾和拆除垃圾由建设单位或施工单位负责清运。

第 28 条 其他垃圾转运站

对明光市乡镇 21 座转运站升级改造。

表 6-3 明光市其他垃圾转运站规划情况

序号	乡镇名称	中转站	
		垂直	水平
1	明光街道	5	1
2	明西街道	1	
3	明南街道	1	
4	明东街道	1	
5	张八岭镇	1	
6	三界镇	1	
7	管店镇	1	
8	自来桥镇	1	

序号	乡镇名称	中转站	
		垂直	水平
9	涧溪镇	1	
10	石坝镇	1	
11	苏巷镇	1	
12	桥头镇	1	
13	女山湖镇	1	
14	古沛镇	1	
15	潘村镇	1	
16	柳巷镇	1	
17	泊岗乡	0	0
	合计	20	1

第 29 条 处理设施

1、其他垃圾处理设施

定远县生活垃圾焚烧发电项目，处理能力 500 吨/日，能满足明光市处理需求。

2、厨余垃圾处理设施

在填埋场附近新建一座厨余垃圾处理厂，处理规模 140t/d，分两期建设。

3、固废综合利用基地

利用现状填埋场，新建一座固废综合利用基地，包含：一座 100 吨/日可回收物分拣中心（含有害垃圾暂存点、大件垃圾拆解）。

第 30 条 垃圾收运线路规划

1、收运频次规划

(1) 生活垃圾

1) 可回收物：原则上每日收运 1 次。产生量较大时，可预约收运。

2) 有害垃圾：原则上每周收运 1 次。产生量较大时，可预约收运。

3) 厨余垃圾（包括家庭厨余垃圾、餐厨垃圾和其他垃圾）：原则上每日收运 2 次，日产日清。

4) 其他垃圾：原则上每日收运 2 次，日产日清。

(2) 大件垃圾、装修垃圾：根据预约情况进行收运。

2、收运时间规划

垃圾投放结束后，进行垃圾收运。收运时间宜采用上午 9:00-12:00、下午 21:00-第二日 4:00 两个时间段。实施操作时，应考虑分类投放情况、转运站工作时间、收运路线距离、路况等因素，确定垃圾收运时间。

第七章 生活垃圾分类管理规划

第 31 条 垃圾分类管理文件

完善分类管理政策体系是分类实施的基础，因此，明光市应借鉴国内优秀城市经验，依据《生活垃圾分类制度实施方案》、《安徽省生活垃圾分类管理条例》，制订垃圾分类工作实施细则和标准等，形成分类收集管理的政策体系。主要需要规定源头分类的统一分类方法、分类标识和分类收集容器的设置标准，大件垃圾等专项垃圾管理的规章制度或法律法规，以及分类收集实施效果检查考核等制度。

第 32 条 完善垃圾分类管理机构

设立明光市生活垃圾分类工作领导小组全面负责全市生活垃圾分类工作统筹协调、监督指导、检查考核、经验推广工作。各社区服务中心设立专门机构，负责本辖区内的垃圾分类工作，并落实专项经费。各行业主管部门负责行业生活垃圾分类工作的指导、督办。强化责任担当，增强行动自觉性，落实生活垃圾分类工作纳入街道办事处目标管理绩效考核。

表 7-1 生活垃圾分类工作方案任务分解表

序号	责任单位	任务分解
1	城市管理局	贯彻落实领导小组的决策部署，组织制定全区工作计划、实施方案、考核办法等；协调各成员单位共同推进生活垃圾分类工作，组织督查、总结、推广经验；做好与市直相关部门的对接工作；确定收运企业，对分类后的垃圾统一运输；承办领导小组交办的其它事项。
2	政府办公室	负责公共机构的生活垃圾分类工作的调度、督促。
3	自然资源和规划局	负责将生活垃圾分类配套设施建设要求纳入相关规划，统筹规划生活垃圾分类利用设施的布局并优先安排用地。
4	商务局	负责可回收物的回收利用管理工作，建立与再生资源利用相协调的回收体系，制定再生资源回收利用政策；指导大型商超的生活垃圾分类工作，引导餐饮行业开展节约活动。
5	住建局	负责督促物业服务企业履行生活垃圾分类投放管理责任人义务，将生活垃圾分类服

		务内容、标准纳入物业管理等有关服务合同范本。
6	教育局	负责学校、幼儿园生活垃圾减量、分类管理工作，加强对在校学生生活垃圾分类管理知识的普及教育等工作。
7	数据资源局	负责通过网上政务服务平台向市民提供可回收物目录、预约回收服务等信息。
8	财政局	负责落实生活垃圾分类工作经费，保障生活垃圾分类项目资金到位。
9	市场监管局	负责督促全市集贸市场做好生活垃圾分类相关工作。
10	生态环境分局	负责对有害垃圾收运处理工作的监督管理，做好对生活垃圾污染防治工作的指导和监督。
11	社区服务中心	负责组织辖区内企事业单位、物业小区、中小学校开展生活垃圾分类具体工作；负责招募生活垃圾分类工作督导员或志愿者；负责建设、配置生活垃圾分类投放点；采取各种形式进行生活垃圾分类工作的宣传教育。

第 33 条 健全分类工作协调机制

健全市、社区两级生活垃圾分类工作协调机制，完善生活垃圾分类工作领导小组调度制度，分类领导小组定期召开调度协调会，学习贯彻习近平总书记关于生活垃圾分类的重要指示精神及省、市关于垃圾分类工作的指导性文件，通报全市分类工作成效，协调解决推进工作中遇到的问题，督查落实成效。市分类办根据工作推进情况，定期召集成员单位分管领导召开推进会议，狠抓工作进度，每月汇编工作简报，通报分类投放点建设进度、居民和公共机构分类实效、分类工作创新举措等。各社区服务中心充分发挥社区党委领导核心作用，建立健全社区生活垃圾分类调度工作机制，明确专人牵头落实社区分类领导小组办公室日常工作。社区分类办要参照市分类办调度机制定期召开辖区内垃圾分类工作分析推进会议，将居民区垃圾分类情况纳入网格化管理。

第 34 条 探索分类工作模式

借鉴先发城市经验，垃圾分类层级众包制、行业责任制、投放点点长制等工作模式，探索垃圾分类模式。

1、层级管理制。以社区服务中心为责任单位，建立片区、社区、小区、单元

的层级管理众包体系，负责牵头组织开展辖区内生活垃圾分类工作。社区服务中心班子成员负责片区垃圾分类工作；社区领导班子负责社区垃圾分类工作；社区工作人员负责小区垃圾分类工作；垃圾分类督导员和网格员负责单元内垃圾分类工作，真正做到垃圾分类层层落实责任，层层传导压力，处处有人管理、处处有人宣传、处处有人监督、全员共参与的良好工作机制。

2、行业责任制。坚持“管行业就必须管生活垃圾分类”，以各行业单位为主体，建立行业系统和单位系统内的层级管理众包体系，并配合社区服务中心做好行业内生活垃圾分类工作。

3、投放点点长制。建立社区服务中心牵头，社区物业等为主体的点长制。生活垃圾分类投放管理责任人指派专人担任小区“点长”责任人，并进行公示。“点长”负责及时处置垃圾桶的满溢问题，检查垃圾桶的密闭情况，做好垃圾投放站点的维护及清洁卫生工作，确保环境整洁有序。

第 35 条 明确垃圾分类主体责任

明光市政府是明光市生活垃圾分类收集的第一主体，应按照国家、安徽省、滁州市的要求，建立明光市生活垃圾分类管理和运作体系，强化公共机构和企业示范带头作用，引导居民逐步养成主动分类的习惯，形成全社会共同参与垃圾分类的良好氛围。

生活垃圾分类投放管理责任人要在责任区建立垃圾分类工作目标责任制，建立垃圾分类督导员及志愿者队伍，将垃圾分类工作纳入监督考核、示范创建内容，建立激励和约束机制，及时总结推广生活垃圾分类工作的好经验、好做法，定期通报垃圾分类工作情况。

根据《滁州市生活垃圾管理办法》，实施物业管理的区域，物业服务企业为管理责任人，未实行物业管理的区域，管理责任人按照下列规定确定：

1、机关、团体、企事业单位以及其他单位的办公管理区域，本单位为管理责

任人；

2、车站、港口码头、文化体育场所、公园广场、旅游景区等公共场所，管理单位为管理责任人；

3、宾馆、娱乐、商场、商铺、集贸市场、展览展销等经营场所，经营单位为管理责任人；

4、建设工程的施工现场，建设单位为管理责任人；

5、城市道路、人行天桥、地下通道等，管理单位为管理责任人。

管理责任人应当履行下列职责：

1、建立责任区生活垃圾分类日常管理机制，公示不同类别生活垃圾的投放地点、投放方式等；

2、根据责任区内生活垃圾的产生量和种类，合理设置分类收集容器，并保持完好、整洁；

3、开展生活垃圾分类宣传，引导分类投放，劝阻不按分类投放的行为。对不听劝阻的，向城市管理部门报告；

4、责任区域内生活垃圾分类其他管理工作。

第 36 条 引入分类的市场化机制

建议明光市采用垃圾分类第三方服务模式，由企业承担分类宣传、巡检、分拣、减量回收等任务。政府建立服务绩效评估机制，以政府购买公共服务的形式给予环保项目补贴。例如，将企业可获得的服务经费与垃圾回收总量、分类效果、参与居民数量挂钩，根据年底达标情况结算服务费用。

第 37 条 建立监督考核管理制度

建立明光市生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处置全过程的监督检查制度，强化监督检查，加大居民小区落实生活垃圾分类投放、分类收运的现场

抽查力度，加强对环卫收运作业、分类处理企业专项监督考核，并及时向社会公开检查情况和处理结果，接受社会监督。

加强对厨余垃圾交付质量的监督检查，积极稳妥推行“公共机构、企事业单位等不符合分类质量标准生活垃圾拒绝收运”倒逼机制。组织专项执法集中行动，逐步形成常态化执法机制。建立居民小区、单位分类投放管理责任人与分类收运作业企业的双向监督机制，完善科学合理的评价机制，鼓励第三方机构参与评估，适时公布评估结果。

建立生活垃圾分类管理信用评价制度。对不配合垃圾分类工作的单位和个人，有关部门和单位应当根据国家、省、市社会信用管理相关规定，将单位和个人违反生活垃圾分类管理规定的信息归集到本市公共信用信息平台，依法对失信主体采取惩戒措施。

第 38 条 紧抓生活垃圾源头减量

推进明光市生活垃圾源头减量工作，实施多项措施，引导单位和个人参与生活垃圾分类与减量工作，倡导厉行节约、低碳环保的生活方式，鼓励实行绿色包装、绿色办公、减少过度包装和一次性用品的使用，实现绿色发展、循环发展和低碳发展。

1、绿色包装

各类商品的生产者和销售者应当严格执行国家、省和市对限制产品过度包装的相关标准要求，减少包装材料的过度使用和包装性废物的产生。对列入国家强制回收目录的产品和包装物按照规定予以标注并进行回收，对其中可以利用的，由生产企业负责利用；因技术或者经济条件不适合利用的，由生产企业进行无害化处理。

市场监督管理、邮政管理部门应当制定明光市快递业绿色包装标准，对快递行业过度包装进行限制，促进快递包装物的减量化和循环使用。快递企业在本市开展经营活动的，应当使用电子运单和环保箱(袋)、环保胶带等环保包装。鼓励寄件人

使用可降解、可循环使用的环保包装。鼓励采用以旧换新、网购送货回收包装物、押金返还等方式回收再生资源。

2、绿色办公

国家机关、事业单位、社团组织、公共场所管理单位等公共机构应当节约集约利用资源，推行绿色办公，优先采购可循环利用、资源化利用的办公用品，减少一次性办公用品消耗。

机关、团体、企业事业单位应当使用有利于保护生态环境的产品，提高再生纸的使用比例，减少使用一次性办公用品，积极推行无纸化办公，全面实施纸张双面打印，逐步实行无纸化办公。

机关、团体、事业单位内部办公场所不得使用一次性杯具。

政府采购应当按照规定，优先采购可循环利用、资源化利用的产品。

3、绿色消费

倡导居民节俭消费、厉行节约。鼓励单位和个人使用可循环利用的产品，促进闲置物品再使用，减少不必要的购物。加大“限塑令”执行力度，推广使用菜篮子、布袋子，超市、商场、集贸市场等商品零售场所不得无偿或者变相无偿向消费者提供塑料购物袋。鼓励商品零售场所提供符合质量标准和环保要求的塑料购物袋替代品。明光市内旅馆、酒店等经营单位不得主动提供或使用一次性日用品。

4、绿色餐饮

推行净菜和洁净农副产品进城，有效减少有机易腐垃圾的产生量。鼓励居民加入“光盘行动”，按需点餐和做饭，在餐厅不多点、食堂不多打、厨房不多做，养成珍惜粮食的习惯。饭馆、食堂、餐厅等就餐的地方不得主动提供或使用一次性餐具。

餐饮经营服务单位应当在显著位置设置节俭消费标识，提示消费者适量点餐，

为顾客提供“半份菜”、“小份菜”、“热菜拼盘”、“大份菜分食”等服务，价格按照“半份半价、小份适价”的原则确定。为就餐顾客提供免费打包服务，并使用环保包装。

第 39 条 强化分类宣传教育引导

全面开展明光市生活垃圾分类教育，加强社会宣传引导、着力从家庭和学校抓起、广泛开展志愿活动，构建垃圾分类宣传教育体系，有计划、有步骤地开展多层次、多形式的宣传教育活动，实现垃圾分类宣传教育专业化、系统化、规模化、常态化。

1、加强社会宣传引导

全面铺开生活垃圾分类宣贯，开展垃圾立法宣传“进社区、进家庭、进学校、进医院、进机关、进企业、进公园”“七进”系列活动，通过“小手拉大手”、精神文明创建、志愿者服务，普及垃圾分类及立法知识。不断创新宣传方式、宣传内容、宣传载体，依托生活垃圾分类社会组织推出形式多样、形象生动、容易记忆、本地特色垃圾分类主题系列文创产品。充分利用户外广告、报纸、微信等媒介，大力开展垃圾分类公益宣传，让垃圾分类成为新时尚。编制垃圾分类宣传材料，开展垃圾分类专题宣传培训活动，通过送教进机关、进学校、进社区和集中培训等形式，在社区为民服务中心建立垃圾分类宣传教育基地，不断提升广大市民垃圾分类意识和分类投放正确率。

2、着力从学校和家庭抓起

加强对幼儿和青少年的垃圾分类宣传教育，出台垃圾分类示范校园建设标准。在道德与法治课、思想政治课、主题队会、班会及其他相关学科中加强垃圾分类教育；依托游戏活动、校园文化、社会实践、小手拉大手等，多渠道、多形式开展垃圾分类教育，培养幼儿和中小學生养成良好的文明习惯。编制《明光市生活垃圾分类教育读本》，将生活垃圾分类纳入中小学德育工作计划，制定主管学校垃圾分类

实施方案和创建垃圾分类示范校园评价验收标准。形成教育一个学生、影响一个家庭、带动一个社区、引领整个明光市的良好分类氛围。

组织各级妇联，紧紧依托社区，面向广大家庭开展形式多样的社会宣传、主题实践等活动，大力倡导绿色生活方式，引导家庭成员从自身做起，从点滴做起，自觉成为垃圾分类的参与者、践行者、推动者。

3、广泛开展志愿活动

积极鼓励和引导青少年参与生活垃圾分类，带头践行绿色生活方式，让绿色、低碳、公益成为更多青少年的时尚追求。培育志愿者队伍，引导志愿者就地就近开展志愿服务活动。开展全区公共机构垃圾分类志愿者活动，举办多种形式培训，通过志愿者在单位和家庭带头践行生活垃圾分类，带动市民养成主动参与垃圾分类的良好习惯。

第十章 环卫分期建设与投资规划

第 40 条 明光市环境卫生重点建设项目库

“十四五”时期，重点加快推进生活垃圾分类工作，加快与生活垃圾分类相匹配、与各类垃圾处理需求相适应的生活垃圾分类收集、转运和处理设施改造和建设。加快配套环卫装备及车辆更新升级，同时推进公厕新建和改造，以及其他环卫设施建设工作，加快智慧云平台项目建设。

表 10-1 明光市市级环卫工程设施建设计划一览表

序号	项目名称	建设内容及标准	数量	估算投资（万）	资金来源	完成时间（年）	备注
一、垃圾处置设施							
1	厨余垃圾处理厂	处理规模 140 吨/日，处理工艺：主要路线为“预处理+厌氧发酵+沼气利用”。主要建设包括：建设厨余垃圾预处理系统（含厨余垃圾预处理系统、油水分离系统）、厌氧发酵系统、沼气净化系统、污泥处理系统、除臭系统等内容以及给排水、绿化等附属设施。	1	10000	PPP 方式或企业自筹等多渠道方式解决	2025	
2	可回收物分拣中心	规划拟建设 1 个可回收物分拣中心，规划处理规模为 100 吨/日。包含有害垃圾暂存、大件垃圾拆解及园林绿化垃圾处理	1	3000	PPP 方式或企业自筹等多渠道方式解决	2023	
二、垃圾转运设施							
3	垃圾转运站提升改造	站体更新改造，设备更换	21	2100	财政资金	2023	
三、垃圾收集设施							
4	标准生活垃圾分类收集点	针对居住区配套设置标准生活垃圾分类收集点，居住小区按每 400 户设置一个垃圾分类收集点的标准进行配置，农村按照两个自然村设置一个垃圾分类收集点	1409	1409	财政补助或多渠道筹措	2023	
四、环卫车辆及装备							
5	3 吨厨余垃圾运输车		8	160	财政补助或多渠道筹措		
6	5 吨厨余垃圾运输车		7	210			
7	3 吨可回收物收集车		2	40			
8	有害垃圾收集车		1	20			
9	3 吨其他垃圾压缩车		12	360			
10	5 吨其他垃圾压缩车		14	560			
11	8 吨其他垃圾运输车		15	750			
合计					18609		

第十一章 环卫科技及产业化

第 41 条 促进环卫科技进步

1、引入先进技术

建立健全环卫技术法规；加大科技投入；加强学习和技术培训，以及信息交流工作。

2、加强宣传教育

市政府要求各相关部门领导将环境卫生有关问题融入本部门的相关工作。通过各种研修班、讲习班、培训班系统宣讲、贯彻环境卫生政策及各相关法规条例。

利用报刊、电视、电台广泛宣传国家城镇环境卫生有关政策与法规。利用各类媒介加强全民环境意识教育。

加强对环卫管理法规中有关惩处条款的宣传，说明违反有关法规的相应后果，用专业法规制约、规范人们的社会行为。

第 42 条 行业产业化

1、指导思想与规划目的

以深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神为指导，以体制创新和机制创新为动力，以确保社会公共利益，促进环卫行业发展为目的，强化行业服务作业、管理体制和投融资体制改革，实现行业产业化、市场化、社会化的发展目标，引入竞争机制，尽快形成与社会主义市场经济相适应的环卫行业市场体系，推动全面建设小康社会，构建社会主义和谐社会。

2、产业化发展措施

(1) 理顺环卫管理体制，实行政事（企）分开、管干分离、分级管理、调控有力的管理体制。

(2) 建立多元化的环卫投融资机制，促进环卫事业产业化发展。

(3) 积极鼓励社会竞争，推进环卫作业市场化进程。

第十二章 环卫突发事件应急预案

第 43 条 环卫安全生产应急预案规划

1、总则

为规范环卫行业安全生产、事故灾难的应急管理和应急响应程序，及时有效地实施应急救援工作，最大程度地减少人员伤亡、财产损失，维护人民群众的生命安全和社会稳定。依据国家相关法规及有关规定，结合环卫工作实际，制定本预案。

突发公共事件分级：

按事件可控性、严重程度、影响范围，分为一般、较大、重大和特大突发公共事件四级。

(1) 一般突发公共事件是指对较小范围的公共安全和社会秩序造成轻度危害与威胁，造成或者可能造成人员伤亡或财产损失，需要调度有关方面的力量和资源进行应急联动处置的突发公共事件。

(2) 较大突发公共事件是指对一定范围内的公共安全和社会秩序造成一定危害与威胁，造成或者可能造成一定人员伤亡或者财产损失，需要调度有关方面的力量和资源进行应急联动处置的突发公共事件。

(3) 重大突发公共事件是指对较大范围内的公共安全和社会秩序造成重大危害与威胁，造成或者可能造成重大人员伤亡或财产损失，需要调度有关方面的力量和资源进行应急处置的突发公共事件。

(4) 特大突发公共事件是指对大范围内的公共安全和社会秩序造成严重危害与威胁，造成或者可能造成特大人员伤亡或财产损失，需要统一组织、指挥调度全市相关公共资源和力量进行应急处置的突发公共事件。

工作原则：

(1) 以人为本，安全第一； (2) 统一领导，分级负责；

(3) 快速反应，协同应对； (4) 依靠科学，依法规范；

(5) 预防为主，平战结合。

2、组织体系及相关机构职责

按照“精简、统一、高效”的要求，设立明光市环境卫生应急处置指挥部，统一领导乡镇的环境卫生应急处置工作。

3、应急响应

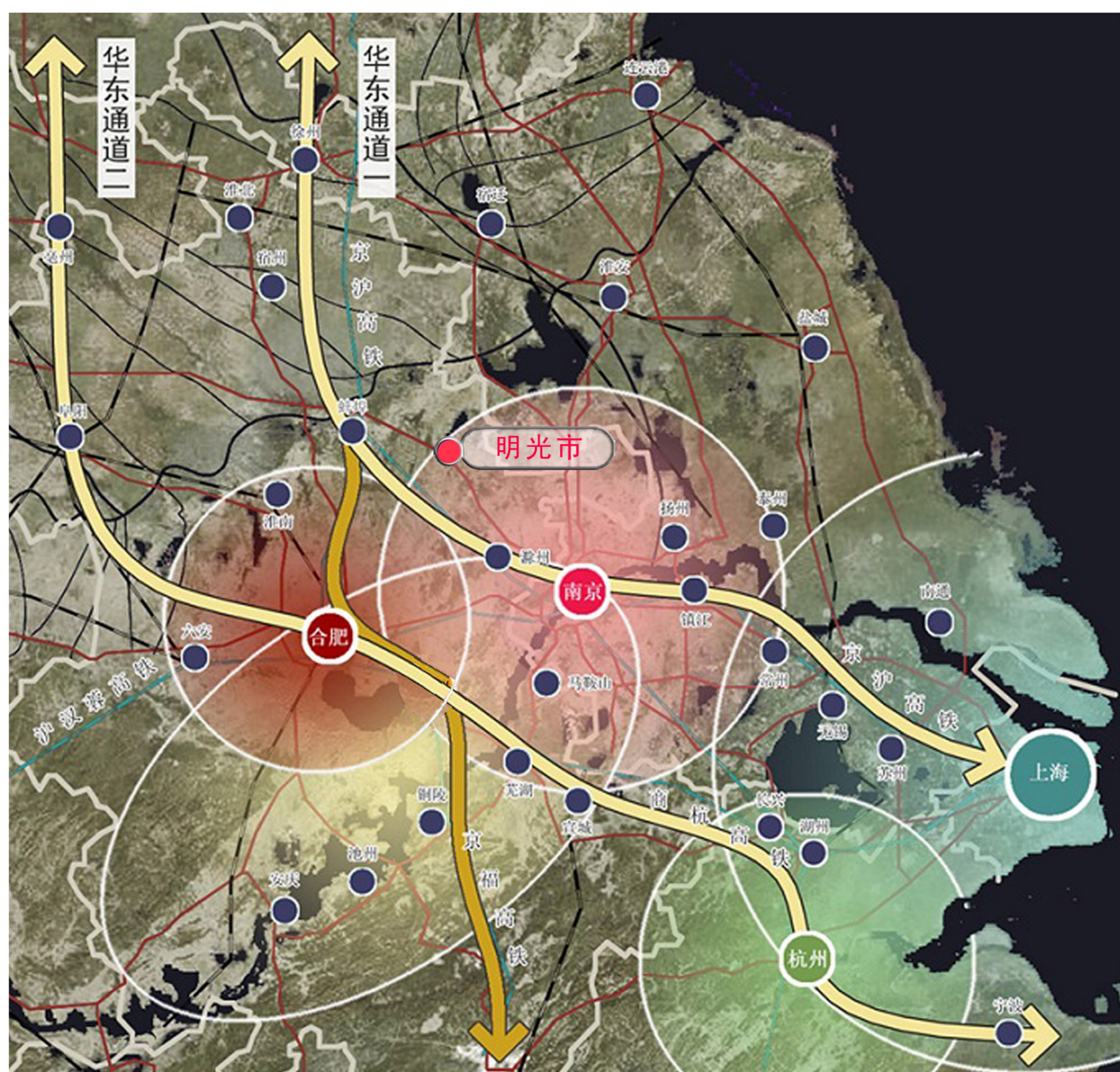
按照国家规定的“蓝、黄、橙、红”四色预警和四级响应的要求，结合实际，当相关部门发布四色预警和四级响应时，环境卫生应急系统启动与之相对应的响应级别。当发生对环境卫生正常维护造成影响的突发公共事件，由环境卫生应急处置指挥部确定响应级别。当启动环境卫生应急响应时，相应响应行动的负责部门必须及时、快速的根据预案导则或者实际情况启动应急措施，避免事件扩大，对于在应急处置中失职造成严重影响的，将追究其责任并予以处罚。

第十三章 附则

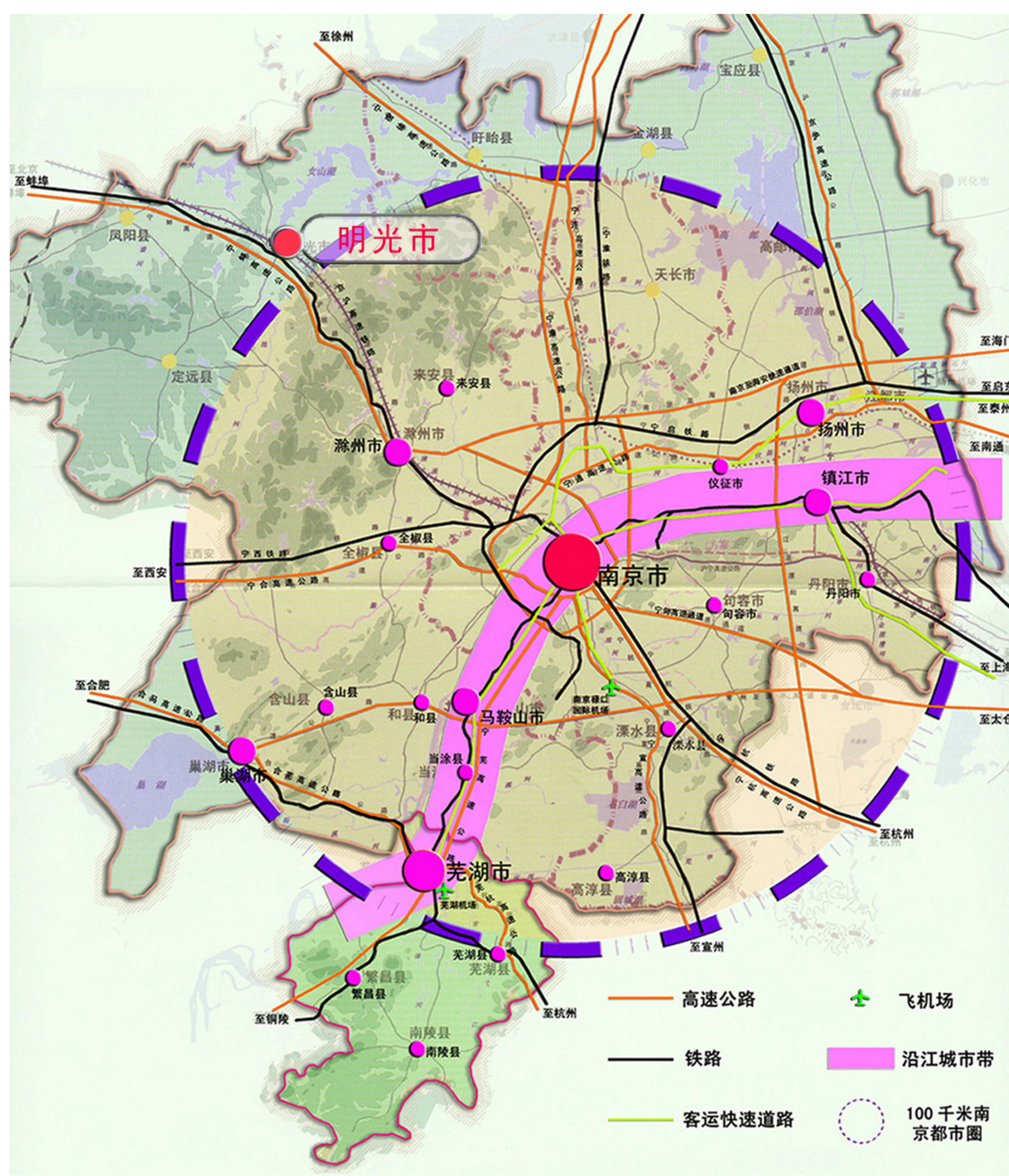
第 44 条 本规划由文本、图册和说明书三部分组成。文本和图册具有同等法律效力，说明书是对文本的补充说明。

第 45 条 本规划自明光市政府批准之日起实施。

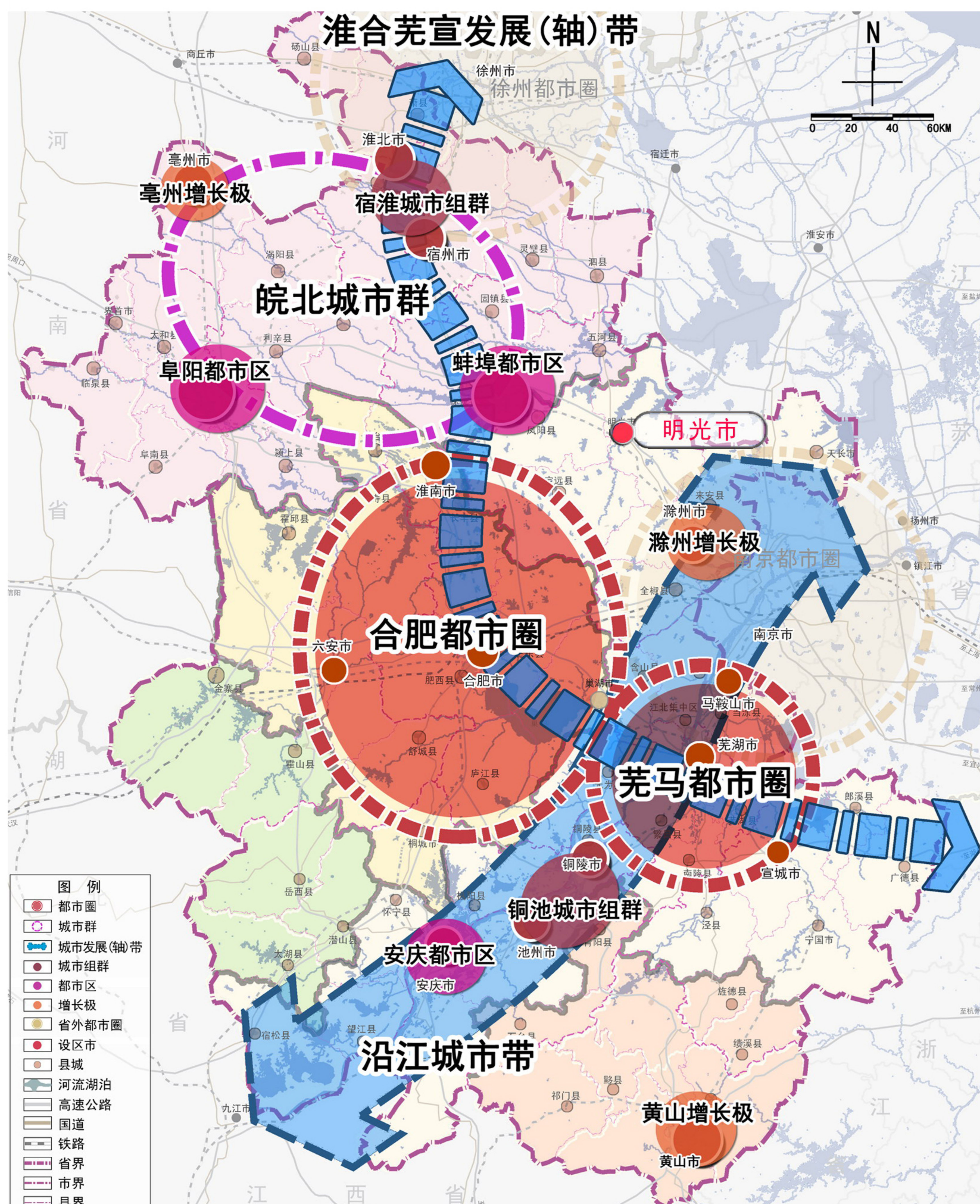
第 46 条 本文本解释权归明光市城市管理行政执法局。



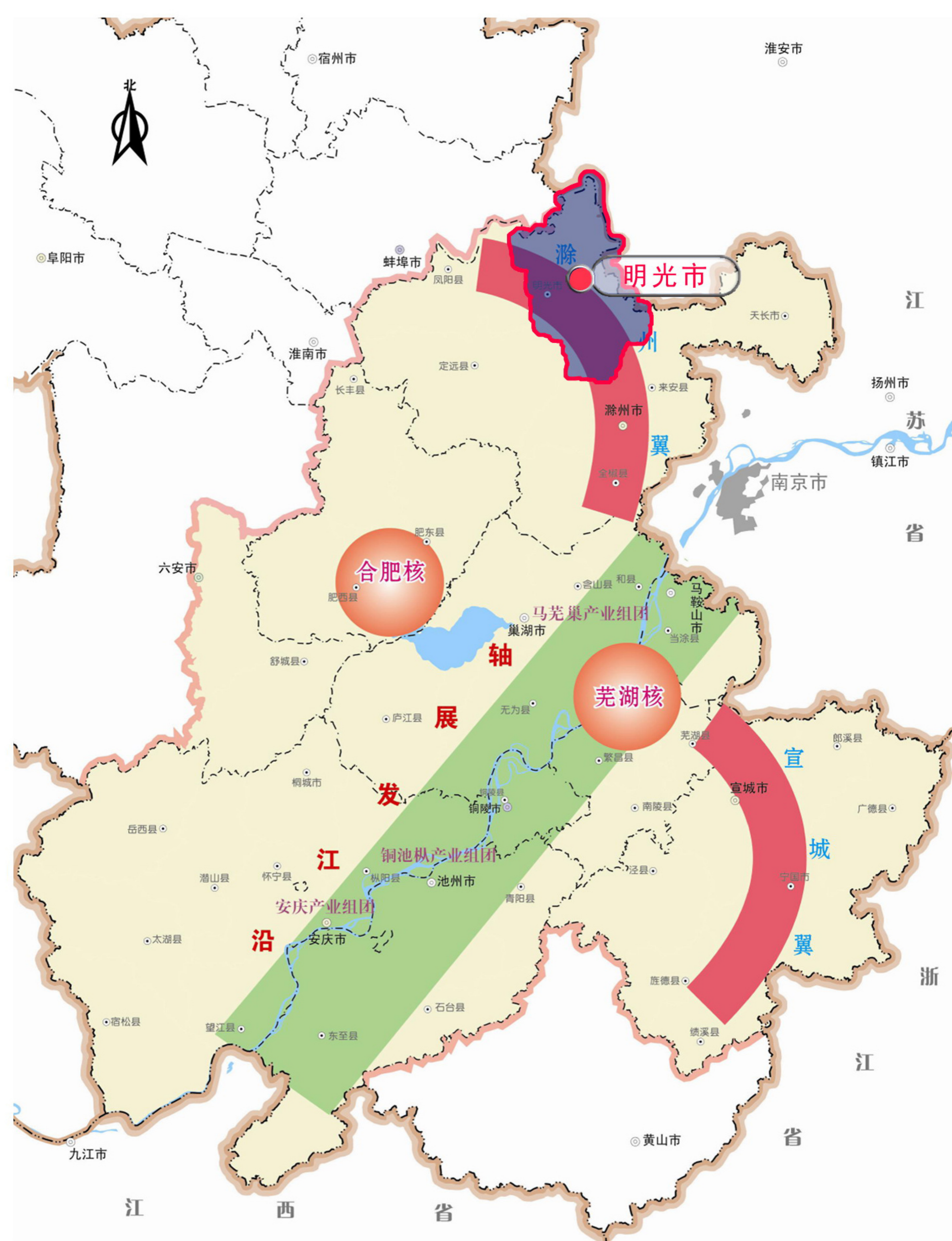
明光市在长三角经济圈的区位



明光市在南京都市圈的区位

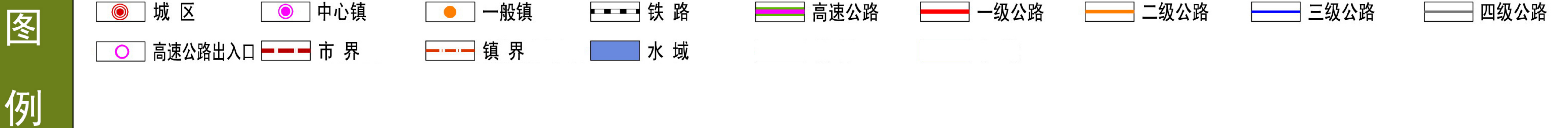
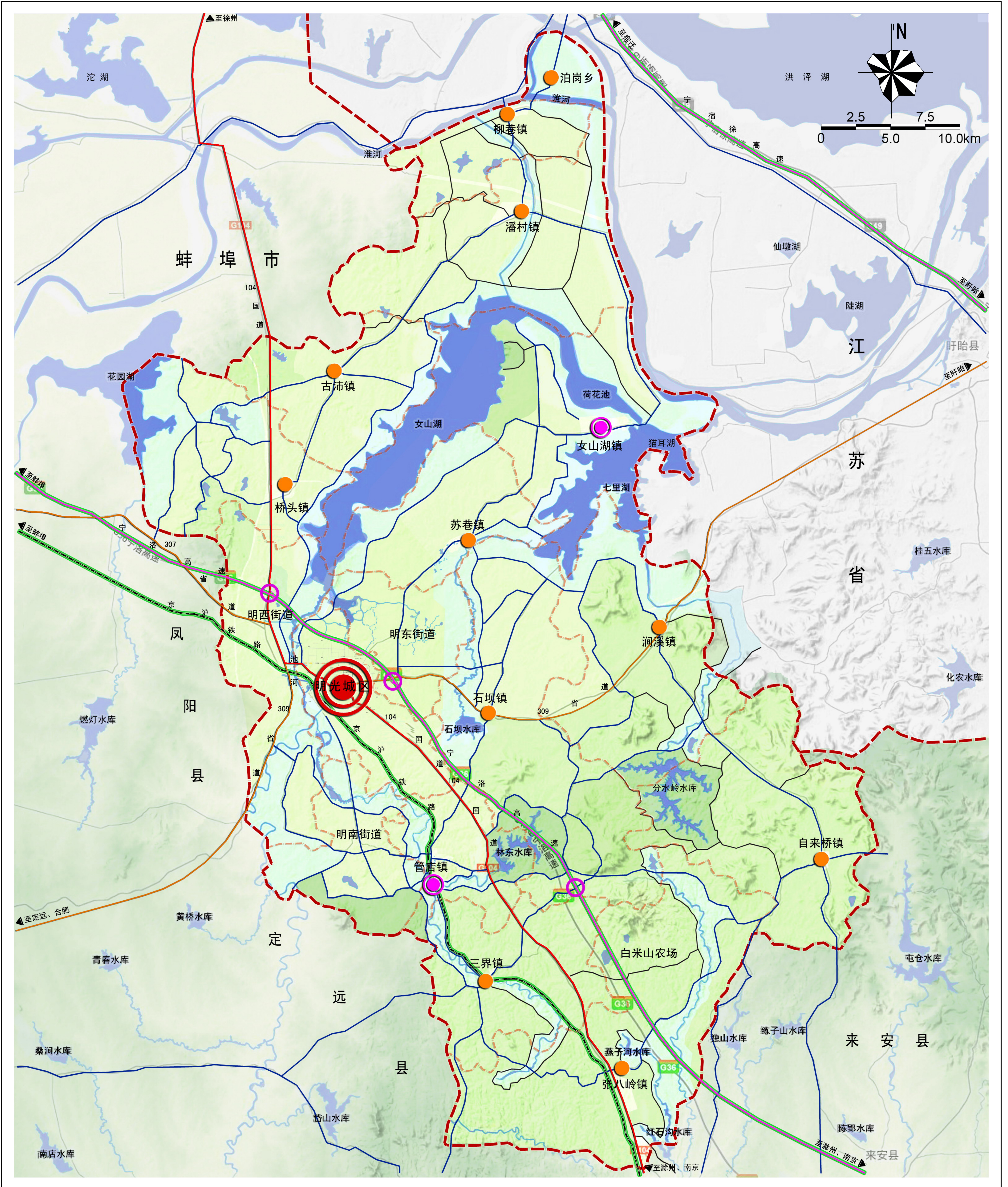


明光市在安徽省城镇体系的区位

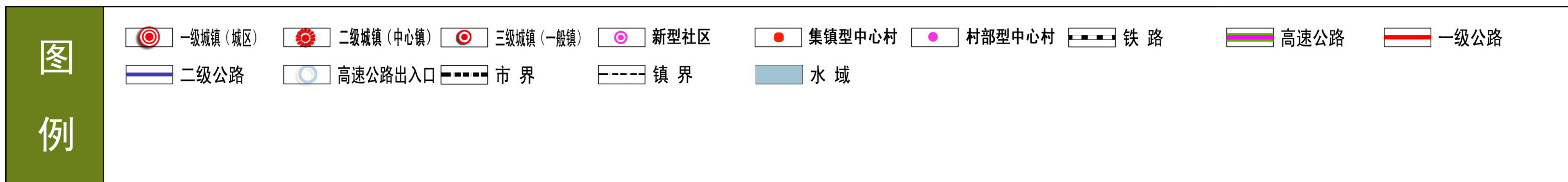
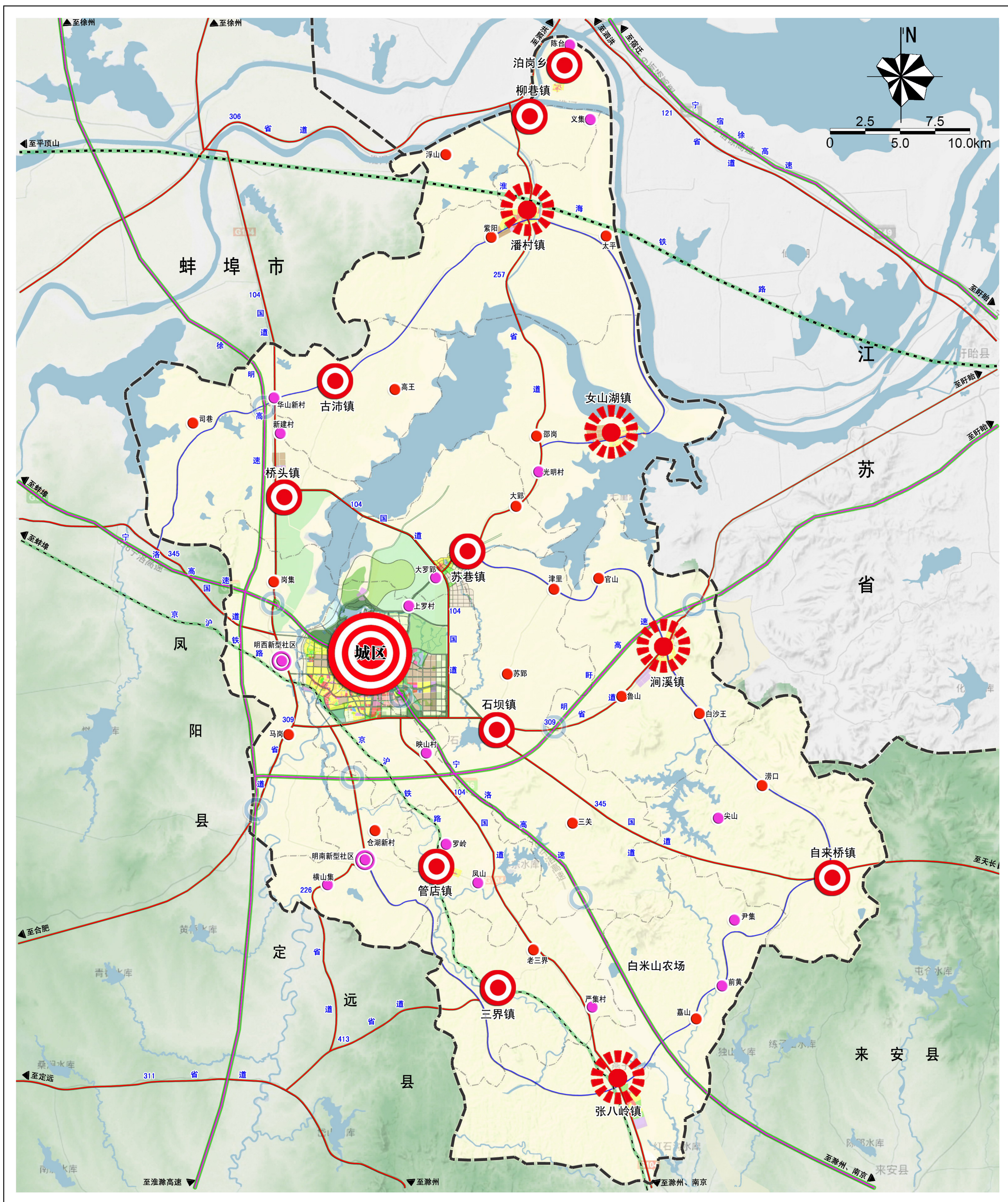


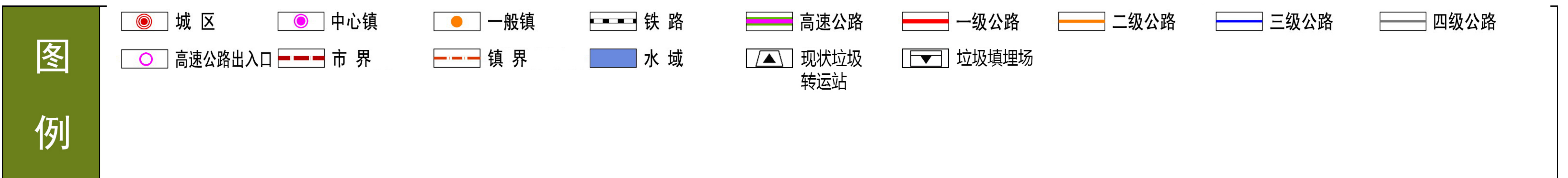
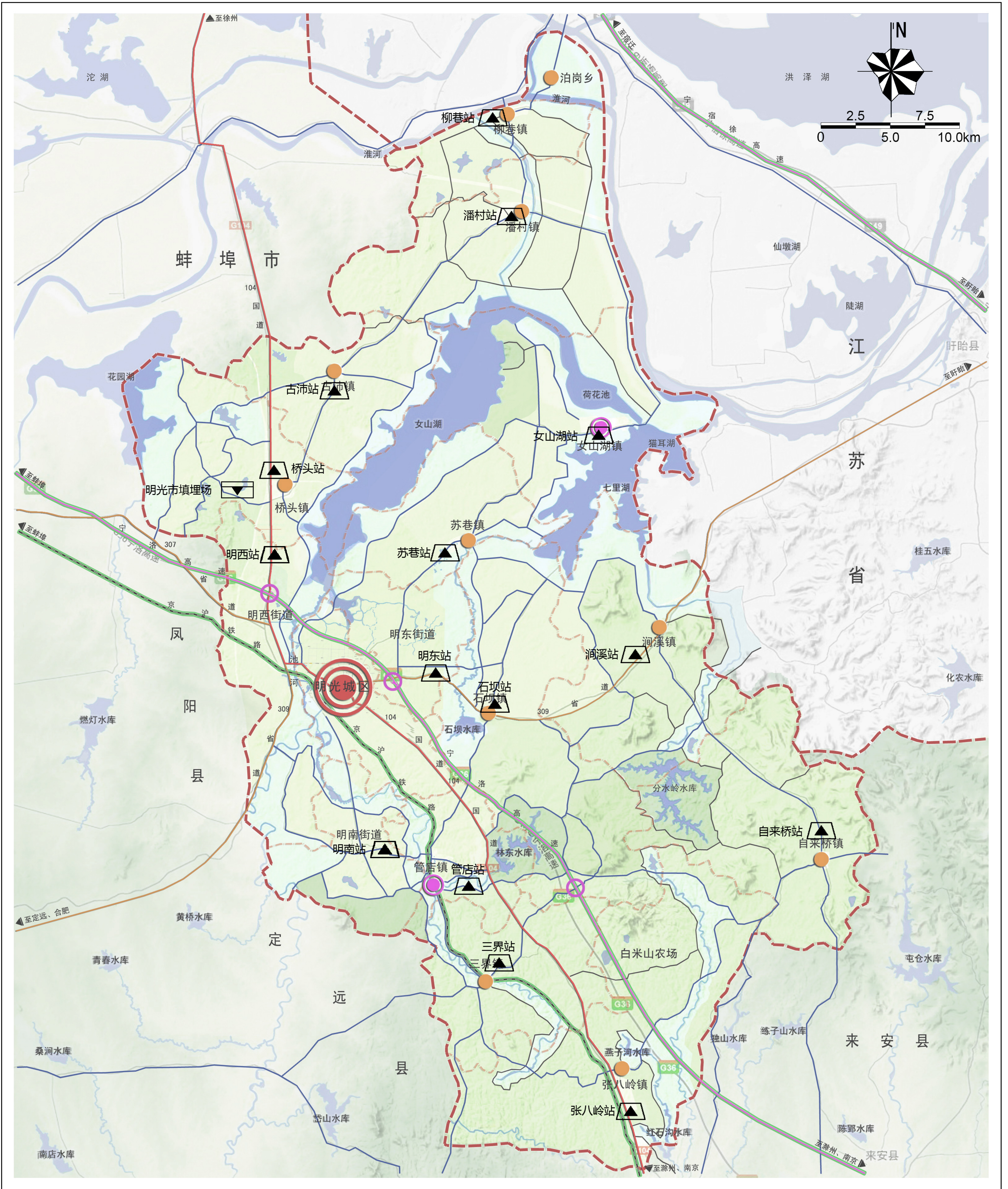
明光市在皖江城市带承接产业转移示范区的区位

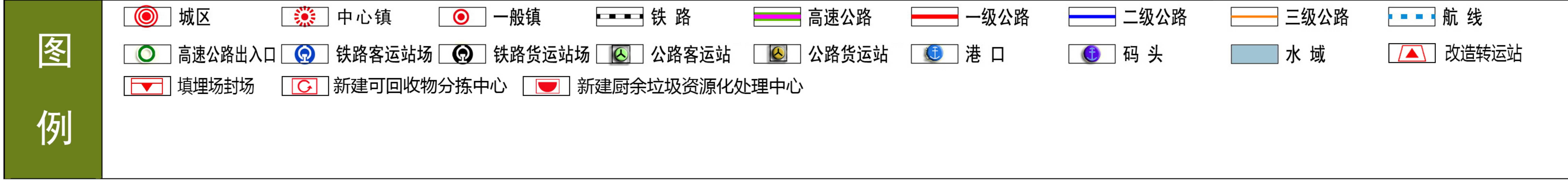
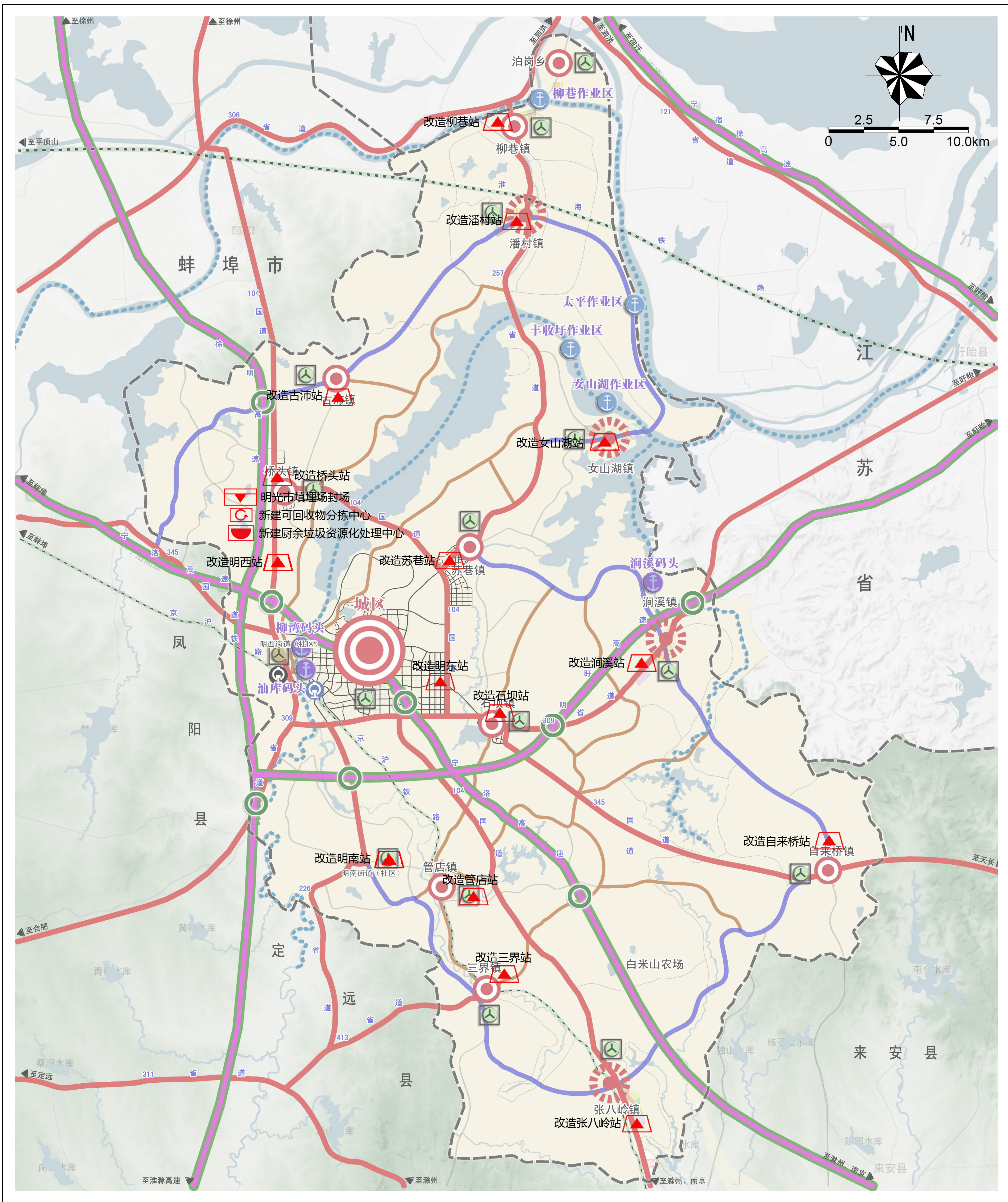
图例

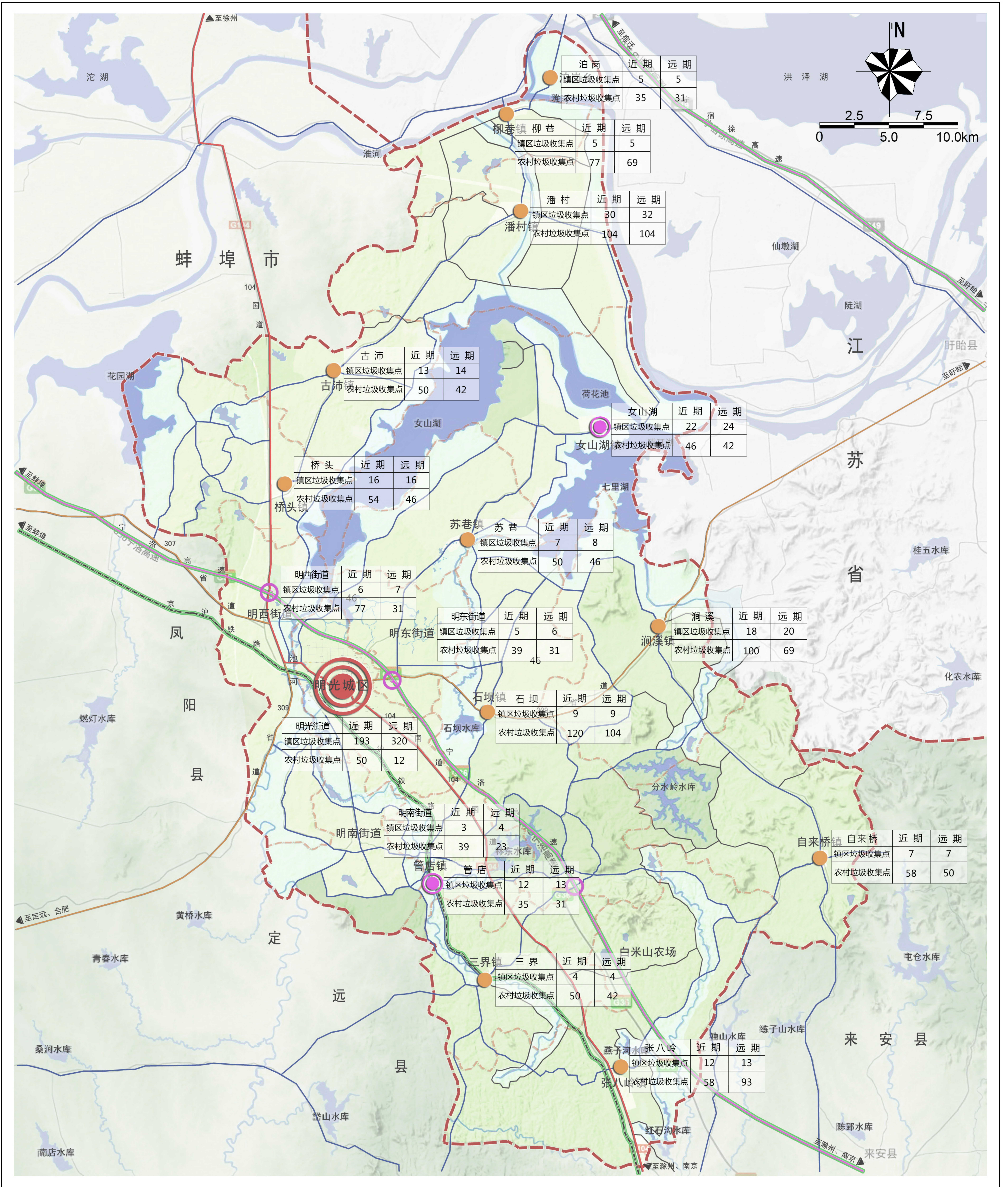


图例









明光市市域农村生活垃圾处理专项规划 (2021-2035 年)

说 明 书

安徽省城建设计研究院股份有限公司

2022.10

目 录

明光市市域农村生活垃圾处理专项规划 (2021-2035 年).....	I	4.1 规划依据	20
第一章 规划编制背景	1	4.2 指导思想	21
1.1 规划编制背景	1	4.3 规划原则	22
1.2 编制目的	5	4.4 规划范围	22
1.3 规划历程	6	4.5 规划期限	22
第二章 明光市城市概况及上位规划解读	7	第五章 规划目标	22
2.1 自然条件	7	5.1 总体目标	23
2.2 历史沿革	9	5.2 近期目标	23
2.3 行政区划及人口	9	5.3 远期目标	23
2.4 社会经济情况	11	5.4 规划指标体系	24
2.5 街道、乡镇概况	11	第六章 垃圾产生量预测及成份分析	25
2.6 《明光市城市总体规划（2015-2030 年）》概要	13	6.1 规划人口	25
2.7 《明光市村庄布点规划（2013—2020）》概要	14	6.2 生活垃圾产生量预测	26
2.8 《明光市城区市容环境卫生专业规划（2014-2030）》概要	15	6.3 生活垃圾成份预测	26
第三章 乡镇生活垃圾收运处理现状	16	6.4 可回收物	27
3.1 环卫管理及市场化	16	6.5 有害垃圾	27
3.2 生活垃圾收运处理现状	16	6.6 厨余垃圾	27
3.3 现状生活垃圾量	18	6.7 其他垃圾	28
3.4 生活垃圾处理设施现状	18	6.8 各类垃圾汇总	28
3.5 存在的问题	18	第七章 明光市垃圾分类投放模式规划	29
第四章 总 则	20	7.1 分类主体及方式	29
		7.2 居民区	29
		7.3 办公区	32

7.4 学校.....	34	第十一章 环卫科技及产业化.....	59
7.5 餐饮场所.....	36	11.1 促进环卫科技进步.....	60
7.6 大型商超.....	38	11.2 行业产业化.....	61
7.7 酒店.....	40	11.3 加强环境卫生专业队伍建设.....	62
7.8 农贸市场.....	42	11.4 建立和完善技术标准和评估体系.....	63
7.9 建筑工地.....	43	第十二章 环卫突发事件应急预案.....	64
7.10 公共场所.....	44	12.1 总则.....	64
第八章 垃圾分类收运处理模式规划.....	47	12.2 组织体系.....	65
8.1 可回收物回收利用.....	47	12.3 应急响应.....	65
8.2 有害垃圾安全处置.....	49	第十三章 规划实施的保障措施.....	65
8.3 厨余垃圾收运处理.....	50	13.1 加大组织领导.....	66
8.4 其他垃圾收运处理.....	51	13.2 加大宣传力度.....	66
8.5 大件垃圾收运处理.....	51	13.3 完善工作体制机制.....	66
第九章 生活垃圾分类配套设施规划.....	53	13.4 垃圾处理公司化运作.....	66
9.1 分类投放点.....	53	13.5 保洁制度的建立.....	67
9.2 有害垃圾暂存点.....	55	13.6 督查考核.....	68
9.3 收运车辆配置.....	55	13.7 经费保障.....	68
9.4 其他垃圾转运站.....	55	第十四章 环卫分期建设与投资规划.....	69
9.6 处理设施.....	56	14.1 近期建设目标.....	69
9.7 垃圾收运线路规划.....	56	第十五章 规划评估和效益分析.....	70
第十章 环卫标志标牌设置规划.....	58	15.1 规划实施的可行性分析.....	70
10.1 环卫标志标牌设置要求.....	58	15.2 环境效益分析.....	70
10.2 环卫标志标牌规定.....	58	15.3 经济效益分析.....	70

15.4 社会效益分析..... 70

第一章 规划编制背景

1.1 规划编制背景

1.1.1 国家及部委层面

中共中央国务院印发《生态文明体制改革总体方案》（2015-9-21）

完善资源循环利用制度。建立健全资源产出率统计体系。实行生产者责任延伸制度，推动生产者落实废弃产品回收处理等责任。建立种养业废弃物资源化利用制度，实现种养业有机结合、循环发展。加快建立垃圾强制分类制度。制定再生资源回收目录，对复合包装物、电池、农膜等低值废弃物实行强制回收。加快制定资源分类回收利用标准。建立资源再生产品和原料推广使用制度，相关原材料消耗企业要使用一定比例的资源再生产品。完善限制一次性用品使用制度。落实并完善资源综合利用和促进循环经济发展的税收政策。制定循环经济技术目录，实行政府优先采购、贷款贴息等政策。

中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见（2016-02-06）

加强垃圾综合治理。树立垃圾是重要资源和矿产的观念，建立政府、社区、企业和居民协调机制，通过分类投放收集、综合循环利用，促进垃圾减量化、资源化、无害化。到 2020 年，力争将垃圾回收利用率提高到 35%以上。强化城市保洁工作，加强垃圾处理设施建设，统筹城乡垃圾处理处置，大力解决垃圾围城问题。推进垃圾收运处理企业化、市场化，促进垃圾清运体系与再生资源回收体系对接。通过限制过度包装，减少一次性制品使用，推行净菜入城等措施，从源头上减少垃圾产生。利用新技术、新设备，推广厨余垃圾家庭粉碎处理。完善激励机制和政策，力争用 5 年左右时间，基本建立餐厨废弃物和建筑垃圾回收和再生利用体系。

中央财经领导小组第十四次会议（2016-12-21）

2016 年 12 月 21 日，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第十四次会议，提出要“普遍推行垃圾分类制度，关系 13 亿多人生活环境改善，关系垃圾能不能减量化、资源化、无害化处理。要加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统，形成以法治为基础、政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的垃圾分类制度，努力提高垃圾分类制度覆盖范围。”

国务院办公厅关于转发国家发展改革委、住房城乡建设部《生活垃圾分类制度实施方案》的通知（2017-3-18）

《方案》指出，随着经济社会发展和物质消费水平大幅提高，我国生活垃圾产生量迅速增长，环境隐患日益突出，已经成为新型城镇化发展的制约因素。遵循减量化、资源化、无害化的原则，实施生活垃圾分类，可以有效改善城乡环境，促进资源回收利用，加快“两型社会”建设，提高新型城镇化质量和生态文明建设水平。

《方案》指出，遵循减量化、资源化、无害化的原则，加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统，形成以法治为基础、政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的垃圾分类制度，到 2020 年底，基本建立垃圾分类相关法律法规和标准体系，形成可复制、可推广的生活垃圾分类模式，在实施生活垃圾分类的城市，生活垃圾回收利用率达到 35%以上。

《方案》指出，城市人民政府可结合实际制定居民生活垃圾分类指南，引导居民自觉、科学地开展生活垃圾分类。前述对有关单位和企业实施生活垃圾分类的城市，应选择不同类型的社区开展居民生活垃圾分类示范试点，并根据试点情况完善地方性法规，逐步扩大生活垃圾分类的实施范围。本方案发布前已制定地方性法规、对居民生活垃圾分类提出强制要求的，从其规定。

《方案》指出，在直辖市、省会城市和计划单列市、住房城乡建设部等部门确定

的第一批生活垃圾分类示范城市先行实施生活垃圾强制分类。鼓励各省（区）结合实际，选择本地区具备条件的城市实施生活垃圾强制分类，国家生态文明试验区、各地新城新区应率先实施生活垃圾强制分类。实施生活垃圾强制分类的城市要结合本地实际，于 2017 年底前制定出台办法，细化垃圾分类类别、品种、投放、收运、处置等方面要求；其中，必须将有害垃圾作为强制分类的类别之一，同时参照生活垃圾分类及其评价标准，再选择确定易腐垃圾、可回收物等强制分类的类别。未纳入分类的垃圾按现行办法处理。

《方案》指出，加强生活垃圾分类配套体系建设，建立与分类品种相配套的收运体系，建立与再生资源利用相协调的回收体系，完善与垃圾分类相衔接的终端处理设施，探索建立垃圾协同处置利用基地。

中国共产党第十九次全国代表大会（2017-10-18）

习近平总书记在会上指出，坚持全民共治、源头防治，持续实施大气污染防治行动，打赢蓝天保卫战。加快水污染防治，实施流域环境和近岸海域综合治理。强化土壤污染管控和修复，加强农业面源污染防治，开展农村人居环境整治行动。加强固体废弃物和垃圾处置。提高污染排放标准，强化排污者责任，健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度。

习近平总书记对垃圾分类工作作出重要指示（2019-06）

习近平总书记指出，推行垃圾分类，关键是要加强科学管理、形成长效机制、推动习惯养成。要加强引导、因地制宜、持续推进，把工作做细做实，持之以恒抓下去。要开展广泛的教育引导工作，让广大人民群众认识到实行垃圾分类的重要性和必要性，通过有效的督促引导，让更多人行动起来，培养垃圾分类的好习惯，全社会人人动手，一起来为改善生活环境作努力，一起来为绿色发展、可持续发展作贡献。

《住房和城乡建设部关于加快推进部分重点城市生活垃圾分类工作的通知》（建

城[2017]253 号）

2018 年 3 月底前，46 个重点城市要出台生活垃圾分类管理实施方案或行动计划，明确年度工作目标，量化工作任务。

2018 年，46 个重点城市均要形成若干垃圾分类示范片区，探索建立宣传发动、收运配套、设施建设等方面的工作机制。

2020 年底前，46 个重点城市基本建成生活垃圾分类处理系统，基本形成相应的法律法规和标准体系，形成一批可复制、可推广的模式。在进入焚烧和填埋设施之前，可回收物和易腐垃圾的回收利用率合计达到 35%以上。

国家发展和改革委员会办公厅、财政部办公厅、住房和城乡建设部办公厅《关于推进资源循环利用基地建设的指导意见》（发改办环资[2017]1778 号）

大力发展循环经济，加快资源循环利用基地建设，推进城市公共基础设施一体化，促进垃圾分类和资源循环利用，推动新型城市发展。

建设资源循环利用基地的重要意义：资源循环利用基地是对废钢铁、废有色金属、废旧轮胎、建筑垃圾、餐厨废弃物、园林废弃物、废旧纺织品、废塑料、废润滑油、废纸、快递包装物、废玻璃、生活垃圾、城市污泥等城市废弃物进行分类利用和集中处置的场所。

《教育部办公厅等六部门关于在学校推荐生活垃圾分类管理工作的通知》（教发厅〔2018〕2 号）

各地教育部门和学校要在当地人民政府的统一部署下，有序开展生活垃圾分类投放收集贮存工作。各地教育部门和学校要通过多种形式全面开展生活垃圾分类知识教育工作，规范生活垃圾分类投放收集贮存工作，探索建立生活垃圾分类宣传教育工作长效机制和校内生活垃圾分类投放收集贮存的管理体系。到 2020 年底，各学校生活

垃圾分类知识普及率要达到 100%。

《住房和城乡建设部等部门关于在全国地级及以上城市全面开展生活垃圾分类工作的通知》（建城〔2019〕56号）

到 2020 年，46 个重点城市基本建成生活垃圾分类处理系统。其他地级城市实现公共机构生活垃圾分类全覆盖，至少有 1 个街道基本建成生活垃圾分类示范片区。到 2022 年，各地级城市至少有 1 个区实现生活垃圾分类全覆盖，其他各区至少有 1 个街道基本建成生活垃圾分类示范片区。到 2025 年，全国地级及以上城市基本建成生活垃圾分类处理系统。

住房和城乡建设部等部门印发《关于进一步推进生活垃圾分类工作的若干意见》的通知（建城〔2020〕93号）

到 2020 年底，直辖市、省会城市、计划单列市和第一批生活垃圾分类示范城市分类运输体系基本建成；其他地级城市初步建立生活垃圾分类推进工作机制。力争再用 5 年左右时间，基本建立配套完善的生活垃圾分类法律法规体系；地级及以上城市因地制宜基本建立生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理系统，居民普遍形成生活垃圾分类习惯；全国城市生活垃圾回收利用率达到 35%以上。

《“十四五”城镇生活垃圾分类和处理设施发展规划》（发改环资〔2021〕642号）

到 2025 年底，直辖市、省会城市和计划单列市等 46 个重点城市生活垃圾分类和处理能力进一步提升；地级城市因地制宜基本建成生活垃圾分类和处理系统；京津冀及周边、长三角、粤港澳大湾区、长江经济带、黄河流域、生态文明试验区具备条件的县城基本建成生活垃圾分类和处理系统；鼓励其他地区积极提升垃圾分类和处理设施覆盖水平。支持建制镇加快补齐生活垃圾收集、转运、无害化处理设施短板。

1.1.2 地方层面

一、安徽省

《安徽省人民政府办公厅关于进一步加强生活垃圾分类工作的通知》（皖政办秘〔2017〕176号）

各地要按照《实施方案》要求，根据本地的生活垃圾特性、处理方式和自身的管理水平，科学制定生活垃圾分类工作办法，明确工作目标、实施步骤和政策措施，编制垃圾分类工作长期规划和年度实施计划，细化任务清单，加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统，形成以法治为基础、政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的垃圾分类制度。到 2020 年底前，居民主动分类的意识明显提高，垃圾分类制度覆盖范围有效扩大，实施生活垃圾强制分类的城市生活垃圾回收利用率达到 35%以上。

《安徽省城市生活垃圾分类导则（试行）》

导则共分 8 章，包括总则、术语和一般规定、分类标准、分类投放、分类收集、分类运输、分类处理及组织实施等。要求各地要加快建立完善城市生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输和分类处理的垃圾处理系统，形成以法治为基础、政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的生活垃圾分类制度，到 2020 年前，居民主动分类的意识明显提高，垃圾分类制度覆盖范围有效扩大，实施生活垃圾强制分类的试点城市生活垃圾回收利用率达到 35%以上。对生活垃圾四分法（可回收物、有害垃圾、餐厨垃圾、其他垃圾）、四环节（分类投放、分类收集、分类运输、分类处理）、各方责任（政府、部门、社区、学校、党政机关、企事业单位、环卫企业、物业服务企业等）以及组织实施（法制保障、考核评价、监督举报、试点示范、经费投入、宣传教育）等作了明确规定。

安徽省生活垃圾分类示范片区标准（试行）

该《标准》要求：示范片区“生活垃圾分类组织管理有序、生活垃圾分类管理主体责任全覆盖、生活垃圾分类类别全覆盖、生活垃圾分类投放、收运、处理系统全覆盖”。

生活垃圾实行四分法，即可回收物、有害垃圾、餐厨垃圾、其他垃圾。

分类投放。分类收集容器布局合理，数量适宜，外观干净整洁，无残缺、破损，密闭性良好，摆放整齐，不妨碍通行；分类收集容器标识、颜色符合《安徽省城市生活垃圾分类导则（试行）》要求。居民小区设置投放点布局图，公示告知投放点位置、投放种类。每个投放点设置公示栏，公示告知各分类种类收集方式、时间、作业单位、责任人、联系方式。鼓励采用定时定点投放模式，并公示告知定时定点投放的种类、时间、位置。

分类收集。采用固定点收集、流动收集（收集车）等模式，对已分类投放的垃圾严格执行分类收集，严禁混装混收，收集作业时垃圾不落地、不遗洒，不污染环境；分类收集按照收集区域规定的收集频次、时间作业，可回收物由居民自行卖给回收机构，或由再生资源回收企业采用固定、流动或预约方式进行回收；餐厨垃圾、其他垃圾按要求收集运往指定垃圾中转站或直收直运；有害垃圾收集至指定暂存点，暂存点按照《危险废物贮存污染控制标准》（GB/18597-2001）要求，设置危险废物警示标志，对接收的有害垃圾进行检验并填写有害垃圾转移交接备案表；大件垃圾及时预约收集，不长时间堆放在绿地、人行道等公共区域。

分类运输。根据垃圾清运量配备数量足够的运输车辆；运输车辆分类标识清晰、箱体密闭、车况完好、车容整洁。已分类收集的垃圾及时分类运输，严禁混装混运，有害垃圾由环保部门批准的具有资质的运输作业单位运输，按相关规定办理危险废物转移手续，填写危险废物转移联单。

分类处理。已分类垃圾按规定运往指定的集中处理设施，并做好接收、计量等记

录。可回收物进入再生资源回收渠道；有害垃圾进入危废处理单位处理；餐厨垃圾运到餐厨垃圾处理厂处理并单独计量；其它垃圾运到生活垃圾焚烧处理厂或填埋处理场，采用符合国家有关标准的技术、工艺进行及时处理，做好称重计量工作，并建立污染物排放实时监测制度，按规定报告检测结果。

关于印发《安徽省公共机构生活垃圾分类实施方案》的通知（皖管办〔2019〕30号）

发挥党政机关、教育、科技、文化、卫生、体育系统作用，2019年底，省直机关、合肥市、铜陵市城区范围内的公共机构率先实现生活垃圾强制分类，其他各地市全面启动党政机关等公共机构生活垃圾分类工作；2020年底，全省市级以上党政机关等公共机构及其所属事业单位生活垃圾回收利用率达到50%；2021年底，全省县级以上党政机关等公共机构及其所属事业单位生活垃圾回收利用率达到50%。

《安徽省推进城市生活垃圾分类工作实施方案》（建督〔2019〕108号）

工作目标：2019年底前，各设区的市编制完成生活垃圾分类实施方案，全面启动生活垃圾分类工作。到2020年，合肥市、铜陵市基本建成生活垃圾分类处理系统；其他设区的市实现公共机构生活垃圾强制分类全覆盖，每个区至少有一个街道基本建成生活垃圾分类示范片区。到2022年，各设区的市至少有一个区实现生活垃圾分类全覆盖。到2025年，所有设区的市基本建成生活垃圾分类处理系统。

主要任务：源头减量；分类投放；分类收运；分类处理。

宣传教育：加强社会宣传引导；着力从学校和家庭抓起；广泛开展志愿活动。

关于印发《普遍实行垃圾分类和资源化利用制度的实施方案》的通知（建督函〔2020〕546号）

工作目标：到2020年底，合肥市、铜陵市基本建成生活垃圾分类处理系统；其

他设区的市实现公共机构生活垃圾强制分类全覆盖，每个区至少有一个街道基本建成生活垃圾分类示范片区。到 2022 年，各设区市至少有一个区实现生活垃圾分类全覆盖。到 2025 年，所有设区市基本建成生活垃圾分类处理系统。

主要任务：全力推进合肥市、铜陵市国家试点城市建设；积极建设垃圾分类示范片区；全面推进公共机构生活垃圾强制分类；强化可回收物循环利用；加快生活垃圾末端处理能力建设；积极推进生活垃圾分类地方立法。

二、滁州市

《滁州市全面开展生活垃圾分类工作实施方案》（滁城管办〔2019〕39号）

工作目标：到 2022 年，各区、管委会至少建立 1 个街道垃圾分类片区。坚持整区域推进，琅琊区全面建成垃圾分类系统。到 2025 年底，基本建成以法治为基础、政策完善、技术先进、社会协同的生活垃圾全程分类体系。基本实现城市单位生活垃圾强制分类全覆盖，居民区普遍推行生活垃圾分类制度，生活垃圾分类质量明显提升。

主要任务：源头减量、分类投放、分类收运、分类处理

保障措施：加强组织领导、坚持示范引领、完善支持政策、加强法治保障、强化督查考核。

十三五”期间，明光市环境卫生工作取得了长足进展，环境卫生质量和治理水平都得到了一定提升。随着城镇化进程的加速推进，城市用地规模与人口规模持续增加，城市垃圾、环境卫生等问题导致城市压力不断加大，改善城市环境，提升城市发展质量，大力开展美丽城市、宜居城市、绿色城市建设任重道远。

“十四五”时期是我国由全面建设小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期，解决城市发展不平衡不充分问题，提升城市发展质量日

益成为城市发展的重点。为此，明光市环境卫生管理处积极开展本规划编制，作为明光市农村范围内的环卫领域建设和管理的依据。

生活垃圾处理专项规划作为公用设施专项规划的一项重要内容，是对城市国土空间规划、国民经济和社会发展规划在专项内容上的深化和补充，对实现城市总体发展战略、国民经济和社会发展目标具有重要意义。其次，生活垃圾处理专项规划是贯彻执行国家城市规划、环境保护的有关法规和技术政策，以城市总体规划为依据的城市建设与发展专业规划之一。环境卫生事业是城市基础设施、建设和管理的重要组成部分，是促进城市生态环境进入良性循环，保障人口、资源、环境协调发展的重要环节，是城市社会经济发展中的一项重要工作。环卫设施的建设是为了满足国家和地区发展需要，履行公共生活服务，以创造社会效益和环境效益为主的公益性行为，是基础设施建设的重要组成部分，关系到一个社会的文明程度和广大人民群众切身利益。

明光市农村生活垃圾治理取得一定的成效：农村生活垃圾治理工作是巩固“三线三边”整治成果、全面推进美好乡村建设、改善农村人居环境迫切需要，近年来，明光市政府、城管执法局和各乡镇都投入了大量资金和人力开展农村环卫管理工作，农村生活垃圾治理工作取得了积极成果，明光市已初步形成“户分类—村收集—乡镇处理”和“户分类—村收集—乡镇转运—市处理”的模式，有效地改善了农村卫生环境。

1.2 编制目的

为了加强明光市农村生活垃圾收运和治理，保护生态环境，改善人居环境，建设美丽家园，促进生态文明，进一步提升明光市社会主义新农村建设水平和城市建设水平，结合新的本地区规划的实际情况下，配合明光市“十四五”规划城市发展目标，特编制《明光市市域农村生活垃圾处理专项规划（2021—2035年）》，保持明光市生活垃圾收运处理设施的建设与城镇建设开发相协调。

1.3 规划历程

1、现场踏勘：2021年9月初我院规划编制小组对明光市域农村生活垃圾收运设施以及治理现状进行现场踏勘和资料收集，历时1周；

2、2021年11月初，完成规划方案初稿的编制工作，并召开各部门意见征求会；

规划在编制过程中得到明光市城市管理行政执法局、环卫处、自然资源和规划局和各乡镇政府等相关部门的大力支持，在此一并表示感谢。

第二章 明光市城市概况及上位规划解读

2.1 自然条件

2.1.1 区位及交通

明光市位于安徽省东北部、江淮分水岭北侧，地处东经 117°至 119°，北纬 32°至 34°之间。南与滁州市南谯区、来安县接壤；北临淮河与蚌埠市五河县相望；东与江苏省盱眙、泗洪县毗邻；西与定远、凤阳县相连。明光城区地处市域中偏西部。明光市交通便利，京沪铁路、104 国道纵贯南北，宁洛高速公路、307 省道、309 省道横亘东西；淮河流经市境北部，淮河一级支流——池河流经市境西部经女山湖入淮河，向东流经洪泽湖入海。



图 2.1.1-1 明光市在长三角经济圈区位图

2.1.2 地形地貌

明光市境内南部为低山区，占总面积的 35%，中部为丘陵，占总面积的 50%，北部为平原和湖泊占 15%。明光市在地貌单元上属江淮丘陵的一部分，总体地势南高北低，低山、丘陵地区富含非金属矿产资源。明光市处于郯庐断裂东界主干断裂之西侧。

2.1.3 气象气候

明光市属于我国东部季风气候区，北亚热带与北温带渐变的过渡地带，气候温和，雨量适中，阳光充足，四季分明；春季温和，天气多变，夏季高温多雨，秋季多晴朗天气，有时阴雨绵绵，冬季寒潮常袭而寒冷干燥。

1、气温

累年平均气温 15℃，1 月份平均气温 1.1℃，7 月份平均气温 27.7℃，累年极端最高气温 41.5℃(1966 年 8 月 8 日)，累年极端最低气温为零下 18.30℃(1960 年 2 月 6 日)。累年平均日较差 9.5℃，累年较并 26.7℃。累年平均初霜日期为 11 月 5 日，最早初霜日期为 10 月 18 日(1960 年)；多年平均终霜日期为 3 月 30 日，最迟终霜日期为 4 月 16 日(1961 年)；累年平均无霜期为 217.4gd，最长 244 天(1968 年)，最短 194 天(1972 年、1980 年)。

2、降水

累年平均降雨量为 934.1 毫米，本市东南部一般降雨量大于市西北部，从南向北递减。三界、涧溪、嘉山、自来桥一带年降雨量 960~980 毫米；司巷、古沛、溪山、潘村一带为 900~930 毫米。最多年降雨量为 1266.1 毫米(1972 年)，最少降雨量为 566.9 毫米(1978 年)。累年平均降雨日数为 106.5 天，最多年雨日 132 天(1975 年)，最少年雨日 78 天(1978 年)。降雨的年内分布：夏季(6~8 月)最多，降雨量 466.7

毫米，占全年降雨量的 49.7%；冬季(12~2月)最少，降雨量为 72.4 毫米，占全年降雨量的 7.7%；春季(3~5月)降雨量 219.3 毫米，占全年降雨量的 23.3%；秋季(9~11月)降雨量 181.4 毫米，占全年降雨的 19.3%。夏季降雨量尤以 7 月份最多，占年降雨量的 23.1%。冬季以 12 月份最少只占年降雨量 2%。

3、日照

累年平均日照时数为 2117.3 小时，日照率为 48%。最多年日照时数为 2576.3 小时(1966 年)；最少年日照时数为 1891.5 小时(1980 年)。多年平均太阳辐射总量为 122.2 千卡/平方厘米，最大年为 132.0 千卡/平方厘米(1966 年)，最少年为 110.3 千卡/平方厘米(1980 年)。稳定通过 $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 期间的日照为 1511.1 小时，占全年日照的 66.8%；总辐射量为 87.6 千卡/平方厘米，占年辐射量的 71.6%。

4、风向

季风气候明显。冬季常有来自北方的冷空气侵袭，寒冷、雨雪少、晴天多，常刮偏北风。夏季盛行来自海洋的暖湿气流，炎热多雨，光照丰富，多刮偏南风。春季气旋活动频繁，雨水偏多，风向时东时西，时南时北，不大稳定。秋季则常有小高压盘踞，雨水偏少，风向以偏东为多。常年冬季多偏北风。夏季多东南风。春秋两季天气变化多端，风向不定。

2.1.4 河流、湖泊

淮河流经市域北部，自浮山至小柳巷后，沿泊岗新引河由张风滩转入江苏盱眙，在市境内流程 40 公里，河床坡降平缓。最大河面宽约 500 米，水深在浮山约 10 余米。洪泽湖蓄水或淮河各支流水位并涨时，淮水渗入本市沿淮低洼地区。

明光市境内诸水大部属于淮河流域池河水系。池河发源于肥东县青龙场，从大横山脚下流入本市，经明光城区入女山湖，与七里湖汇合，折向东至江苏省盱眙市

洪山头注入淮河。池河干流全长约 170 公里，在明光市境内约为 85 公里，池河总流域面积为 4215 平方公里，平均流域宽度 22.5 公里。池河河床坡降平缓，纵断面上游系梯田式河床，下游系湖波凹地；河床结构，上游多砂板岸石，下游系砂土淤泥。

池河在明光市境内有两条主要支流，一为南沙河，发源于老嘉山西麓南部地区，流域面积为 406 平方公里。河床坡降较大，在明光南三叉河处与池河汇合，经明光城区流入女山湖；二为白沙河，又名涧溪河，发源于明光市杏山北麓，向北流经涧溪镇，在西官司山北头，流入七里湖及淮河；流域面积 455.5 平方公里(其中 250.9 平方公里属明光市境)，流程 41.1 公里，流域宽度 19 公里。

泊岗引河：1951 年治淮委员会确定淮河在五河以下干支流分治的原则，要求五河内外水分流，将淮河干流在浮山窑河口、泊岗集和下草湾三处分别堵断。淮河另由泊岗以南开挖引河下泄，使五河地区内水全部经由崇潼河、窑河、下草湾直入洪泽湖。泊岗引河自浮山至泊岗进行切滩放宽河槽，泊岗以下开挖新河，1952 年 10 月动工，1954 年完工。新河长 7.35 公里，底宽 262 米，中泓水深 9.26 米。

张老郢西涧口：东北流二里许至蟒山下，又向北流四里至三叉河口，西北流十一里至香花涧(即大沙河)，屈曲绕红头西北流约六里出大滩头与池河汇合，现称上三叉河，长共 105 里。

大涧：发源于小横山清凉寺东南流，绕大杜郢转北流经小汪营东小桥再北流，出丁板桥转西北经小蔡、大蔡绕姚家老家屈曲西流过早桥，绕石坝集南转西北流，全长 23 里许。市境内属于江系的支流，主要有盈福河、广福河、嘉山百道河、张浦郢河、自来桥涧。

盈福河：发源于滁州市之豺狗山、飞石山两夹当之踏肋山东山，流经郭家郢至萝卜冲下口，转东南流经马垣墙，过庙冲东南流至龙头山盈福等，再东南流过范郢转南流至贾郢出市域。全长 80 公里。

广福寺河：发源于明光西南牛院子，南偏西流合三尖山东之水南流经荆条巷转西南流合牛院子后山之水，并而南流，过大樊营二源相会。南偏东流经小蔡大蔡尹店子(又叫尹家涧)至广福寺西、环流寺前因广福寺河，转东北流长约 50 公里，出市境沿滁州市界南流五里半，与张八岭小霹雳尖之西南阿婆桃水港水，西北转东流与另一源出中嘉山鸡心港水，南流汇合于芹菜冲，达小霹雳尖转东南至小张郢，再南流与广福寺河合，因名嘉山百道河会，南流入清流河。

女山湖：位于市域西北部，是明光市最大的湖泊，也是安徽省著名湖泊之一。湖泊面积为 80 平方公里，湖泊水面为 15 万亩。湖底高程 11.0 米，平均水深 2.7 米。1983 年女山湖节制闸建成后，湖水达到合理控制，正常蓄水位 14.5 米时，相应蓄水容量 2.16 亿立方米，是明光市和皖东地区水产品重要基地。

七里湖：位于女山湖下游，湖泊面积 46.5 平方公里，湖底高程 10.5 米，水位在 13.0 米时，相应蓄水容量为 0.72 亿立方米。

花园湖：位于市域西北部的淮河中下游，为明光、凤阳二市(市)共有。是安徽省湖泊渔业开发研究基地之一。共 5 万多亩水面，在明光市约 2 万亩。湖水深 2 米左右，有 50 余种水生植物，60 多种鱼类，年捕蟹量达数万公斤，被国家农牧渔业部列为“七五”计划水重点项目，也是明光市桥头镇要灌溉水源。

猫耳湖：位于明光市女山湖镇以东，连接七里湖，与江苏省盱眙县接壤。

2.1.5 地震

明光市位于于郟庐断裂带上，基本抗震设防烈度仍为Ⅶ度，部分乡镇提高到Ⅷ度设防。

2.2 历史沿革

明光，汉代为盱眙、淮陵县地，属临淮郡。南朝宋侨置睢陵县。北魏改睢陵为

睢阳，属济阴郡。北齐改名池南县，南陈复名睢陵县，北周改名招义县，隋大业三年(607 年)，改为化阴县属钟离郡。唐高祖武德五年(622)，招信县并入盱眙县，属招信路。明属凤阳府泗州，清直隶泗州。

民国 21 年(1932)11 月，拆盱眙、滁县、定远、来安四县地设置嘉山县，县治所在地设三界(今老三界)。民国 34 年(1945 年)9 月，民国嘉山县政府由全椒县古河迁回明光，县治所明光镇，属安徽省第五行政督察区专员公署。

解放后，嘉山县先后隶属皖北行署滁县专区、安徽省滁县专区、蚌埠专区、滁县地区。

1992 年，滁县地区撤销，设立地级滁州市，嘉山县属滁州市管辖。

1994 年，经国务院批准撤销嘉山县设立县级明光市。

1997 年明光市成为对外开放城市。

2.3 行政区划及人口

2.3.1 行政区划

明光市现下辖 4 个街道办事处、12 个建制镇和 1 个乡，137 个行政村，17 个社区，国土总面积 2335 平方公里。

4 个街道：明光街道、明西街道、明南街道和明东街道；

12 个镇：张八岭镇、三界镇、管店镇、自来桥镇、涧溪镇、石坝镇、苏巷镇、桥头镇、女山湖镇、古沛镇、潘村镇和柳巷镇；

1 个乡：泊岗乡。

备注：数据来源于明光市人民政府网站

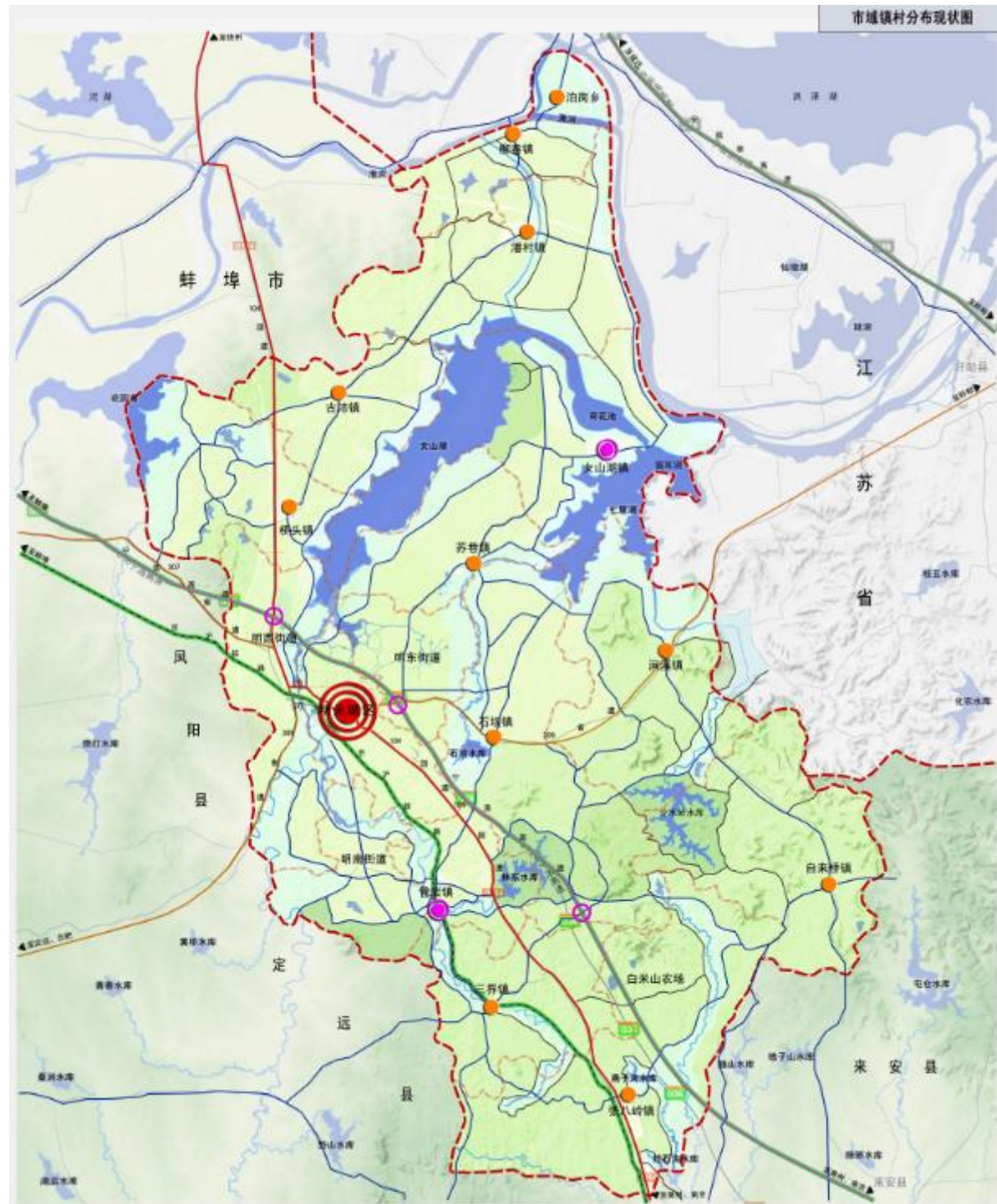


图 2.3-1 明光市镇村分布现状图

2.3.2 第七次人口普查

一、常住人口

全市常住人口为 485627 人，与 2010 年第六次全国人口普查相比减少 47105 人，下降 8.84%，10 年平均增长率为-0.92%。常住人口数量下降主要是受劳动年龄阶段外出务工人口增多，以及寻求更好的医疗、教育、就业服务等迁移人口增加因素的影响。

二、户别人口

全市共有家庭户 184180 户，集体户 2223 户，家庭户人口为 476785 人，集体户人口为 8842 人。平均每个家庭户的人口为 2.59 人，比 2010 年第六次全国人口普查减少 0.44 人。家庭户规模缩小，主要是受人口流动日益频繁、住房条件改善以及年轻人婚后独立居住等因素的影响。

三、城乡人口

全市常住人口中，居住在城镇的人口为 269573 人，占 55.51%；居住在乡村的人口为 216054 人，占 44.49%。与 2010 年第六次全国人口普查相比，城镇人口增加 65250 人，乡村人口减少 112355 人，城镇人口比重提高 17.16 个百分点。这表明，我市加快实施促进以人为核心的城镇化，稳步推进以质量为导向的新型城镇化，持续推动农业转移人口市民化，取得了明显成效。

备注：数据来源于明光市人民政府网站

2.3.3 户籍人口

根据近五年来滁州市统计年鉴，明光市户籍人口如下表：

图 2.3.3-1 明光市近五年户籍人口统计表

序号	年份	户籍人口（人）	户籍（户）
1	2016 年	645447	213229
2	2017 年	644581	212400
3	2018 年	644643	209848
4	2019 年	644696	209956
5	2020 年	643400	209687

备注：数据来源于滁州市统计年鉴

2.4 社会经济情况

全年实现地区生产总值(GDP)246.6 亿元，按可比价格计算，比上年增长 3.1%，居滁州市第 5 位(比上年提高 1 位)。其中，第一产业增加值 41.5 亿元，增长 1.7%；第二产业增加值 71.4 亿元，增长 3.6%；第三产业增加值 133.8 亿元，增长 3.2%。三次产业增加值结构调整调整为 16.8：29.0：54.2。人均 GDP44602 元。

2.5 街道、乡镇概况

2.5.1 明光街道

全街道共辖 8 个村、10 个社区，总面积 83.2 平方公里，总人口 12.9 万人，其中农业人口 3.5 万人，现有确权耕地面积 59000 余亩，境内水资源丰富，“四圩七库”为发展养殖业提供了得天独厚的条件。明光街道山清水秀、人杰地灵，是明太祖朱元璋的出生地。据《泗州志》记载，明太祖朱元璋在赵府村出生时，天现五色祥云，村旁山上一片霞光，称帝后即赐名“明光山”，明光因此而得名。

2.5.2 明西街道

明西街道位于明光市西郊，2007 年 5 月由原城西街道与原马岗乡合并组建而成。总面积 130.6 平方公里，耕地面积 8 万亩，辖 8 个行政村，总人口 3.2 万人。

2.5.3 明南街道

明南街道办事处的前身为明光市横山乡。办事处位于明光市西南部，属江淮分水岭丘陵地区，与三县(市)七乡办事处接壤，是省江淮分水岭综合治理开发重点乡(办事处)之一。街道区域面积 83.06 平方公里，辖 5 个行政村，134 个村民小组，居民 4200 多户，总人口 1.8 万人。

2.5.4 明东街道

明东街道办事处位于明光市东郊，面积 93.5 平方公里，人口 1.93 万人，蚌宁高速公路、309 省道穿境而过，属南京一小时都市圈。

2.5.5 张八岭镇

张八岭镇位于明光市的南部，地处江淮分水岭脊背，属于丘陵山区，风景秀丽，被称为明光市的“南大门”。104 国道、京沪铁路、蚌宁高速公路贯穿全境，与南京相距不到 80 公里，被划为南京市一小时都市圈。全镇总面积 265 平方公里，共有 10 个行政村、214 个村民组，总人口 38530 人。

2.5.6 三界镇

三界镇于 1992 年撤区设镇。其中三界村为老嘉山县政府所在地。位于明光市南部 40 公里处，面积 135.6 平方公里，东临张八岭镇、白米山农场，西与定远拂晓、管店交界，南部与南京训练靶场为邻，北与管店、原三关接壤。镇政府坐落于老三界向南 4 公里处。全镇辖碾城、郑岗、三界、张老郢、小路、西王、梅郢 7 个行政村，131 个村民组；1 个居委会，全镇总人口 24013 人。民族除了汉族外，还有回、满、壮等民族。

2.5.7 管店镇

管店镇，隶属于安徽省滁州市明光市，地处明光市南部，东与石坝镇接壤，南与三界镇毗邻，西与明南街道相连，北与明光街道为邻，镇人民政府南距滁州市 56 千米，行政区域面积 73.52 平方千米。

管店镇辖 1 个社区、5 个行政村：管店社区、小魏村、新管村、罗岭村、凤山村、管店村。镇人民政府驻新管村。

2.5.8 自来桥镇

自来桥镇地处两省四县交界处，西连老嘉山，南邻白鹭岛，跃龙湖穿镇而过。地理条件优越，历史悠久，资源丰富，素有“小南京”之称。镇内四周环山，中部平坦开阔，土地肥沃。全镇辖 11 个村，总人口为 3.12 万人，镇域面积 192.4 平方公里。

2.5.9 涧溪镇

涧溪镇位于明光市东部，与江苏省盱眙县接壤，是周边两省三县数十个乡镇商品集散地，自古是中原地区通向南京的中转站，素有“小南京”之称，已被编入南京经济都市圈地名册。现辖 12 个行政村，国土面积 230 平方公里，总人口 55000 人，其中，集镇人口 10000 余人。

2.5.10 石坝镇

石坝镇位于明光城东 10 公里处，镇域距宁洛高速明光东入口仅 4 公里，309 省道穿镇而过，东接跃龙湖、黄寨草场，南依老嘉山、中嘉山、小集山，西靠小横山和栖凤湖，北临七里湖，中镶石坝水库，地理环境优美，交通便捷，水源丰富，土地肥沃。

全镇行政区域面积 266 平方公里，面积位居全市乡镇之首，耕地面积 18.1 万亩，总人口 5.1 万人。辖 13 个行政村，295 个村民组。

2.5.11 苏巷镇

苏巷镇背靠美丽富饶的女山湖，境内有石坝河流过，距离市中心 15 公里，距离宁洛高速 13 公里，104 国道和明女路穿境而过，水、陆、铁路交通十分便捷。东邻女山湖镇，南与明东、石坝接壤，北与古沛、桥头隔河相望。这里交通便利，民风淳朴，是省级美好乡村建设试点乡镇之一。

行政区划面积 109 平方公里，辖 6 个行政村，174 个村民小组，5641 户，总人口 2.47 万人，其中 2 个集镇居住人口 1.6 万人。

2.5.12 桥头镇

桥头镇位于东经 117°59′，北纬 32°44′属皖东丘陵地区，东临女山湖，南邻明西办事处，西连花园湖凤阳县大溪河镇，北与古沛镇接壤。镇区抵明光市城区 16 公里，距南洛高速公路入口 5 公里。

桥头镇面积 152 万平方千米，镇域南北跨度约 15 千米，东西跨度约 24 千米。辖 9 个村 195 个村民组，人口 3.4 万人。

2.5.13 女山湖镇

女山湖镇，隶属于安徽省滁州市明光市，地处明光市东北部，东临淮河与江苏盱眙县隔河湖相望，南临七里湖与石坝、涧溪镇相邻，西与苏巷镇相接，北临淮河，镇人民政府距明光市区 31 千米，行政区域面积 253.47 平方千米。

女山湖镇辖 1 个社区、9 个行政村：明珠社区、荷花村、冯郢村、对龙村、安淮村、旧县村、山东村、山南村、光明村、赤塘村。

2.5.14 古沛镇

古沛镇位于明光市西北部，女山湖西岸，104 国道 971 公里处，与五河县毗邻。全镇面积 126.1 平方公里，耕地 5.3 万亩，下辖 6 个行政村，人口 3.1 万人。是明光市西北重镇。

2.5.15 潘村镇

潘村镇，隶属于安徽省滁州市明光市，地处明光市北部，东隔淮河与江苏省盱眙县相望，南与女山湖镇、古沛镇接壤，西与蚌埠市五河县相连，北与柳巷镇毗邻，

镇人民政府距明光城区 50 千米，行政区域面积 193 平方千米。

潘村镇辖 2 个社区、13 个行政村：潘村社区、潘村湖社区、范庄村、潘村、蔬菜村、柳塘村、芦塘村、中淮村、太平村、农庄村、张台村、紫阳村、钱西村、殷桥村、曹塘村。

2.5.16 柳巷镇

柳巷镇，隶属于安徽省滁州市明光市，地处明光市北部，东、南与潘村镇接壤，西与蚌埠市五河县朱顶镇相连，北临淮河，镇人民政府南距明光市 59 千米，行政区域面积 59.92 平方千米。

柳巷镇辖 8 个行政村：柳巷村、桃溪村、义集村、淮宁村、丁坝村、浮山村、陶桥村、里涧村。

2.5.17 泊岗乡

地处皖苏交界淮河入湖口处的明光市泊岗乡，四面淮河环绕，形如小岛。岛上风光秀丽，景色宜人，气候温和，物产丰富，素有淮上宝岛之美誉。全岛面积 22 平方公里，居民 2 万来人，辖 4 个行政村，是滁州市唯一的淮北乡，也是千里淮河上唯一的岛乡。

2.6 《明光市城市总体规划（2015-2030 年）》概要

2.6.1 规划期限

近期：2013-2015 年； 中期：2016-2020 年；

远期：2021-2030 年。远景：不设年限。

2.6.2 规划范围

市域：明光市行政区划范围，国土总面积 2335 平方公里，包括 4 个街道办事处、

12 个建制镇和 1 个乡。

规划区：包括明光街道、明东街道、明西街道、苏巷镇、桥头镇、女山湖镇部分行政区域，即由明光城区东外环（G104）、北外环（G104）、南外环（S309）及西外环（原 G104-S309）西侧腹地 1000 米围合所形成的区域，总面积 218.7 平方公里。

城区：明光城区规划建成区范围，城市建设用地规模 40 平方公里。

2.6.3 市域人口及城镇化水平

近期（2015 年）为 60 万人，城镇化水平近期为 50%；中期（2020 年）65 万人，城镇化水平近期为 58%；远期（2030 年）为 75 万人，城镇化水平近期为 70%。

2.6.4 镇村体系等级规模结构规划

规划形成“城区—中心镇—一般镇—中心村（新型社区）”的等级规模结构。

表 2-2 明光市镇村体系等级规模结构规划一览表（2030 年）

等级	类别	名称	常住人口 (万人)	城镇人口 (万人)	数量 (个)	
一级	城区	明光城区	40.0	40	1	
二级	中心镇	潘村镇	4.9	14.7	1.0—5.0	4
		女山湖镇	3.6			
		涧溪镇	3.5			
		张八岭镇	2.7			
三级	一般镇	泊岗乡、柳巷镇、古沛镇、桥头镇、苏巷镇、石坝镇、管店镇、三界镇、自来桥镇	20.3	0.3—1.0	9	
四级	中心村 (新型社区)	——	——		36	
合计	——	——	75.0	52.5	50	

2.6.5 城市环卫设施工程规划

城区近期按 3 座公厕/Km² 的标准配置，近期公共厕所总数达 78 座。其中，一类公厕占 50%，二类公厕占 40%，三类公厕占 10%。远期城区按 3.5 座公厕/K m² 的标准配置，远期公共厕所总数达 140 座。其中，一类公厕占 70%，二类公厕占 30%，全面淘汰三类公厕。

保证城市道路清扫保洁率 100%。近期内（2015 年），主、次干路道路机械化清扫率达 60%；远期到 2030 年，主、次干路道路机械化清扫率达 90%以上。

明确城市各区工人作息场所数量，按每处空地面积 20—30 m² 的要求，控制工人作息场所的用地面积。

2.7 《明光市村庄布点规划（2013—2020）》概要

2.7.1 规划范围

规划范围为明光市行政区域，国土面积 2335 平方公里，包括 4 个街道和 13 个乡镇，139 个行政村。

2.7.2 规划期限

规划期限为 2013-2020 年。近期至 2016 年，远期到 2020 年，远景至 2030 年。

2.7.3 农村总人口与村庄数量预测

1、明光市农村总人口预测

到 2030 年，明光市总人口为 75 万人，城镇人口 60 万人，城镇化水平达 80%。则规划期末农村人口约为 15 万人。

2、明光市村庄数量预测

布点规划确定规划新型农村社区分为两类：

一类是集镇型社区。主要是除原镇区外的老镇区驻地，集镇型社区人口控制到 5000 人左右，共解决 10 万农民的城镇化问题。至 2030 年，明光市集镇型中心村为 20 个。

二类是村部型社区。主要为现状发展良好的中心村，以及近年来投入建设的美好乡村点，每个村部型社区的人口控制在 3000 人左右，可解决 4-5 万农民的城镇化问题。至 2030 年，明光市村部型社区为 15 个。

表 2-3 明光市各乡镇农村人口与村庄数量预测一览表

序号	乡镇名称	集镇型社区		村部型社区	
		数量（个）	人口（人）	数量（个）	人口（人）
1	明光街道	0	0	1	3000
2	明东街道	1	5000	1	3000
3	明南街道	1	3000	1	3000
4	明西街道	2	8000	0	—
5	张八岭镇	1	3000	2	6000
6	三界镇	1	3000	1	3000
7	管店镇	0	0	2	6000
8	自来桥镇	1	3000	1	3000
9	涧溪镇	3	12000	0	0
10	石坝镇	3	12000	0	0
11	苏巷镇	1	5000	1	3000
12	桥头镇	1	5000	1	3000
13	女山湖镇	1	5000	1	3000
14	古沛镇	1	4000	1	3000
15	潘村镇	2	10000	0	0
16	柳巷镇	1	5000	1	3000
17	泊岗乡	0	0	1	3000
合计		20	87000	15	45000

2.7.4 明光市村庄公共设施规划

1、美化乡村集镇型社区公共设施规划

美化乡村城镇社区村庄的建设基本为城镇的小区，规划建议其公共设施采用城市、城镇的标准统一进行配置，在设施配套方面应与城市、镇区共享。

统筹考虑未来城镇社区村庄，建议由 3-5 个行政村组成 1 个集镇型社区，每个城镇社区村庄公共设施配置“11+4”。11 项公共服务设施包括小学、幼儿园、卫生所、文化站、图书馆、乡村金融服务网点、邮政所、农资店、便民超市、农贸市场、公共服务中心（村“两委”及科技、就业、警务等便民服务场所），4 项基础设施即公交站、公厕、道班房、开闭所（其它如给水、污水、燃气、供电、通信等设施可与中心城区、中心镇区内配套共享）。

2、美化乡村中心村公共设施规划

美化乡村独立村庄配置“4+1”：基本公共服务配套 4 项，包括文化活动室、居民健身设施、放心店、农业服务设施和基本市政设施配套 1 项，包括垃圾收集点。

2.8 《明光市城区市容环境卫生专业规划（2014-2030）》概要

2.8.1 规划期限

规划期限为 2014-2030 年，其中：近期为 2014-2020 年，远期为 2021-2030 年。

2.8.2 规划范围

规划范围和《明光市城市总体规划》（2015-2030 年）确定的建成区范围一致，城市建设用地 40k m²。

2.8.3 环境卫生管理目标

建立合理的垃圾分类、收运、处理处置体系，优化配置综合处理技术和设施，

提高垃圾无害化处理水平，推进城市垃圾处理向减量化、资源化和无害化发展。完善城市日常保洁系统，提高城市日常保洁能力和环境卫生公共服务设施的建设、运营和服务水平，营造清洁、优美的市容市貌和良好的工作、生活环境。完善市容环卫管理部门体制，积极推进环境卫生行业政企分开、政事分开，形成市场机制，加强政府监管，促进垃圾处理产业化发展，使环境卫生行业逐步走上良性循环和可持续发展的轨道，为打造休闲旅游城市奠定良好的基础。

表 2-1 明光市环境卫生规划目标一览表

序号	项 目	现状	近期 2020 年	远期 2030 年
1	生活垃圾无害化处理率	92.9%	100%	100%
2	生活垃圾收集机械化率	--	90%	100%
3	生活垃圾转运机械化率	100%	100%	100%
4	主、次干路机械化清扫率	15%	60%	90%
5	生活垃圾分类收集率	--	50%	80%
6	公厕水冲率	100%	100%	100%
7	粪便机械化清运率	100%	100%	100%
8	粪便无害化处理率	--	100%	100%
9	餐厨垃圾处理率	--	50%	80%
10	医疗废物无害化处理率	100%	100%	100%

2.8.4 生活垃圾处理方式规划

规划近期，明光市生活垃圾以卫生填埋为主，加快填埋二期库区的建设，并考虑焚烧处理方式。焚烧可以单独建设或与周边市县合建。规划期末形成以焚烧为主、填埋和其他处理技术为辅的多种处理方式。

第三章 乡镇生活垃圾收运处理现状

3.1 环卫管理及市场化

截止目前，明光市4个街道和13个乡镇中均成立了环卫管理部门，负责乡镇生活垃圾收运和道路清扫保洁工作。乡镇将集镇区的垃圾收运和道路清扫保洁作业推向市场化，委托给保洁公司管理。

表 3.1-1 现状环卫管理、从业人员及运营情况一览表

序号	乡镇名称	环卫管理部门成立情况	环卫作业市场化情况	备注
2	明西街道	已成立	√	
3	明南街道	已成立	√	
4	明东街道	已成立	√	
5	张八岭镇	已成立	√	
6	三界镇	已成立	√	
7	管店镇	已成立	√	
8	自来桥镇	已成立	√	
9	涧溪镇	已成立	√	
10	石坝镇	已成立	√	
11	苏巷镇	已成立	√	
12	桥头镇	已成立	√	
13	女山湖镇	已成立	√	
14	古沛镇	已成立	√	
15	潘村镇	已成立	√	
16	柳巷镇	已成立	√	
17	泊岗乡	已成立	√	
	合计			

3.2 生活垃圾收运处理现状

目前明光市乡镇均实施了安徽省农村清洁工程，乡镇配备了垃圾收运设施。根据表 3.2-1 统计情况来看，乡镇生活垃圾由市统一处理。

表 3.2-1 现状生活垃圾收运处理情况一览表

序号	乡镇名称	清洁工程实施时间	中转站		垃圾处理方式	备注
			垂直	水平		
1	明光街道		5	1	市处理	
2	明西街道		1		市处理	
3	明南街道		1		市处理	
4	明东街道	2014	1		市处理	
5	张八岭镇	2014	1		市处理	
6	三界镇	2012	1		市处理	
7	管店镇	2012	1		市处理	
8	自来桥镇	2014	1		市处理	
9	涧溪镇	2014	1		市处理	
10	石坝镇	2012	1		市处理	
11	苏巷镇	2013	1		市处理	
12	桥头镇	2011	1		市处理	
13	女山湖镇	2010	1		市处理	
14	古沛镇	2011	1		市处理	
15	潘村镇	2011	1		市处理	
16	柳巷镇	2013	1		市处理	
17	泊岗乡	2013	0	0	市处理	
	合计		20	1		

明光市乡镇生活垃圾已经建立了“户集中—村收集—乡镇处理”和“户集中—村收集—市转运—市处理”的模式。居民将产生的生活垃圾送到垃圾收集点或者垃圾

桶，环卫工人每日定时将垃圾收集点或者垃圾桶的垃圾收集送往乡镇垃圾中转站，然后由运输车辆送至定远县生活垃圾焚烧发电厂处理。

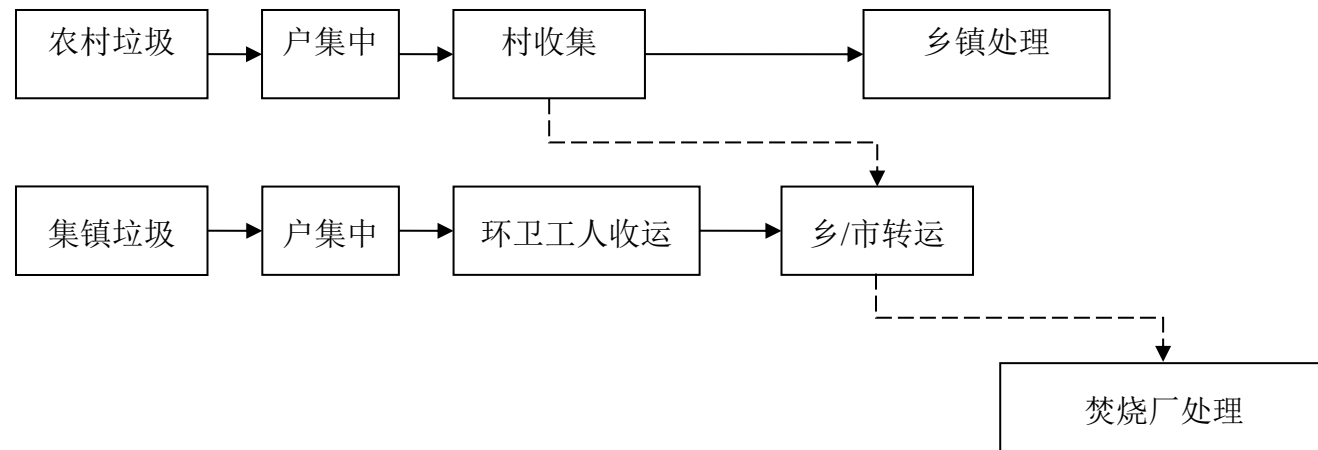


图 3.2-1 生活垃圾收运图

(1) 垃圾收集点

目前，明光市域农村生活垃圾收集以垃圾桶为主。



图 3.2-2 现状垃圾收集桶和垃圾池

(2) 垃圾转运站

截止到目前，明光市街道和乡镇均建设了垃圾中转站，垂直压缩式 15 座，智能移动式 1 座。



图 3.2-3 乡镇垂直式垃圾转运站

(3) 环卫车辆

近年来明光市各乡镇新增了环卫车辆，用于生活垃圾的收集和转运。与转运站配套的垃圾运输车多为清洁工程实施过程中采购，车辆与转运设备配套使用。

3.3 现状生活垃圾量

明光市截至 2021 年底生活垃圾清运量如下表。城区垃圾清运量为 193.05 吨/日，农村垃圾清运量为 171.35 吨/日。

表 3.2-1 2021 年生活垃圾清运量统计表

序号	区划名称	2021 年现状垃圾清运量 (吨)	日均垃圾清运量 (吨/日)
1	明光街道	70462.05	193.05
2	明东街道	2200	6.03
3	明南街道	2207.25	6.05
4	明西街道	3478.83	9.53
5	张八岭镇	4396.49	12.05
6	三界镇	3742.21	10.25
7	管店镇	2343.24	6.42
8	自来桥镇	3396	9.30
9	涧溪镇	5360.44	14.69
10	石坝镇	5686.72	15.58
11	苏巷镇	4010.43	10.99
12	桥头镇	3724.26	10.20
13	女山湖镇	5347.26	14.65
14	古沛镇	2899.29	7.94
15	潘村镇	7688.15	21.06
16	柳巷镇	4606.08	12.62
17	泊岗乡	1457.09	3.99
合计		133005.79	364.40

3.4 生活垃圾处理设施现状

生活垃圾卫生填埋场位于桥头镇紫阳林场猪场作业区西侧，距城区约 23km，规划设计总占地面积 356 亩，总库容 243 万立方米，工程采用卫生填埋技术工艺，建设规模为日处理生活垃圾 303 吨，服务年限 16 年。2013 年 3 月正式投产运营。生活垃圾卫生填埋场目前已经暂停运营。

定远县生活垃圾焚烧发电项目位于定远县范岗乡范岗林场内、现有的定远县生活垃圾填埋场西侧的二期用地范围内。项目主要建设内容包括：新建 1 条垃圾焚烧线，建设 1 台日处理垃圾量 500 吨的生活垃圾焚烧炉，设备选型采用机械炉排焚烧

炉，配 1 台最大连续蒸发量为 53.5t/h 余热锅炉、1 台 10MW(4.0MPa, 400℃)的凝汽式汽轮发电机组及建设配套的烟气净化系统、垃圾接收储运系统和相关公用工程等设施。

3.5 存在的问题

3.5.1 前端分类投放体系需设置

目前明光市农村地区没有实行垃圾分类试点。生活垃圾为混合垃圾，乡镇镇区和农村地区需要设置前端分类投放收集点。

3.5.2 中端分类收运体系需完善

运输车辆：目前垃圾运输车辆主要为混合生活垃圾运输车辆，未配套厨余垃圾、有害垃圾、可回收物等各类垃圾专用收运车辆，难以满足分类运输要求。且随着近远期生活垃圾产生量的增加，现有收运车辆数量不足，将无法满足不同垃圾收运需要。

可回收物分拣中心：低附加值可回收物及小部分高附加值可回收物混入其他垃圾中，导致其他垃圾量焚烧量增加。需配套可回收物分拣中心为低附加值可回收物托底，促进垃圾减量化，减少垃圾焚烧量

有害垃圾暂存点：针对有害垃圾产生量小的特点，建设有害垃圾暂存点是有害垃圾收运环节中的重要一环，目前农村暂无有害垃圾暂存点，需增设相关点位，进一步推进有害垃圾规范化管理，助力生活垃圾全程分类体系建设。

3.5.3 终端分类处理体系需明确

目前生活垃圾运至焚烧发电厂进行处理。模式单一，与“分类投放、分类收集、分类处理”要求不符。且随着垃圾分类的开展，末端处理设施不全面或垃圾无去向的短板将使得垃圾混收混运的情况依然存在，影响生活垃圾减量化、资源化、无害化，同时降低居民自觉自发垃圾分类的积极性。因此，需规划建设或明确分类后厨

余垃圾、有害垃圾、大件垃圾、等各类垃圾的终端处理去向，保证垃圾分类后能够分类处理，提高垃圾的回收利用率。

3.5.4 全过程分类管理体系需构建

为更好的推动垃圾分类工作开展，明光市需要构建完善的全过程分类管理体系，通过制定垃圾分类管理文件、完善分类管理机构、探索分类工作模式等措施加强顶层设计。需要逐步增加宣传力度，扩大垃圾分类知识宣传覆盖面，提升居民群众垃圾分类知晓率、认同感。同时，应建立有效的监督管理体系，保证垃圾分类效果。

第四章 总 则

4.1 规划依据

4.1.1 法律、法规及政策文件

《中华人民共和国城乡规划法》	2019年4月23日修正
《城市规划编制办法》	建设部令第146号[2005]
《中华人民共和国环境保护法》	2014年4月24日
《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》	2015年4月24日修正版
《中华人民共和国环境影响评价法》	2016年9月1日起施行
《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》	
国家发展改革委 住房城乡建设部关于印发《“十四五”城镇生活垃圾分类和处理设施发展规划》的通知（发改环资〔2021〕642号）	
《国务院办公厅关于印发“无废城市”建设试点工作方案的通知》（国办发〔2018〕128号）	
《住房城乡建设部关于加快推进部分重点城市生活垃圾分类工作的通知》（建城〔2017〕253号）	
《国务院办公厅关于转发国家发展改革委住房城乡建设部生活垃圾分类制度实施方案的通知》（国办发〔2017〕26号）	
《住房城乡建设部办公厅关于印发城市生活垃圾分类工作考核暂行办法通知》（建办城函〔2018〕304号）	

《住房和城乡建设部等部门关于在全国地级及以上城市全面开展生活垃圾分类工作的通知》（建城〔2019〕56号）

《住房和城乡建设部关于建立健全农村生活垃圾收集、转运和处置体系的指导意见》（建村规〔2019〕8号）

《关于开展建筑垃圾治理试点工作的通知》（城建函〔2018〕65号）

《安徽省城市市容环境卫生专业规划编制技术导则》 2007.6

《安徽省城市市容和环境卫生管理条例》 2003.12.13

《安徽省人民政府关于进一步加强城市生活垃圾处理工作的实施意见》皖政〔2011〕78号

《国务院办公厅关于转发国家发展改革委住房城乡建设部<生活垃圾分类制度实施方案>的通知》（国办发〔2017〕26号）

《中共安徽省委办公厅 安徽省人民政府办公厅关于印发<一体化推进农村垃圾污水厕所专项规划整治加快改善农村人居环境实施方案>的通知》（皖办发【2017】27号）

《生活垃圾分类制度实施方案》

《安徽省人民政府办公厅关于进一步加强生活垃圾分类工作的通知》（皖政办秘〔2017〕176号）

《安徽省住房城乡建设厅安徽省发展改革委安徽省教育厅安徽省商务厅安徽省环保厅关于加快推进生活垃圾分类工作的通知》（建督函〔2018〕1402号）

关于印发《安徽省推进城市生活垃圾分类工作实施方案》的通知（建督〔2019〕108号）

《安徽省人民政府关于进一步加强城市精细化管理工作的指导意见》（皖政

〔2019〕52号)

《"无废城市"建设试点工作方案》

4.1.2 行业标准和技术规范

《国家卫生城市标准》	(2014版)
《城市容貌标准》	GB 50449-2008
《城镇市容环境卫生劳动定额》	HLD 47-101-2008
《城市环境卫生设施规划标准》	GB/T50337-2018
《环境卫生设施设置标准》	CJJ 27-2012
《城市公共厕所设计标准》	CJJ 14-2016
《生活垃圾转运站工程项目建设标准》	建标 117-2009
《生活垃圾转运站技术规范》	CJJ/T47-2016
《生活垃圾转运站运行维护技术规程》	CJJ 109-2006
《城市道路清扫保洁质量要求与评价标准》	CJJ/T 126-2008
《生活垃圾焚烧污染控制标准》	GB 18485-2014
《生活垃圾焚烧处理工程技术规范》	CJJ 90-2009
《生活垃圾应急处置技术导则》	RISN-TG005-2008
《环境卫生图形符号标准》	CJJ/T 125-2008
《小城镇生活垃圾处理工程建设标准》	建标 149-2010
《安徽省乡镇生活垃圾转运站工程项目建设与运行管理导则（试行）》	2010.9
《安徽省小城镇环境卫生设施设置标准（试行）》	

《生活垃圾分类标志》	GB/T 19095-2019
《市容环卫工程项目规范》	GB 55013-2021
《生活垃圾处理处置工程项目规范》	GB55012-2021
《建筑垃圾处理技术标准》	CJJ/T134-2019
《餐厨垃圾处理技术规范》	CJJ184-2012
《建筑废弃物再生工厂设计标准》	GB51322-2018
《生活垃圾分类操作规程》	(T/HW00001-2018)
《大件垃圾集散设施设置标准》	(T/HW00002-2018)

4.1.3 相关规划

《明光市城市总体规划》（2015-2030年）
《明光市村庄布点规划》（2013-2020）
《明光市城区市容环境卫生专业规划》（2014-2030）

4.2 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策。以发展循环经济、推进生态文明建设、改善人居环境为原则，提高垃圾处理减量化、资源化、无害化水平，建立全市统筹、布局合理、技术先进、资源得到有效利用的环境卫生治理体系，进一步促进环境卫生治理和资源再利用产业化发展，实现环境卫生治理工作经济效益、生态效益和社会效益的同步推进。营造干净、美观的环境，增强居民获得感、幸福感、满足感，把明光建设成为生态环境良好、人居环境优美舒适的生态宜居之城。

4.3 规划原则

4.3.1 全面推进，重点突破

加快环境卫生治理体系建设，加强各类垃圾分类、收运、处理和污染防治能力全过程建设，重点突破生活垃圾分类及减量化运作、资源化利用、垃圾分类转运处理设施、监管能力建设等薄弱环节。

4.3.2 因地制宜，协调发展

从实际出发，坚持适用、可行、经济的原则，合理确定各类环卫设施的类型、标准和规模，充分利用和完善现有环卫设施，使规划与现状有机结合，切实可行。综合考虑局部利益和整体利益，使经济发展和环境保护相统一，促进环境卫生事业与社会、经济、资源、环境协调发展。

4.3.3 控源减量，科技创新

根据“减量化、资源化、无害化”的要求，尽可能实现从源头上避免和减少垃圾产生。要依靠科技创新，对分类的垃圾分别进行资源化利用和无害化处理，确保各类垃圾达标处置。

4.3.4 以人为本，生态优先

以人为本，坚持“环境安全、生态优先”的原则，在规划中严格执行风险预防和安全管控，构建全过程安全监管体系。严格控制影响环境的大气污染源、水污染源、土壤污染等，实现环卫事业与社会、自然的协调发展。解决人民群众普遍关心和反映强烈的环卫问题，减少环卫设施和环卫作业活动对居民正常生活的影响，尽量减小和避免“邻避效应”的产生。

4.3.5 加快分类，长效管理

积极推动生活垃圾分类，制定适宜明光市的实施办法和细则。完善体制机制，建立分类投放、收集、运输、处理相衔接的全过程管理体系，促进生活垃圾收集网络与再生资源回收网络衔接。同时联合住建、交通、环保等其他相关管理部门，形成联动机制，达到长效管理的目的。

4.4 规划范围

根据明光市国土空间总体规划（2020-2035年）》，本次规划范围为明光市市域范围（不含明光街道城区部分）。

4.5 规划期限

与《明光市国土空间总体规划（2020-2035年）》保持一致，本规划期限为2022—2035年。其中，近期为2022—2025年，远期为2026—2035年，远景展望至2050年。

第五章 规划目标

5.1 总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大精神，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，深入贯彻落实习近平生态文明思想，践行“绿水青山就是金山银山”的重要理念。以发展循环经济、推进生态文明建设、改善人居环境为原则，提升明光市发展质量。提高明光市环卫领域治理水平，建设高效化、智能化、机械化的环境卫生治理体系，不断提高垃圾减量化、资源化、无害化处理水平。加快全面推进明光市生活垃圾分类工作，加快环卫技术装备升级，提升环境卫生设施建设质量和环境清洁质量，提高居民对环境卫生质量的满意度。加快推进环境卫生领域市场化发展，构建链条完整、环境友好、良性发展的环境卫生产业体系。

5.1.1 生活垃圾分类化

以镇区为重点，以示范片区为引领，全面加快推进生活垃圾分类工作，基本建成生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾分类处理系统。以“有害垃圾、厨余垃圾、其他垃圾和可回收物”为生活垃圾分类基本类型，推行简便易行的分类投放方式，加快设置环境友好的分类收集站点，严格防止分类运输环节“先分后混”，加快建立与生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输相匹配的分类处理系统，全面提高生活垃圾分类减量化、资源化和无害化水平。

5.1.2 垃圾处理资源化

加快推进可回收物分拣中心建设，提高可回收物回收利用率。积极推动厨余垃圾、装修垃圾等其余各类垃圾的资源化、无害化处理设施建设。逐步建立市域统筹、布局合理、技术先进、设备完善、资源得到有效利用的垃圾资源化处理设施系统。

5.1.3 环卫作业机械化

提升环卫作业机械化设施配备水平，逐步推广“以桶换桶”“以箱换箱”集中机械化收运模式，按照机械化作业要求，由混装分散转运向分类集中转运进行转变。提高道路、水域机械清洁率，在有条件的路段实行机械清扫，不同路段采用不同等级的机械清扫车。加快保洁机具配套升级，提高新能源、智能化保洁机具占比。

5.1.4 城乡环卫一体化

统筹乡镇镇区和市域环境卫生事业的同步发展，逐步实现城乡环卫设施均等化布局，加快环卫基础设施建设由城市向农村延伸，实现环境卫生城乡一体化。

5.2 近期目标

规划至“十四五”期末（2025年），全面加快推进生活垃圾分类工作，逐步形成适合全市的垃圾分类工作机制，基本建成包括分类投放、分类收集、分类运输和分类处理的生活垃圾和其他各类垃圾的分类收运处理和资源回收利用体系，各类垃圾的减量化、资源化、无害化处理水平得到显著提升。加快环卫技术装备水平提升，市容清扫保洁质量和水平进一步优化，公厕等环卫公共设施的覆盖密度和设施建设水平进一步提高，居民对环境卫生的满意度大幅提高。初步建成环境卫生全过程信息化、智能化管理体系，提高环卫控制、管理和服务水平。力争使明光市环境卫生治理能力达到省内一流和国内先进水平，各项建设和指标维持在国家卫生城市标准以上，力争达到全国文明城市、低碳城市和无废城市发展目标。

5.3 远期目标

远期到2035年，明光市建成科学完善的垃圾分类工作体系并严格执行，各类垃圾严格实现全过程分类收运和处理。建成市域统筹、布局合理、技术先进、设备完善、资源得到有效利用的环境卫生治理系统，垃圾减量化、资源化、无害化处理能

力进一步提升，环境卫生设施建设质量和环境清洁质量获得居民高度认可。建成环境卫生全过程信息化、智能化管理体系，完成明光市环卫体制改革，环境卫生行业走上市场化轨道，基本构建链条完整、环境友好、良性发展的环境卫生产业体系，全面落实科学垃圾收费机制，建立完善的明光市环卫法规和标准体系。打造清洁卫生、环境优美、社会和谐清洁美丽明光，使明光市环境卫生总体水平达到国内领先，并与国际接轨。

5.4 规划指标体系

依据国家相关环境卫生标准和技术规范，根据《“无废城市”建设试点工作方案》（国办发〔2018〕128号）、《安徽省推进城市生活垃圾分类工作实施方案》（建督〔2019〕108号）等相关文件要求，对接《国家卫生城市标准》、《全国文明城市测评体系》、《明光市国土空间总体规划（2020-2035年）》等相关指标要求，基于明光市环卫体系现状发展水平和相关专项规划指标设定，参考先进城市经验和水平，制定明光市主要环境卫生发展指标。

表 5.4-1 环境卫生指标一览表

指标名称	指标控制		指标类型
	2025年	2035年	预期性
生活垃圾分类覆盖率（%）	100	100	预期性
生活垃圾回收利用率（%）	≥35	按省级指标	预期性
各类垃圾无害化处理率（%）	100	100	约束性
生活垃圾密闭化收集率（%）	100	100	约束性

备注：相关指标名称释义

1.生活垃圾分类覆盖率：指施行垃圾分类的人数（或户数）占总人数（或总户数）的百分数。

2.生活垃圾回收利用率：实施生活垃圾分类分出来的可回收物和厨余垃圾占生

活垃圾总量的比例。

3.垃圾无害化处理率：达到无害化处理标准的废物量占废物总量的比率。

4.垃圾收集率：某一类垃圾收集量与该类型垃圾产生总量的比率。

5.密闭化运输率：使用密闭化运输车清运的垃圾总量与垃圾总量的比率。

6.密闭化运输车辆比重：密闭化运输车占运输车总量的比重。

第六章 垃圾产生量预测及成份分析

6.1 规划人口

6.1.1 现状人口数据

一、现状常住人口

根据明光市第六次人口普查与第七次人口普查，2020年常住人口为485627人，与2010年第六次全国人口普查相比减少47105人，下降8.84%，10年平均增长率为-0.92%。常住人口数量下降主要是受劳动年龄阶段外出务工人员增多，以及寻求更好的医疗、教育、就业服务等迁移人口增加因素的影响。

表 6.1.1-1 明光市第六、七次人口普查一览表

序号	名称	常住人口（人）
1	2010年第六次人口普查	532732
2	2020年第七次人口普查	485627

二、户籍常住人口

根据滁州市近五年统计年鉴，明光市户籍数量与户籍人口数量如下表所示：

表 6.1.1-2 明光市近五年户籍人口数量一览表

序号	年份	户籍人口（人）	户籍（户）
1	2016年	645447	213229
2	2017年	644581	212400
3	2018年	644643	209848
4	2019年	644696	209956
5	2020年	643400	209687

近五年来，户籍人口数量呈现略微下降趋势，总体保持稳定，大约64万人。

6.1.2 规划人口数据

《明光市城市总体规划（2015-2030年）》中，近期（2015年）为60万人，城镇化水平近期为50%；中期（2020年）65万人，城镇化水平近期为58%；远期（2030年）为75万人，城镇化水平近期为70%。

现行总规人口预测与现状人口数据出现偏差。

本次环卫规划是以《明光市国土空间总体规划（2020-2035年）》为依据，由于《明光市国土空间总体规划（2020-2035年）》正在编制中，所以本规划人口预测暂按照现状人口变化趋势进行预测，待《明光市国土空间总体规划（2020-2035年）》编制完成后，根据《明光市国土空间总体规划（2020-2035年）》中相关内容进行相应调整。

6.1.3 人口预测

由于流动人口绝大部分年底会返乡过节，垃圾收运处理设施配置需按照户籍人口来进行配置。近期人口按照明光市现状户籍人口进行预测。

表 6.1.3-1 规划近、远期人口预测表

序号	乡镇名称	2025年人口（人）			2035年人口（人）		
		镇区	农村	小计	镇区	农村	小计
1	明光街道	200000	13000	213000	331300	3000	334300
2	明西街道	6400	20000	26400	7500	8000	15500
3	明南街道	3600	10000	13600	4200	6000	10200
4	明东街道	5400	10000	15400	6300	8000	14300
5	张八岭镇	12000	15000	27000	13000	24000	37000
6	三界镇	4100	13000	17100	4000	11000	15000
7	管店镇	12100	9000	21100	13000	8000	21000
8	自来桥镇	7100	15000	22100	7000	13000	20000
9	涧溪镇	19150	26000	45150	21000	18000	39000

序号	乡镇名称	2025年人口(人)			2035年人口(人)		
		镇区	农村	小计	镇区	农村	小计
10	石坝镇	9100	31000	40100	9800	27000	36800
11	苏巷镇	7300	13000	20300	7900	12000	19900
12	桥头镇	16200	14000	30200	17000	12000	29000
13	女山湖镇	23200	12000	35200	25000	11000	36000
14	古沛镇	13200	13000	26200	14000	11000	25000
15	潘村镇	31000	27000	58000	33000	27000	60000
16	柳巷镇	5100	20000	25100	5500	18000	23500
17	泊岗乡	5050	9000	14050	5500	8000	13500
	合计	650000	380000	270000	750000	525000	225000

6.2 生活垃圾产生量预测

生活垃圾是指人们在日常生活中或者为日常生活提供服务的活动中产生的固体废弃物以及法律、法规规定视为垃圾的固体废弃物。

生活垃圾产生量受到多种因素的影响，如城镇人口、规模的扩大、流动人口的增加，季节的变化等都会对生活垃圾的增加产生影响。居民生活燃料结构的改变，也会改变垃圾的人均产生量，进而影响整个城镇的生活垃圾产生量。垃圾产量随着时间的变化均有一定的规律，随着经济发展和人们生活水平的逐渐提高，垃圾产生量会逐年上升，但到了一定阶段以后，其产生量逐渐稳定并稍有下降趋势。

明光市作为正在快速发展的县级城市，其垃圾总量及人均垃圾产量的发展过程应与上述规律相似，即在规划期内随着人们环保意识的增强和生活垃圾分类收集的实施，垃圾的产生量会有所下降。

根据明光市现状生活垃圾产量和生活垃圾成份等因素，综合考虑明光市各乡镇实际情况，考虑垃圾分类的逐步实施，规划期内，街道取 0.9kg/d，乡镇取 0.7kg/d，

农村取 0.4kg/d。近远期生活垃圾日产量详见下表：

表 6-2 乡镇近、远期理论生活垃圾产生量预测表

序号	乡镇名称	2025年垃圾量(t/d)			2035年垃圾量(t/d)		
		镇区	农村	小计	镇区	农村	小计
1	明光街道	180	5.2	185.2	298.17	1.2	299.37
2	明西街道	4.48	8	12.48	5.25	3.2	8.45
3	明南街道	2.52	4	6.52	2.94	2.4	5.34
4	明东街道	3.78	4	7.78	4.41	3.2	7.61
5	张八岭镇	8.4	6	14.4	9.1	9.6	18.7
6	三界镇	2.87	5.2	8.07	2.8	4.4	7.2
7	管店镇	8.47	3.6	12.07	9.1	3.2	12.3
8	自来桥镇	4.97	6	10.97	4.9	5.2	10.1
9	涧溪镇	13.405	10.4	23.805	14.7	7.2	21.9
10	石坝镇	6.37	12.4	18.77	6.86	10.8	17.66
11	苏巷镇	5.11	5.2	10.31	5.53	4.8	10.33
12	桥头镇	11.34	5.6	16.94	11.9	4.8	16.7
13	女山湖镇	16.24	4.8	21.04	17.5	4.4	21.9
14	古沛镇	9.24	5.2	14.44	9.8	4.4	14.2
15	潘村镇	21.7	10.8	32.5	23.1	10.8	33.9
16	柳巷镇	3.57	8	11.57	3.85	7.2	11.05
17	泊岗乡	3.535	3.6	7.135	3.85	3.2	7.05
	合计	306	108	414	433.76	90	523.76

注：生活垃圾产生量中包含要分类处理的厨余垃圾、其他厨余垃圾、低附加值可回收物、有害垃圾和其他垃圾；

6.3 生活垃圾成份预测

本次规划垃圾成分参考国内类似城市，结合明光市未来发展，预测其生活垃圾成分将成以下发展态势：

- (1) 随着城市发展，居民生活水平的提高，有机易腐物垃圾将不断增加，并成

为未来的主要垃圾。

(2) 考虑城市目前的发展，资源重复利用率有限，因此纸质、塑料等生活、工作日用品在近期仍将保持一定比例，远期随着资源节约型社会的建设和发展，人民环保观念的提升，加上环卫管理的不断完善，这些可综合利用类垃圾将会减少。

(3) 灰土类无机物随着生活水平的发展，大分流体系的建立，混入生活垃圾的比例将大幅降低。

实施生活垃圾分类后，可以回收利用的纸类、塑料、纺织物等高附加值可回收物主要依托再生资源回收体系回收。被污染的高附加值可回收物作为其他垃圾收运处理。低附加值可回收物由于运输成本的限制，主要依托生活垃圾收运体系回收。同时根据国内外统计数据，有害垃圾约占生活垃圾产生量的 0.2%。因此，明光市厨余垃圾约占生活垃圾总量的 46%，可回收物约占 5.5%，有害垃圾约占 0.2%，其他垃圾约占 48.3%。

6.4 可回收物

本规划可回收物指低附加值可回收物，此部分的量计入了生活垃圾成分统计中。

根据生活垃圾成分预测，可回收物占比约为 5.5%。考虑投放至分类投放点的可回收物，部分被污染，不能再次使用，因此综合考虑近期可回收物回收利用比例达到约 80%，随着分类工作的推进，回收利用比例逐渐提高，远期达到约 98%。

表 6.4-1 可回收物产生量及清运量预测表（单位：吨/日）

年份	生活垃圾产生量	可回收物占比 (%)	可回收物理论产生量	回收利用率 (%)	可回收物清运量
2025 年	414	5.5	22.77	80	18.22
2035 年	523.76	5.5	28.81	98	28.23

根据预测，规划近期至 2025 年，可回收物清运量约为 18.22 吨/日；规划远期至 2035 年，可回收物清运量约为 28.23 吨/日。

6.5 有害垃圾

根据国内相关调研数据，结合明光实际情况，有害垃圾占生活垃圾总量的比例约为 0.2%。

表 6.5-1 有害垃圾产生量及清运量预测表（单位：吨/日）

年份	生活垃圾产生量	有害垃圾占比 (%)	有害垃圾理论产生量	无害化处理率 (%)	有害垃圾清运量
2025 年	414	0.2	0.83	100	0.83
2035 年	523.76	0.2	1.05	100	1.05

根据预测，规划近期至 2025 年，有害垃圾清运量约为 0.83 吨/日；规划远期至 2035 年，有害垃圾清运量约为 1.05 吨/日。

6.6 厨余垃圾

根据垃圾分类类别，厨余垃圾包括家庭厨余垃圾、餐厨垃圾、其他厨余垃圾。由于餐厨垃圾是相关企业和公共机构在食品加工、餐饮服务、单位供餐等活动中，产生的食物残渣、食品加工废料和废弃食用油脂等，有单独的收运体系，其产生量不统计在生活垃圾成分中。

根据明光市生活垃圾成分预测结果，明光市生活垃圾中厨余垃圾约占生活垃圾量的 46%。其中厨余成分主要以家庭厨余垃圾、其他厨余垃圾等易腐垃圾为主。参考相关统计资料及明光市实际情况，厨余成分中约 40%来源于居民家庭厨余垃圾，约 6%来源于其他厨余垃圾。

6.6.1 家庭厨余垃圾

生活垃圾分类工作是一个政府主导、社会参与的系统性工程，需要加强政府推动、资金保障、顶层设计和基层创新，更需要全社会力量广泛参与。受长期以来居

民生活方式和生活习惯的影响，生活垃圾分类工作注定需要一个循序渐进的过程。由于生活垃圾分类很难做到将有机物 100%分离，同时生活垃圾分类需要一个循序渐进的过程，结合本规划目标，厨余垃圾分类准确率以 35%为基点，随着垃圾分类工作的逐步完善、全民参与的意识越来越强，准确率将逐步上升。

表 6.6.1-1 家庭厨余垃圾产生量及清运量预测表（单位：吨/日）

年份	生活垃圾产生量	家庭厨余垃圾占比 (%)	家庭厨余垃圾理论产生量	分类准确率 (%)	家庭厨余清运量
2025年	414	40	165.60	35	57.96
2035年	523.76	40	209.50	50	104.75

根据预测，规划近期至 2025 年，家庭厨余垃圾清运量约为 57.96 吨/日；规划远期至 2035 年，家庭厨余垃圾清运量约为 104.75 吨/日。

6.6.2 其他厨余垃圾

厨余垃圾中另外一大组成为其他厨余垃圾，这类易腐垃圾产生点较为集中，产生量大，同时其杂质含量较少，主要组成为瓜果蔬皮等有机易腐成分。

根据生活垃圾成分预测结果，按照农贸市场产生的易腐垃圾约占生活垃圾产量的 6%测算。结合农贸市场清运现状及发展趋势，考虑有机物分类难度，其他厨余垃圾分类准确率以 70%为基点，随着垃圾分类工作的逐步完善、公众分类意识的提高，准确率逐步上升。

表 6.6.2-1 其他厨余垃圾产生量及清运量预测表（单位：吨/日）

年份	生活垃圾产生量	其他厨余垃圾占比 (%)	其他厨余垃圾理论产生量	分类准确率 (%)	其他厨余清运量
2025年	414	6	24.84	70	17.39
2035年	523.76	6	31.43	85	26.71

根据预测，规划近期至 2025 年，其他厨余垃圾清运量约为 17.39 吨/日；规划远

期至 2035 年，其他厨余垃圾清运量约为 26.71 吨/日。

6.7 其他垃圾

其他垃圾指除可回收物、有害垃圾、厨余垃圾外的生活垃圾。其清运量预测如下表所示。

表 6.7-1 其他垃圾产生量及清运量预测表（单位：吨/日）

年份	生活垃圾产生量	可回收物清运量	有害垃圾清运量	厨余垃圾清运量	其他垃圾清运量
2025年	414.00	18.22	0.83	75.35	319.61
2035年	523.76	28.23	1.05	131.46	363.02

注：1、其他垃圾清运量=生活垃圾产生量—可回收物清运量—有害垃圾清运量—厨余垃圾清运量；2、厨余垃圾清运量=家庭厨余垃圾清运量+其他厨余垃圾清运量

根据预测，规划近期至 2025 年，其他垃圾清运量约为 319.61 吨/日；规划远期至 2035 年，其他厨余垃圾清运量约为 363.02 吨/日。

6.8 各类垃圾汇总

根据本章对各类垃圾的预测内容，得到各类垃圾清运量预测数据汇总，如下表所示。

表 6.8-1 各类垃圾清运预测汇总（单位：吨/日）

类别		2025 年清运量	2035 年清运量
生活垃圾	可回收物	18.22	28.23
	家庭厨余垃圾	57.96	104.75
	其他厨余垃圾	17.39	26.71
	有害垃圾	0.83	1.05
	其他垃圾	319.61	363.02

第七章 明光市垃圾分类投放模式规划

7.1 分类主体及方式

《安徽省生活垃圾分类管理条例》已经 2021 年 11 月 19 日安徽省第十三届人民代表大会常务委员会第三十次会议通过，自 2022 年 5 月 1 日起施行。标志着安徽省进入垃圾分类时代。

根据不同区域的人员构成、人员素质、功能类别、生活垃圾的产生量、组成成分等都不同，将明光市镇区划分为 9 个功能区，规划针对性的分类投放模式。

表 7.11-1 生活垃圾分类主体及分类标准

功能区	生活垃圾			
	可回收物	有害垃圾	厨余垃圾	其他垃圾
居民区	√	√	√	√
办公区	√	√		√
学校	√	√	√	√
餐饮场所	√	√	√	√
大型商超	√	√	√	√
酒店	√	√	√	√
农贸市场			√	√
建筑工地	√	√	√	√
公共场所	√			√

7.2 居民区

7.2.1 主体范围

包括明光市乡镇镇区居民社区以及企事业单位、商业区内的居民楼等。

7.2.2 管理负责人

实行物业管理的，物业服务企业为管理责任人；没有物业管理的，由街道办事处确定的生活垃圾分类管理责任人负责。

生活垃圾分类投放管理责任人应做好如下工作：

- (1) 建立居民区生活垃圾分类投放日常管理制度；
- (2) 公示不同类别生活垃圾的投放时间、投放地点、投放方式；
- (3) 按照规定设置生活垃圾分类投放点和收集容器，保持收集容器齐全、完好、整洁，及时做好复位；
- (4) 开展生活垃圾分类宣传，指导、监督生活垃圾分类投放；
- (5) 建立生活垃圾投放管理台账，真实、完整记录居民区生活垃圾的来源、类别、数量、去向；
- (6) 将分类投放的生活垃圾按照规定时间分类运至集中收集点；
- (7) 将有害垃圾、厨余垃圾和其他垃圾移交给符合规定的收集、运输单位；
- (8) 维护好集中收集点环境卫生，保持集中收集点周边道路通畅，保障生活垃圾收集车辆顺利作业；
- (9) 制止、纠正不符合生活垃圾分类投放规定的行为；
- (10) 其他依法应当做好的工作。

7.2.3 分类标准

(1) 可回收物

主要指低附加值可回收物，如废玻璃。

(2) 有害垃圾

《国家危险废物名录》中的家庭源危险废物，主要居民日常生活中产生的废荧光灯管、废温度计、废血压计、电子类危险废物、废药品及其包装物、废杀虫剂和消毒剂及其包装物、废油漆和溶剂及其包装物、废矿物油及其包装物、废胶片及废像纸、废镍镉电池和氧化汞电池等。

（3）家庭厨余垃圾

居民家庭日常生活中产生的菜帮、菜叶、瓜果皮壳、剩菜剩饭、废弃食物等易腐性垃圾。

（4）其他垃圾

除可回收物、有害垃圾、家庭厨余垃圾外的生活垃圾。

7.2.4 分类投放点设置

一、设置原则

1、垃圾分类投放点的功能配备应以满足居民分类投放为首要需求。同时具备收集功能，与收运车辆进行直接对接。

2、投放点服务范围应设置合理；投放区空间充裕，方便高峰时期居民投放，同时应配备洗手池等设施用于居民投放后清洗。

3、投放点设置位置应根据小区居民原有投放习惯及原有垃圾点位置，适度考虑便民原则，合理确定点位，并根据小区空间条件、居民户数、服务半径等因素合理确定投放点数量。

4、已建小区宜结合实际、因地制宜设置生活分类投放点；已建设分类投放点的小区，宜根据本规范进行升级改造，改造时要做到“四不”，不得改变设施性质、不得减少面积、不得弱化功能、不得降低品质；未交付使用的或正在规划建设中的小区，应与小区建设项目同步设计和建造，并同步验收和使用；待开发建设地块应将分类投放点建设纳入土地出让条件，由开发商配套建设。

5、小区设置的分类投放点中，应至少保证一处分类投放点具备有害垃圾、可回收物、厨余垃圾和其他垃圾四分类收集功能。其余分类投放点则根据实际需要进行设置，至少应具备厨余垃圾和其他垃圾两分类收集功能。

6、分类投放点外部应交通便利，保证收运队伍对接方便；配套有稳定的市政供水、排水管线，供电设施、通信网络等。

二、设置密度

分类投放点的布局应根据服务范围要求、人口居住密度进行分类，不同住宅区的分类投放点布局标准如下：

表 7.2.4-1 分类投放点设置密度要求

序号	类别	单个投放点服务户数
1	高层住宅（商住、公寓、回迁小区等）	400-500
2	多层住宅（商住多层、宿舍等）	300-400

三、建筑形式及建筑风貌

1、建筑形式

（1）分类投放点宜采用装配式建筑为主，采用标准化设计、工厂化生产，方便规模化的建设安装。

（2）分类投放点屋顶宜采用坡面屋顶。

2、建筑风貌

（1）分类投放点的建筑外观应简洁大方。

（2）分类投放点的建筑风貌应与本小区的建筑风貌、周边环境相协调。

四、容器配置

采用 2 分类方式（厨余垃圾、其他垃圾）的分类投放点，其收集容器暂存区按该投放点覆盖户数确定厨余垃圾和其他垃圾收集容器数量。

采用 4 分类方式（厨余垃圾、其他垃圾、可回收物、有害垃圾）的分类投放点，厨余垃圾和其他垃圾桶数量按上述方式配备，有害垃圾可配备 1-2 个 120L 有害垃圾

桶或细分箱进行配备，可回收物可配备 2-3 个 240L 塑料桶或者细分箱。

垃圾桶样式可参考下列图所示：



图 7.2.4-1 塑料桶样式

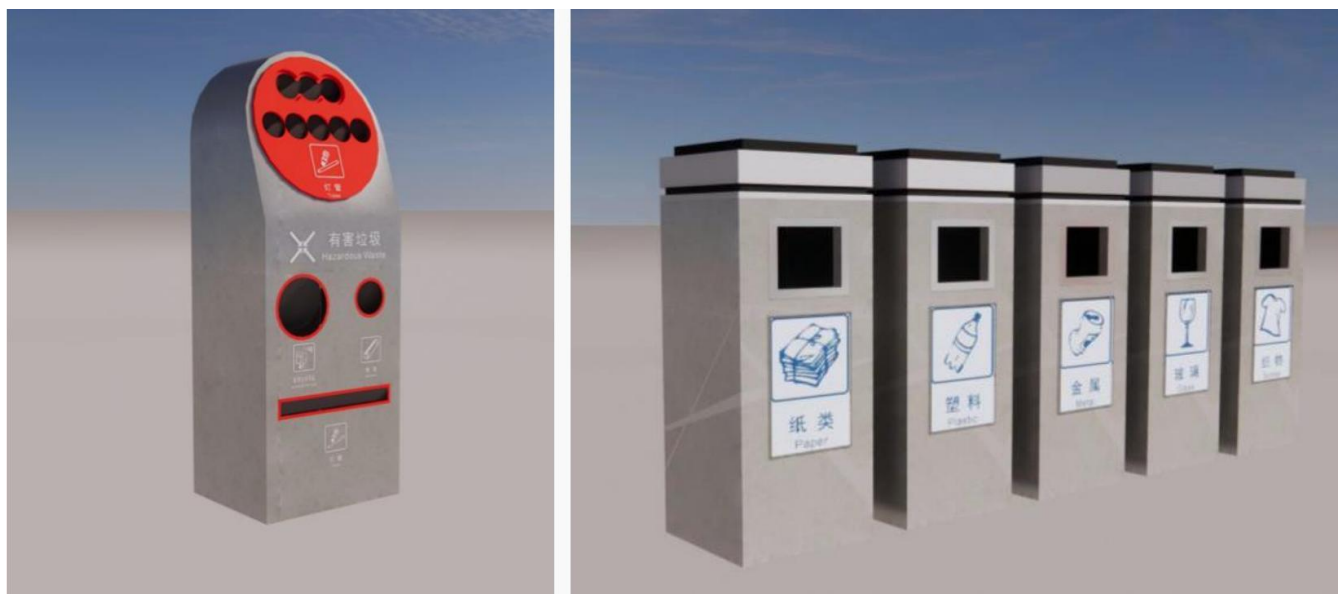


图 7.2.4-2 有害垃圾、可回收物细分类箱

五、投放点功能

分类投放点应合理设置功能分区，合理布置使用空间，宜设置分类投放区、宣传公示区、操作间和管理间等。

分类投放点应根据实际情况选配智能化设施，如身份识别、称重计量收费、数据传输、满溢报警、消防报警、安防系统监测、环保检测仪器等智能化设备。

7.2.5 分类投放要求

一、分类投放模式

明光市生活垃圾执行“定时定点定人”的分类投放要求。

(1) 定时定点。分类投放点主要采用定时定点的方式开放，时间设计宜采用上午 6:00-9:00，下午 6:00-9:00，时间宜以 6 小时为主。定时定点实施操作初期，应考虑居民误时投放需求，灵活调整分类投放点开放时间或设置误时投放点。

(2) 定人。前期垃圾分类强制入轨期间，街道至少配置 3 名督导员负责生活垃圾分类督导工作；社区(网格)至少配置 1 名生活垃圾分类专管员，小区按每 300-500 户配置指导员和志愿者各 2 名，指导员经培训后上岗。随着垃圾分类的深入推进和居民分类投放的习惯逐步养成，在确保垃圾分类成效基础上可逐步减少配置数量。



图 7.2.5-1 居民区分类投放模式

二、可回收投放要求

(1) 高附加值可回收物（废纸、废塑料、废金属、废织物）可自行售卖至回收站点或者回收人员，或投放至分类投放点的细分类容器内，最终纳入再生资源回收利用渠道。

(2) 废织物用于捐赠，自行送至捐赠点或投放至捐赠箱。

(3) 低附加值可回收物（玻璃）定时投放至分类投放点可回收物容器内。

(4) 玻璃瓶等投放前应清空内容物，清洗干净后投放。

(5) 快递包装物，根据材质，纸盒归入废纸类可回收物。塑料包装袋打结，可归入废塑料类可回收物。

(6) 被污染且不能回收利用的可回收物，按其他垃圾投放。

三、有害垃圾投放要求

(1) 投放日光灯管、水银温度计等有害垃圾时，应避免打破其容器或包装物，防止有害物质泄漏。

(2) 已破碎的日光灯管、水银温度计等有害垃圾，用纸张包裹后作为其他垃圾投放。

(3) 杀虫剂等压力罐应轻投轻放，避免挤压。

四、厨余垃圾投放要求

(1) 厨余垃圾沥干水分后投放。

(2) 在垃圾投放点投放时应去除垃圾袋，投放至厨余垃圾收集容器内，垃圾袋投放至其他垃圾收集容器内。

(3) 厨余垃圾中不得混入废餐具、塑料、饮料瓶罐、废纸等不利于后续处理的杂物，并按照规定建立台账制度，记录厨余垃圾的种类、数量、去向。

(4) 吃剩的快餐饭菜应沥干水后投放至厨余垃圾收集容器内，餐盒或包装物应作为其他垃圾投放。鼓励居民将餐盒清洗干净后投放至可回收物收集容器中。

四、其他垃圾投放要求

对于不能准确判断类别的垃圾，可将其视为其他垃圾，投放至其他垃圾收集容器内。

五、其他要求

居民区产生的大件垃圾、装修垃圾应投放至指定的堆放点或预约专业单位上门收集，避免混入生活垃圾。

7.3 办公区

7.3.1 主体范围

包括党政机关、企事业单位、社会团体等单位的办公区

7.3.2 管理负责人

公共机构和相关企业办公区强制实施垃圾分类。产权单位或者使用管理单位为管理责任人。管理责任人应做好如下工作：

- 1、建立公共机构和相关企业生活垃圾分类投放日常管理制度；
- 2、公示不同类别生活垃圾的投放时间、投放地点、投放方式；
- 3、按照规定设置生活垃圾分类投放点和收集容器，保持收集容器齐全、完好、整洁，及时做好复位；
- 4、开展生活垃圾分类宣传，指导、监督生活垃圾分类投放；
- 5、建立生活垃圾投放管理台账，真实、完整记录单位生活垃圾的来源、类别、数量、去向；
- 6、将分类投放的生活垃圾按照规定时间分类运至分类投放点；
- 7、将有害垃圾、厨余垃圾和其他垃圾移交给符合规定的收集、运输单位；
- 8、维护好集中收集点环境卫生，保持集中收集点周边道路通畅，保障生活垃圾收集车辆顺利作业；

9、制止、纠正不符合生活垃圾分类投放规定的行为；
其他依法应当做好的工作。

7.3.3 分类标准

办公区生活垃圾原则上分为：可回收物、有害垃圾、其他垃圾。厨余垃圾根据实际情况分类。

1、可回收物

主要有废玻璃、废金属、废塑料、废纸类、废织物类等。

2、有害垃圾

《国家危险废物名录》中的家庭源危险废物，主要居民日常生活中产生的废荧光灯管、废温度计、废血压计、电子类危险废物、废药品及其包装物、废杀虫剂和消毒剂及其包装物、废油漆和溶剂及其包装物、废矿物油及其包装物、废胶片及废像纸、废镍镉电池和氧化汞电池等。

3、其他垃圾

除可回收物、有害垃圾等的生活垃圾。

7.3.4 分类投放点设置

一、设置密度

每个单位或每栋楼宇设置 1 处分类投放点。分类投放点的设置原则上不能影响办公环境、人体健康及安全通道的畅通。

二、容器配置

1、类别。每个办公室设置其他垃圾收集容器；在楼梯间、楼层廊道等区域，设置可回收物收集容器、其他垃圾收集容器。会议室、休息间、茶水间等根据垃圾产

生情况设置厨余垃圾收集容器。按便捷、安全的原则，至少在主要出入口设置 1 处有害垃圾收集容器。

分类投放点应分别设置可回收物、有害垃圾、其他垃圾三类垃圾容器。并根据场地条件，配备纸类、塑料、金属、玻璃和电池、灯管等细分类容器。

2、数量。各类分类收集容器的容积及数量应根据实际垃圾量情况和清运频率进行区别配置。总容纳量应满足使用需要，垃圾不得溢出而影响环境。

(3) 样式。垃圾收集容器应具有相应的垃圾标志，标志的图案和色泽应符合现行国家标准《生活垃圾分类标志》（GB/T19095-2019）规定。



图 8.3.4-1 生活垃圾分类标志

7.3.5 分类投放要求

一、可回收物投放要求

1、高附加值可回收物（废纸、废塑料、废金属、废织物）可自行售卖至回收站点或者回收人员，或投放至分类投放点的细分类容器内，最终纳入再生资源回收利用渠道。

2、低附加值可回收物（玻璃）投放至分类投放点可回收物容器内。玻璃瓶等投放前应清空内容物，清洗干净后投放。

3、快递包装物，根据材质，纸盒归入废纸类可回收物，塑料包装袋打结，可归入废塑料类可回收物。

4、被污染且不能回收利用的可回收物，按其他垃圾投放。

二、有害垃圾投放要求

1、投放日光灯管、水银温度计等有害垃圾时，应避免打破其容器或包装物，防止有害物质泄漏。

2、已破碎的日光灯管、水银温度计等有害垃圾，用纸张包裹后作为其他垃圾投放。

3、杀虫剂等压力罐应轻投轻放，避免挤压。

三、其他垃圾投放要求

对于不能准确判断类别的垃圾，可将其视为其他垃圾，投放至其他垃圾收集容器内

四、其他要求

1、各办公室产生的垃圾，按照垃圾种类分类投放到办公区或各楼层垃圾容器后，由物业人员将垃圾容器内的垃圾集中到分类投放点，再由环卫部门收运队伍或者第三方企业进行专项收运。

2、工作区域、办公区域内根据产业特点进行可回收物的回收工作，重点对比重量较大的可回收物进行回收。

3、企事业单位、写字楼等还应重点保证硒鼓、墨盒、日光灯管的分类收集，运至专业企业回收处理。

4、大件垃圾、装修垃圾应预约专业单位上门收集，避免混入生活垃圾。

7.4 学校

7.4.1 主体范围

包括幼儿园、小学、中学等。

7.4.2 管理负责人

学校强制实施垃圾分类。学校负责人为管理责任人。管理责任人应做好如下工作：

- 1、建立公共机构和相关企业生活垃圾分类投放日常管理制度；
- 2、公示不同类别生活垃圾的投放时间、投放地点、投放方式；
- 3、按照规定设置生活垃圾分类投放点和收集容器，保持收集容器齐全、完好、整洁，及时做好复位；
- 4、开展生活垃圾分类宣传，指导、监督生活垃圾分类投放；
- 5、建立生活垃圾投放管理台账，真实、完整记录单位生活垃圾的来源、类别、数量、去向；
- 6、将分类投放的生活垃圾按照规定时间分类运至分类投放点；
- （7）将有害垃圾、厨余垃圾和其他垃圾移交给符合规定的收集、运输单位；
- （8）维护好集中收集点环境卫生，保持集中收集点周边道路通畅，保障生活垃圾收集车辆顺利作业；
- （9）制止、纠正不符合生活垃圾分类投放规定的行为；
- （10）其他依法应当做好的工作。

7.4.3 分类标准

学校生活垃圾原则上分为：可回收物、厨余垃圾、有害垃圾、其他垃圾。针对不同区域采用不同投放方式。

一、可回收物

主要有废玻璃、废金属、废塑料、废纸类、废织物类等。

二、有害垃圾

《国家危险废物名录》中的家庭源危险废物，主要居民日常生活中产生的废荧光灯管、废温度计、废血压计、电子类危险废物、废药品及其包装物、废杀虫剂和消毒剂及其包装物、废油漆和溶剂及其包装物、废矿物油及其包装物、废胶片及废像纸、废镍镉电池和氧化汞电池等。

三、厨余垃圾

在食品加工、饮食服务、单位供餐等活动中，产生的食物残渣、食品加工废料和废弃食用油脂。

四、其他垃圾

除可回收物、有害垃圾、厨余垃圾等的生活垃圾。

7.4.4 分类投放点设置

1、教学区

教室应设置可回收物、其他垃圾收集容器，有用餐情况的可在就餐时间增设厨余垃圾收集容器。

公共茶水间应设置一组可回收物、其他垃圾和一个具有茶水过滤功能的厨余垃圾收集容器。走廊应设置可回收物、其他垃圾收集容器。

教学区域每栋楼应至少设置一处有害垃圾投放点。

2、实验科研区

实验楼每层应按照方便原则设置一组可回收物、厨余垃圾、其他垃圾收集容器。

实验室应设置其他垃圾收集容器，可根据具体需要增设可回收物、厨余垃圾收集容器。

废弃化学品按照废弃化学品有关规定进行收集处理，严禁混入生活垃圾处理体系。

3、宿舍区的垃圾分类投放设施设置参照居民区分类投放设施设置执行，投放设施的设置不能影响安全通道的畅通。

4、户外活动区应设置可回收物、其他垃圾收集容器。

5、在食堂出入口或就餐区设置厨余垃圾和其他垃圾收集容器，可根据垃圾产生情况增设可回收物收集容器。在食品加工区设置厨余垃圾、可回收物和其他垃圾收集容器，并设置废弃食用油脂收集容器、油水分离器或隔油池等装置。

6、办公楼的垃圾分类投放设施设置参照办公区分类投放设施设置执行。

7、至少设置 1 处集中分类投放点，包括可回收物、有害垃圾、厨余垃圾和其他垃圾收集容器，并根据场地条件，配备纸类、塑料、金属、玻璃和电池、灯管等细分类容器，用于各场所垃圾的收集暂存。分类投放点的设置原则上不能影响学校环境、人体健康及安全通道的畅通。应配套设置分类投放指引牌，因场地限制无法设置的应利用墙体、宣传栏等张贴清晰的指引内容。

7.4.5 分类投放要求

一、可回收物投放要求

1、高附加值可回收物（废纸、废塑料、废金属、废织物）可自行售卖至回收站或者回收人员，或投放至分类投放点的细分类容器内，最终纳入再生资源回收利用渠道。

2、低附加值可回收物（玻璃）投放至分类投放点可回收物容器内。玻璃瓶等投放前应清空内容物，清洗干净后投放。

3、快递包装物，根据材质，纸盒归入废纸类可回收物，塑料包装袋打结，可归入废塑料类可回收物。

4、被污染且不能回收利用的可回收物，按其他垃圾投放。

二、有害垃圾投放要求

（1）投放日光灯管、水银温度计等有害垃圾时，应避免打破其容器或包装物，防止有害物质泄漏。

（2）已破碎的日光灯管、水银温度计等有害垃圾，用纸张包裹后作为其他垃圾投放。

（3）杀虫剂等压力罐应轻投轻放，避免挤压。

三、厨余垃圾投放要求

1、厨余垃圾沥干水分后投放。

2、厨余垃圾中不得混入废餐具、塑料、饮料瓶罐、废纸等不利于后续处理的杂物，并按照规定建立台账制度，记录厨余垃圾的种类、数量、去向。

3、有包装物的过期食品应将包装物去除后分类投放，包装物投放到对应的可回

收物或者其他垃圾容器中。

四、其他垃圾投放要求

对于不能准确判断类别的垃圾，可将其视为其他垃圾，投放至其他垃圾收集容器内

五、其他要求

1、各区域产生的垃圾，按照垃圾种类分类投放到垃圾容器后，由保洁人员将垃圾容器内的垃圾集中到分类投放点，再由环卫部门收运队伍或者第三方企业进行专项收运。

2、学校、科研院所产生的危险废弃物要严格按照相关规定要求处置。

3、大件垃圾、装修垃圾应预约专业单位上门收集，避免混入生活垃圾。

7.5 餐饮场所

7.5.1 主体范围

明光市集中生产加工和提供餐饮的场合，包括只提供餐饮的酒楼、饭店、食品店、餐饮店等，兼有提供餐饮和住宿的宾馆、公寓、酒店等，食品加工机构，公共机构和相关企业提供餐饮的食堂等。

7.5.2 管理责任人

酒楼、饭店、食品店、餐饮店等，兼有提供餐饮和住宿的宾馆、公寓、酒店等，食品加工机构等餐饮机构，经营管理单位为管理责任人；没有经营管理单位的，经营单位为管理责任人。

管理责任人应做好如下工作：

1、建立责任区生活垃圾分类投放日常管理制度；

- 2、公示不同类别生活垃圾的投放时间、投放地点、投放方式；
- 3、按照规定设置生活垃圾分类投放点和收集容器，保持收集容器齐全、完好、整洁，及时做好复位；
- 4、开展生活垃圾分类宣传，指导、监督生活垃圾分类投放；
- 5、建立生活垃圾投放管理台账，真实、完整记录责任区生活垃圾的来源、类别、数量、去向；
- 6、将分类投放的生活垃圾按照规定时间分类运至集中收集点；
- 7、将有害垃圾、厨余垃圾和其他垃圾移交给符合规定的收集、运输单位；
- 8、维护好集中收集点环境卫生，保持集中收集点周边道路通畅，保障生活垃圾收集车辆顺利作业；
- 9、制止、纠正不符合生活垃圾分类投放规定的行为；
- 10、其他依法应当做好的工作。

7.5.3 分类标准

生活垃圾原则上分为：可回收物、有害垃圾、其他垃圾、厨余垃圾。针对不同区域采用不同投放方式。

1、可回收物

主要有废玻璃、废金属、废塑料、废纸类、废织物类等。

2、有害垃圾

是指生活垃圾中的有毒有害物质，主要包括：废电池（镉镍电池、氧化汞电池、铅蓄电池等），废荧光灯管（日光灯管、节能灯等），废温度计，废血压计，废药品及其包装物，废油漆、溶剂及其包装物，废杀虫剂、消毒剂及其包装物，废胶片

及废相纸等。

3、厨余垃圾

在食品加工、餐饮服务、单位供餐等活动中，产生的食物残渣、食品加工废料和废弃食用油脂。

4、其他垃圾

除可回收物、有害垃圾、厨余垃圾等的生活垃圾。主要包括卫生纸、餐巾纸、烟头、果壳等不可回收垃圾。

7.5.4 投放设施设置

1、饭店、酒楼及提供餐饮服务的宾馆和酒店应在其进行食品加工或库存场所中至少选择 1 处设置垃圾分类投放点，分类投放点应设置厨余垃圾、其他垃圾和可回收物收集容器。

2、各类垃圾收集容器的容积及数量应根据实际垃圾量情况及清运频率进行区别配置。

3、垃圾收集容器应具有相应的垃圾标志，标志的图案和色泽应符合现行国家标准《生活垃圾分类标志》（GB/T19095-2019）规定。

4、饭店、酒楼及提供餐饮服务的宾馆和酒店的食品加工区应设置废弃食用油脂收集容器，有场地条件的可设置小型厨余垃圾处理设备就地处理厨余垃圾。

5、美食广场如美食街、商场美食广场等可在人流量较大的出入口或就餐区设置垃圾分类投放点，分类投放点可设置厨余垃圾和其他垃圾收集容器。

6、食堂应在出入口或就餐区中设置至少 1 处垃圾分类投放点，分类投放点可设置厨余垃圾和其他垃圾收集容器。

7、就地处理设施

鼓励日中晚餐就餐人数 1000 人以上的单位安装餐厨垃圾就地资源化处理设备；不具备就地资源化处理条件的公共机构要将餐厨垃圾交由专业收运单位进行回收处理，做到“日产日清”。

7.5.5 分类投放要求

一、可回收物

- 1、高附加值可回收物（废纸、废塑料、废金属、废织物）可自行售卖至回收站点或者回收人员，纳入再生资源回收利用渠道。
- 2、低附加值可回收物玻璃投放至分类投放点可回收物容器内。
- 3、玻璃瓶等投放前应清空内容物，清洗干净后投放。
- 4、快递包装物，根据材质，纸盒归入废纸类可回收物，塑料包装袋打结，可归入废塑料类可回收物。
- 5、被污染且不能回收利用的可回收物，按其他垃圾投放。

二、有害垃圾

- 1、投放有害垃圾时，应避免打破其容器或包装物，防止有害物质泄漏。
- 2、已破碎的有害垃圾，用纸张包裹后作为其他垃圾投放。
- 3、杀虫剂等压力罐应轻投轻放，避免挤压。

三、厨余垃圾

- 1、厨余垃圾沥干水分后投放。
- 2、厨余垃圾中不得混入废餐具、塑料、饮料瓶罐、废纸等不利于后续处理的杂物，并按照规定建立台账制度，记录厨余垃圾的种类、数量、去向。

3、有包装物的过期食品应将包装物去除后分类投放，包装物投放到对应的可回收物或者其他垃圾容器中。

四、其他垃圾

对于不能准确判断类别的垃圾，可将其视为其他垃圾，投放至其他垃圾收集容器内。

7.6 大型商超

7.6.1 主体范围

营业面积在 2500 m²以上大型购物中心、综合型超市等。

7.6.2 管理责任人

大型商超经营管理单位为管理责任人。管理责任人应做好如下工作：

- 1、建立责任区生活垃圾分类投放日常管理制度；
- 2、公示不同类别生活垃圾的投放时间、投放地点、投放方式；
- 3、按照规定设置生活垃圾分类投放点和收集容器，保持收集容器齐全、完好、整洁，及时做好复位；
- 4、开展生活垃圾分类宣传，指导、监督生活垃圾分类投放；
- 5、建立生活垃圾投放管理台账，真实、完整记录责任区生活垃圾的来源、类别、数量、去向；
- 6、将分类投放的生活垃圾按照规定时间分类运至集中收集点；
- 7、将有害垃圾、厨余垃圾和其他垃圾移交给符合规定的收集、运输单位；
- 8、维护好集中收集点环境卫生，保持集中收集点周边道路通畅，保障生活垃圾

收集车辆顺利作业；

9、制止、纠正不符合生活垃圾分类投放规定的行为；

10、其他依法应当做好的工作。

7.6.3 分类标准

大型商超生活垃圾原则上按可回收物、有害垃圾、厨余垃圾以及其他垃圾“四分类”进行垃圾分类投放。针对不同区域采用不同投放方式。

一、可回收物

主要有废玻璃、废金属、废塑料、废纸类、废织物类等。

二、有害垃圾

《国家危险废物名录》中的家庭源危险废物，主要居民日常生活中产生的废荧光灯管、废温度计、废血压计、电子类危险废物、废药品及其包装物、废杀虫剂和消毒剂及其包装物、废油漆和溶剂及其包装物、废矿物油及其包装物、废胶片及废像纸、废镍镉电池和氧化汞电池等。

三、厨余垃圾

主要包括生活（果蔬）超市内产生的蔬菜瓜果垃圾、腐肉、肉碎骨、水产品、禽畜内脏等。

四、其他垃圾

除可回收物、有害垃圾、厨余垃圾外的生活垃圾。

7.6.4 投放设施设置

1、商场大堂或主要出入口：设置可回收物和其他垃圾收集容器。

2、门店内：设置可回收物和其他垃圾收集容器。

3、餐饮门店：参照餐饮场所分类投放设施设置执行。

4、生活（果蔬）超市：设置厨余垃圾、其他垃圾收集容器，视情况可增设可回收物收集容器。

5、电梯口：设置一组可回收物、其他垃圾收集容器。

7.6.5 分类投放要求

一、可回收物

1、大型商超内高附加值可回收物（废纸、废塑料、废金属、废织物）可自行售卖至回收站点或者回收人员，纳入再生资源回收利用渠道。

2、低附加值可回收物投放至分类投放点可回收物容器内。

3、玻璃瓶等投放前应清空内容物，清洗干净后投放。

4、快递包装物，根据材质，纸盒归入废纸类可回收物，塑料包装袋打结，可归入废塑料类可回收物。

5、被污染且不能回收利用的可回收物，按其他垃圾投放。

二、有害垃圾

1、投放有害垃圾时，应避免打破其容器或包装物，防止有害物质泄漏。

2、已破碎的有害垃圾，用纸张包裹后作为其他垃圾投放。

3、杀虫剂等压力罐应轻投轻放，避免挤压。

三、厨余垃圾

1、将产生的厨余垃圾投放至生活（果蔬）超市的厨余垃圾收集容器内，由管理责任人收集至厨余垃圾集中收集点。

2、厨余垃圾中不得混入废餐具、塑料、饮料瓶罐、废纸等不利于后续处理的杂物，并按照规定建立台账制度，记录厨余垃圾的种类、数量、去向。

3、有包装物的过期食品应将包装物去除后分类投放，包装物投放到对应的可回收物或者其他垃圾容器中。

4、吃剩的快餐饭菜应沥干水后投放至厨余垃圾收集容器内，餐盒或包装物应作为其他垃圾投放。

四、其他垃圾

对于不能准确判断类别的垃圾，可将其视为其他垃圾，投放至其他垃圾收集容器内。

五、其他要求

1、各区域产生的垃圾，按照垃圾种类分类投放到垃圾容器后，由保洁人员将垃圾容器内的垃圾集中到分类投放点，再由环卫部门收运队伍或者第三方企业进行专项收运。

2、大件垃圾、装修垃圾应预约专业单位上门收集，避免混入生活垃圾。

3、吃剩的快餐外卖餐盒或包装物应作为其他垃圾投放。

7.7 酒店

7.7.1 主体范围

给宾客提供歇宿和饮食的场所，包括酒店、旅舍、宾馆等。

7.7.2 管理负责人

酒店经营管理单位为管理责任人。管理责任人应做好如下工作：

1、建立责任区生活垃圾分类投放日常管理制度；

2、公示不同类别生活垃圾的投放时间、投放地点、投放方式；

3、按照规定设置生活垃圾分类投放点和收集容器，保持收集容器齐全、完好、整洁，及时做好复位；

4、开展生活垃圾分类宣传，指导、监督生活垃圾分类投放；

5、建立生活垃圾投放管理台账，真实、完整记录责任区生活垃圾的来源、类别、数量、去向；

6、将分类投放的生活垃圾按照规定时间分类运至集中收集点；

7、将有害垃圾、厨余垃圾和其他垃圾移交给符合规定的收集、运输单位；

8、维护好集中收集点环境卫生，保持集中收集点周边道路通畅，保障生活垃圾收集车辆顺利作业；

9、制止、纠正不符合生活垃圾分类投放规定的行为；

10、其他依法应当做好的工作。

7.7.3 分类标准

酒店生活垃圾原则上分为可回收物、有害垃圾、厨余垃圾以及其他垃圾。

一、可回收物

主要有废玻璃、废金属、废塑料、废纸类、废织物类等。

二、有害垃圾

《国家危险废物名录》中的家庭源危险废物，主要指日常生活中产生的废荧光灯管、废温度计、废血压计、电子类危险废物、废药品及其包装物、废杀虫剂和消毒剂及其包装物、废油漆和溶剂及其包装物、废矿物油及其包装物、废胶片及废像纸、废镍镉电池和氧化汞电池等。

三、厨余垃圾

在食品加工、餐饮服务、单位供餐等活动中，产生的食物残渣、食品加工废料和废弃食用油脂。

四、其他垃圾

除可回收物、有害垃圾外的生活垃圾。

7.7.4 投放设施设置

1、酒店大堂或主要出入口：可回收物、有害垃圾和其他垃圾收集容器。

2、电梯口或楼梯口、酒店房间：可回收物和其他垃圾收集容器。配置有炊具、厨具的房间内增设厨余垃圾收集容器。

3、酒店会议室、接待室：可回收物和其他垃圾收集容器，根据实际需要，设置带茶水过滤功能的厨余垃圾收集容器。

7.7.5 分类投放要求

一、可回收物

1、酒店内高附加值可回收物（废纸、废塑料、废金属、废织物）可自行售卖至回收站点或者回收人员，纳入再生资源回收利用渠道。

2、低附加值可回收物投放至分类投放点可回收物容器内。

3、玻璃瓶等投放前应清空内容物，清洗干净后投放。

4、快递包装物，根据材质，纸盒归入废纸类可回收物，塑料包装袋打结，可归入废塑料类可回收物。

5、被污染且不能回收利用的可回收物，按其他垃圾投放。

二、有害垃圾

1、投放有害垃圾时，应避免打破其容器或包装物，防止有害物质泄漏。

2、已破碎的有害垃圾，用纸张包裹后作为其他垃圾投放。

3、杀虫剂等压力罐应轻投轻放，避免挤压。

三、厨余垃圾

1、厨余垃圾沥干水分后投放。

2、厨余垃圾中不得混入废餐具、塑料、饮料瓶罐、废纸等不利于后续处理的杂物，并按照规定建立台账制度，记录厨余垃圾的种类、数量、去向。

3、有包装物的过期食品应将包装物去除后分类投放，包装物投放到对应的可回收物或者其他垃圾容器中。

四、其他垃圾

对于不能准确判断类别的垃圾，可将其视为其他垃圾，投放至其他垃圾收集容器内。

五、其他要求

1、各区域产生的垃圾，按照垃圾种类分类投放到垃圾容器后，由保洁人员将垃圾容器内的垃圾集中到分类投放点，再由环卫部门收运队伍或者第三方企业进行专项收运。

2、大件垃圾、装修垃圾应预约专业单位上门收集，避免混入生活垃圾。

3、吃剩的快餐外卖餐盒或包装物应作为其他垃圾投放。

7.8 农贸市场

7.8.1 主体范围

包括独立或隶属于商贸大厦或其他机构或居民区内经营蔬菜、瓜果、肉禽、水产等零售或批发的场所。

7.8.2 管理负责人

农贸市场，经营管理单位为管理责任人；没有经营管理单位的，经营单位为管理责任人。管理责任人应做好如下工作：

- 1、建立农贸市场生活垃圾分类投放日常管理制度；
- 2、公示不同类别生活垃圾的投放时间、投放地点、投放方式；
- 3、按照规定设置生活垃圾分类投放点和收集容器，保持收集容器齐全、完好、整洁，及时做好复位；
- 4、开展生活垃圾分类宣传，指导、监督生活垃圾分类投放；
- 5、建立生活垃圾投放管理台账，真实、完整记录责任区生活垃圾的来源、类别、数量、去向；
- 6、将分类投放的生活垃圾按照规定时间分类运至集中收集点；
- 7、将厨余垃圾和其他垃圾移交给符合规定的收集、运输单位；
- 8、维护好集中收集点环境卫生，保持集中收集点周边道路通畅，保障生活垃圾收集车辆顺利作业；
- 9、制止、纠正不符合生活垃圾分类投放规定的行为；
- 10、其他依法应当做好的工作。

7.8.3 分类标准

农贸市场生活垃圾基本分为厨余垃圾、其他垃圾。

1、厨余垃圾

主要包括农贸市场内产生的蔬菜瓜果垃圾、腐肉、肉碎骨、水产品、禽畜内脏等。

2、其他垃圾

除厨余垃圾等的生活垃圾。

7.8.4 投放设施设置

- 1、在每个摊位设置 1 组厨余垃圾和其他垃圾收集容器。
- 2、每个农贸市场至少设置 1 处垃圾分类投放点。分类投放点配备厨余垃圾、其他垃圾、可回收物及有害垃圾收集容器。
- 3、有场地条件的农贸市场可配置厨余垃圾就地处理设施。
- 4、农贸市场有就地处理设施的，分类投放点和就地处理设施可合并建设。

7.8.5 分类投放要求

一、厨余垃圾

摊主将产生的厨余垃圾投放至摊位旁的厨余垃圾收集容器内，由管理责任人收集至厨余垃圾集中收集点或就地处理设施。

厨余垃圾中不得混入废餐具、塑料、饮料瓶罐、废纸等不利于后续处理的杂物，并按照规定建立台账制度，记录厨余垃圾的种类、数量、去向。

吃剩的快餐饭菜应沥干水后投放至厨余垃圾收集容器内，餐盒或包装物应作为

其他垃圾投放。鼓励农贸市场人员将餐盒清洗干净后投放至可回收物收集容器中。

二、其他垃圾

对于不能准确判断类别的垃圾，可将其视为其他垃圾，投放至其他垃圾收集容器内。

7.9 建筑工地

7.9.1 主体范围

建设周期在3个月及以上，并设置办公区和生活区的封闭式房屋建筑工地。符合条件的其他类型的工地可参照执行。

7.9.2 管理负责人

施工单位为房建工地生活垃圾分类投放管理责任人。生活垃圾分类投放管理责任人应当做好下列工作：

- 1、建立建筑工地生活垃圾分类投放日常管理制度；
- 2、公示不同类别生活垃圾的投放时间、投放地点、投放方式；
- 3、按照规定设置生活垃圾分类投放点和收集容器，保持收集容器齐全、完好、整洁，及时做好复位；
- 4、开展生活垃圾分类宣传，指导、监督生活垃圾分类投放；
- 5、建立生活垃圾投放管理台账，真实、完整记录责任区生活垃圾的来源、类别、数量、去向；
- 6、将分类投放的生活垃圾按照规定时间分类运至集中收集点；
- 7、将有害垃圾、厨余垃圾和其他垃圾移交给符合规定的收集、运输单位；

8、维护好集中收集点环境卫生，保持集中收集点周边道路通畅，保障生活垃圾收集车辆顺利作业；

9、制止、纠正不符合生活垃圾分类投放规定的行为；

10、其他依法应当做好的工作。

7.9.3 分类标准

建筑工地生活垃圾原则上分为：可回收物、有害垃圾、其他垃圾、厨余垃圾。

1、可回收物

主要有废玻璃、废金属、废塑料、废纸类、废织物类等。

2、有害垃圾

《国家危险废物名录》中的家庭源危险废物，主要包括日常生活中产生的废荧光灯管、废温度计、废血压计、电子类危险废物、废药品及其包装物、废杀虫剂和消毒剂及其包装物、废油漆和溶剂及其包装物、废矿物油及其包装物、废胶片及废像纸、废镍镉电池和氧化汞电池等。

3、厨余垃圾

在食品加工、饮食服务、工地供餐等活动中，产生的食物残渣、食品加工废料和废弃食用油脂。

4、其他垃圾

除可回收物、有害垃圾、厨余垃圾等的生活垃圾。

7.9.4 投放设施设置

工地办公生活区域至少设置一处具备可回收物、厨余垃圾、有害垃圾、其他垃圾等四分类功能的投放点，并予以明确指引。其他投放点根据需要设置厨余垃圾和

其他垃圾收集容器。

7.9.5 分类投放要求

1、建筑垃圾

建筑垃圾不得混入生活垃圾，按照建筑垃圾相关规定要求处置。

2、可回收物

工地产生的高附加值可回收物（废纸、废塑料、废金属）可由工程承包单位自行售卖至回收站点或者回收人员，纳入再生资源回收利用渠道。

低附加值可回收物玻璃投放至分类投放点可回收物容器内。玻璃瓶等投放前应清空内容物，清洗干净后投放。

快递包装物，根据材质，纸盒归入废纸类可回收物，塑料包装袋打结，可归入废塑料类可回收物。

被污染且不能回收利用的可回收物，按其他垃圾投放。

3、有害垃圾

投放有害垃圾时，应避免打破其容器或包装物，防止有害物质泄漏。已破碎的有害垃圾，用纸张包裹后作为其他垃圾投放。

杀虫剂等压力罐应轻投轻放，避免挤压。

4、厨余垃圾

工地产生的厨余垃圾沥干水分后投放。

厨余垃圾中不得混入废餐具、塑料、饮料瓶罐、废纸等不利于后续处理的杂物，并按照规定建立台账制度，记录厨余垃圾的种类、数量、去向。

有包装物的过期食品应将包装物去除后分类投放，包装物投放到对应的可回收

物或者其他垃圾容器中。

吃剩的快餐饭菜应沥干水后投放至厨余垃圾收集容器内，餐盒或包装物应作为其他垃圾投放。鼓励居民将餐盒清洗干净后投放至可回收物收集容器中。

5、其他垃圾

对于不能准确判断类别的垃圾，可将其视为其他垃圾，投放至其他垃圾收集容器内。

7.10 公共场所

7.10.1 主体范围

包括道路、公路、桥梁、隧道、人行过街通道（桥）、长途客运站、公交场站、轨道交通车站、公园、旅游景区、河流与湖泊水面等。

7.10.2 管理责任人

长途客运站、公交场站、轨道交通车站、公园、旅游景区、河流与湖泊水面等公共场所和公共建筑，产权单位或者使用管理单位为管理责任人。道路、公路、桥梁、隧道、人行过街通道（桥）等附属设施，清扫保洁单位为管理责任人。

管理责任人应做好如下工作：

- 1、建立责任区生活垃圾分类投放日常管理制度；
- 2、公示不同类别生活垃圾的投放时间、投放地点、投放方式；
- 3、按照规定设置生活垃圾分类投放点和收集容器，保持收集容器齐全、完好、整洁，及时做好复位；
- 4、开展生活垃圾分类宣传，指导、监督生活垃圾分类投放；
- 5、建立生活垃圾投放管理台账，真实、完整记录单位生活垃圾的来源、类别、

数量、去向；

- 6、将分类投放的生活垃圾按照规定时间分类运至分类投放点；
- 7、将有害垃圾、厨余垃圾和其他垃圾移交给符合规定的收集、运输单位；
- 8、维护好集中收集点环境卫生，保持集中收集点周边道路通畅，保障生活垃圾收集车辆顺利作业；
- 9、制止、纠正不符合生活垃圾分类投放规定的行为；
- 10、其他依法应当做好的工作。

7.10.3 分类标准

公共场所生活垃圾主要分为：可回收物、其他垃圾。

1、可回收物

主要有废玻璃、废塑料、废纸类等。

2、其他垃圾

除可回收物外的生活垃圾。

7.10.4 投放设施设置

根据公共场所实际情况设置生活垃圾分类投放设施，包括但不限于如下设施：

一、道路

规划减少主次干路垃圾收集容器的设置，在行人密集活动的区域如公交站台、地铁出入口及公园出入口等人流相对集中区域设施可回收物和其他垃圾收集容器。

二、交通服务网点

- 1、交通物流场站应在月（站）台、乘车区及主要通道设置可回收物和其他垃圾

收集容器。

- 2、交通物流场站应在旅客等候区设置可回收物、厨余垃圾和其他垃圾收集容器。
- 3、交通物流场站应在洗手间设置其他垃圾收集容器。
- 4、交通物流场站内餐饮服务区域的垃圾投放设施设置参照餐饮行业分类投放点设置执行。
- 5、交通物流场站宜在安检口设置有害垃圾投放点，容器容积根据实际垃圾量情况和清运频率进行配置。
- 6、产生有害垃圾的货运物流场站及仓储场所应设置有害垃圾投放点，宜设置在有监管条件的固定场所，容器容积根据实际垃圾量情况和清运频率进行配置。

三、商业服务网点

- 1、商业服务网点可在电梯口、大堂等公共区域设置可回收物和其他垃圾收集容器。
- 2、商业服务网点应在洗手间设置其他垃圾投放容器。
- 3、提供住宿的商业服务网点，如酒店、旅社等的住宿区域应在不影响住宿环境和安全通道的畅通的位置设置垃圾分类投放点，投放点应设置厨余垃圾和其他垃圾收集容器，应设置指路标识，投放点和指路标识均应规范醒目。
- 4、商业服务网点内产生厨余垃圾的场所，垃圾投放设施设置参照餐饮行业分类投放点设置执行。
- 5、商业服务网点中产生有害垃圾的批发或零售门市在其销售、库存等场所应设置有害垃圾投放点，宜设置在有监管条件的固定场所。

四、景区

1、景区应在游人出入口处、景区内主干道路及人流量较大的支路设置可回收物和其他垃圾收集容器。

2、景区应在游人休息处设置厨余垃圾、可回收物和其他垃圾收集容器。

3、景区应在洗手间设置其他垃圾收集容器。

4、景区内餐饮服务区域的分类投放设施设置参照餐饮行业分类投放点设置执行。

5、景区内办公区域的分类投放设施设置参照办公区分类投放点设置执行。

6、景区应根据人流量酌情增减垃圾分类投放点和收集容器的数量。

五、文化交流场所

1、公共图书馆应在出入口附近、每层卫生间处设置可回收物和其他垃圾收集容器。

2、博物馆、展览馆等场所应在出入口附近设置可回收物和其他垃圾收集容器。

六、公共厕所

1、公共厕所应在厕位旁设置其他垃圾收集容器。

2、公共厕所应在洗手池旁设置可回收物和其他垃圾收集容器。

第八章 垃圾分类收运处理模式规划

8.1 可回收物回收利用

8.1.1 高附加值可回收物回收利用

高附加值的可回收物俗称废品，生活性废品主要包括废家电、废纸、废金属、废塑料、废旧织物等，可采取“上门回收”（电话或网络预约）、“流动回收”、“固定站点回收”等方式回收。

一、废旧电子产品

(1) 废旧家电

废旧家电从分类上来说虽然属于大件垃圾，但其基本属于高附加值可回收物，由再生资源回收体系（即废品回收体系）源头回收。废旧家电的源头回收可采用付费、互换、无偿交易等市场手段，鼓励消费者将废弃产品交到指定的回收站点或由生产厂商加以回收。

(2) 小型电子废弃物

小型电子废弃物，如吹风机、充电器、热水壶、手机等，在市场上逐渐难以消化，且多含物质存在社会和环境隐患。因此本规划建议小型电子废弃物除自行售卖外，可投放至可回收物收集容器，运至可回收物分拣中心的废旧电子产品堆放区，最终运至资源化利用企业进行资源化处置，减少对环境和健康的危害。

二、其他高附加值可回收物

废塑料、废纸等高附加值可回收物，可采取“上门回收”（电话或网络预约）、“流动回收”、“固定站点回收”等方式回收，运至可回收物分拣中心内的塑料件处理区、纸制品塑料区，压缩打包后运至相应的资源化利用企业。

废金属通过“上门回收”（电话或网络预约）、“流动回收”、“固定站点回收”等方式回收后，运至终端资源化利用企业。

废织物，由产生者自行投放至衣服回收箱，回收企业工作人员清理出较契合民政需求的衣物，通过清洁、消毒，收拾、打包好后用作公益捐赠给各大慈善机构等，其余统一运输至资源化利用企业回收利用。

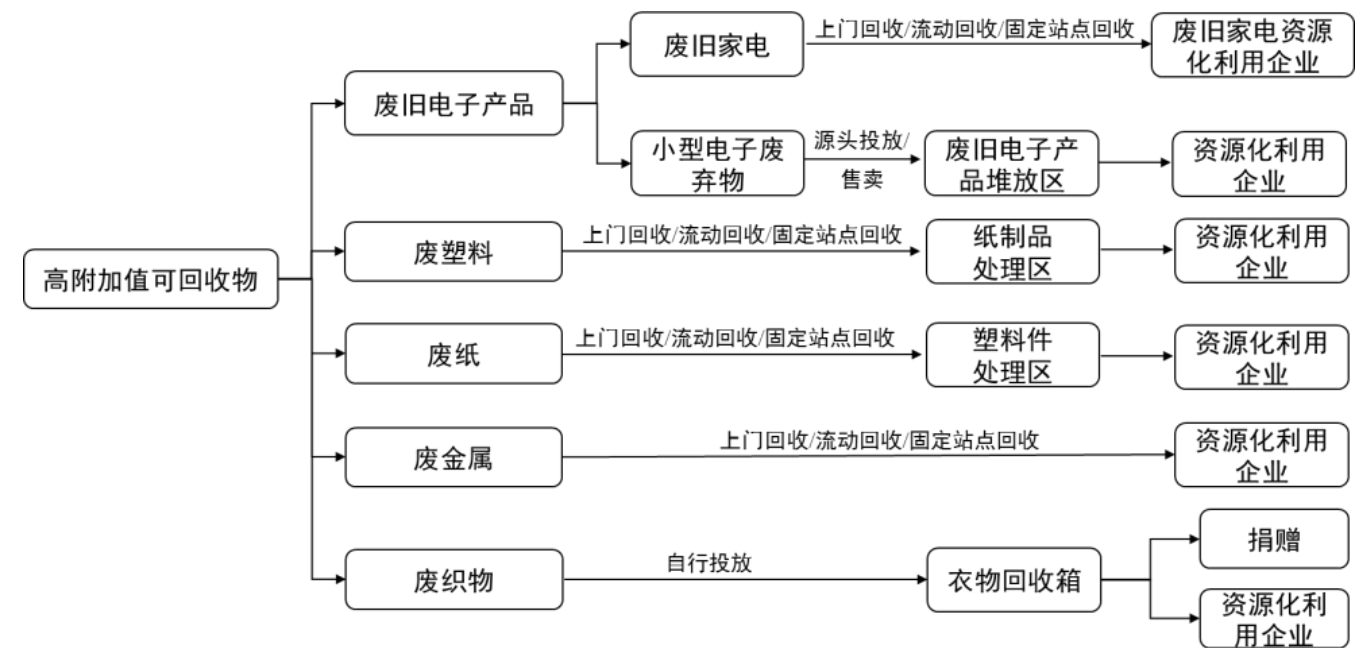


图 8.1.1-1 高附加值可回收推荐收运处理模式

高附加值可回收物回收价值相对较高，通常在源头已被废品回收单位收购，政府不再承担补贴的任务，主要任务协助商务部门补充完善回收站等回收设施设置，规范明光市再生资源回收市场。

8.1.2 低附加值可回收物回收利用

本规划可回收物主要指低附加值可回收物，可以采用政府授权委托的方式，由政府委托第三方资源回收企业开展回收利用，包括对开展生活垃圾分类的公共机构和相关企业、居民区产生的可回收物进行回收，以及分拣中心的转运，及运输至最终的终端处置企业，同时政府对其进行补贴。

一次性或周期性产生大量可回收物的，以及生产过程中产生的可回收物应自行委托相关企业进行收集。

公共机构和相关企业。包括党政机关，学校、科研、文化、出版、广播电视等事业单位，协会、学会、联合会等社团组织；写字楼、酒店、商场、游乐场、商业综合体等。公共机构和相关企业投放至单位分类投放点的可回收物，由第三方资源回收企业定期收集至暂存分拣点，并最终运至终端回收利用企业。

居民区。居民区管理责任人负责引导居民将可回收物投放至分类投放点的可回收物收集容器内。由第三方资源回收企业运输至暂存点，最终运至回收利用企业进行资源化利用。

回收站点。由商务部门指导各回收站点开展可回收物回收工作，回收的可回收物由第三方资源回收企业收集并运输至暂存分拣点，最终运至终端回收利用企业。

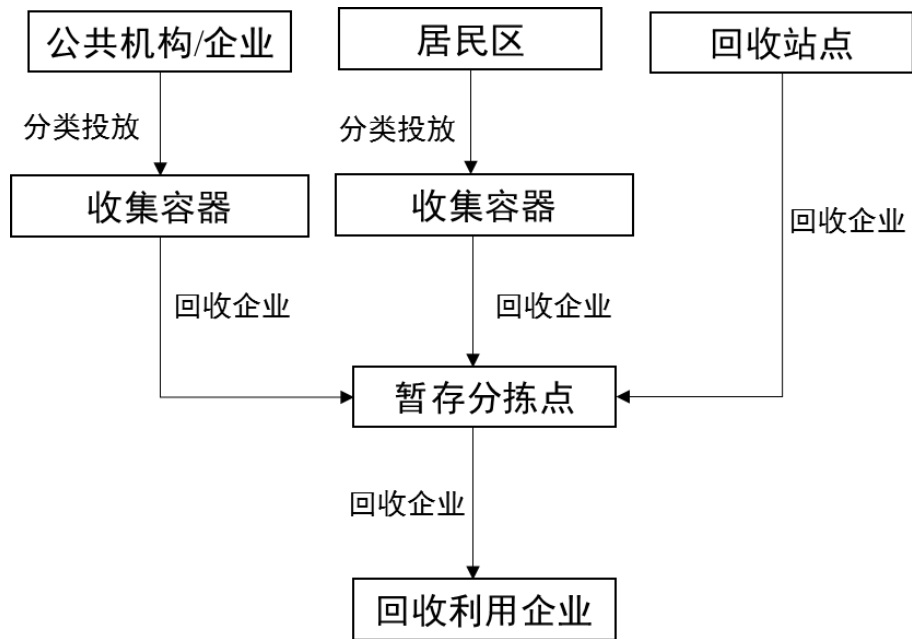


图 8.1.2-1 低附加值可回收推荐收运处理模式

在明光市填埋场内规划建设一处可回收物分拣中心。建设内容包括一栋可回收物分拣中心。分拣中心按照“过磅—分拣—机械打包—成品堆放—合作单位回收进

行深加工”的流程进行处理，实现变废为宝。该分拣中心分为纸制品处理区、塑料件处理区、废旧电子产品堆放区。设计处理规模为 100 吨/日。

8.1.3 实施措施

一、两网融合

推进生活垃圾收运系统与再生资源回收系统“两网融合”，将分类后的可回收物纳入再生资源回收利用网络体系，能够充分发挥两者优势，方便居民分类投放、出售废品，提升收运队伍专业化水平，提升终端处置的效率，使不同类型的垃圾能得到合理分流、合理处置和循环、再生利用。这一做法不仅仅能够提升垃圾回收利用率，节约管理经费，更能够准确推进生活垃圾源头分类，引导全社会关注生活垃圾的全过程管理，让居民享受到价格透明、便捷的回收服务。



图 8.1.3-1 再生资源回收网络和生活垃圾网络

推进两网融合建设应做好以下几个方面：

1、共用储存设施设备

根据明光市现状，随着建设的加快，回收网点设施不断减少，新建回收站点难以落地。在有条件的小区，可利用分类投放点可用空间，推进生活垃圾分拣与再生资源回收设施点位合一，设立具有统一标识的再生资源回收站点，制定“两网协同”社区示范点标准，包括回收站点招牌、“两网协同”标识牌、价目表、分类标识牌、再生资源周转箱及规章制度守则。在垃圾分类收集环节，设置生活垃圾收集容器时

充分考虑可回收物收集便利。

2、共建站点网络布局

回收站点的设置，应当与生活垃圾分类投放点相衔接。可回收物分拣中心实现其他垃圾中转、可回收物暂存、分选、初加工，做到“一场两用”。

3、共建收运作业队伍

充分统筹，可整合分类投放点保洁、分拣岗位，搭建“一岗双职”制度，鼓励环卫保洁工人同时兼职可回收物的分类回收（或回收人员同时兼职环卫保洁），负责小区内废品回收、垃圾分类、台账记录、分类统计等日常工作。回收企业应当按市场行情接收环卫保洁工人收集的废品。一岗双职的环卫保洁工人，其回收行为应当按商务部再生资源回收体系建设的有关要求进行操作。

4、共享补贴支持政策

为促进资源尤其是低附加值可回收物应收尽收，应合理出台分类收集补贴政策，包括低附加值回收工作补贴，将低价值回收补贴列入分类回收物流体系补贴内容，补贴收运处置费，确保回收企业正常运作。

5、政府给予财政支持

对可回收物的循环发展给予必要支持。在技术研发和创新上给予支持，在生产过程中确保绿色、清洁，对可回收利用方面的技术研发财政应该给予必要的扶持。如建立低值可回收物回收的经费保障体系，由再生资源回收公司负责低值可回收物的回收利用体系的建设及日常运行，收运系统稳定运行后，对收运单价进行评估，确定收运单价。每半年按照确定的单价和收运量，支付低值可回收物的收运费用。

6、加强宣传培训，积极落实用地

将可回收物回收宣传培训纳入垃圾分类宣传培训体系中，开展丰富广泛的宣传

培训。面向居民以宣传引导工作为主，提高居民的可回收物分类回收意识，提高分类水平；面向物业企业、环卫工人及保洁人员以定期培训为主，提高一线管理者和作业人员的回收业务水平。

8.2 有害垃圾安全处置

8.2.1 有害垃圾定义与种类

有害垃圾，表示《国家危险废物名录》中的家庭源危险废物，包括灯管、家用化学品和电池等。

表 8.2.1-1 有害垃圾种类及说明

有害垃圾	灯管	表示居民日常生活中产生的废荧光灯管、废温度计、废血压计、电子类危险废物等
	家用化学品	表示居民日常生活中产生的废药品及其包装物、废杀虫剂和消毒剂及其包装物、废油漆和溶剂及其包装物、废矿物油及其包装物、废胶片及废像纸等
	电池	表示居民日常生活中产生的废镍镉电池和氧化汞电池等

根据国家环保部 2021 年颁布实施的《国家危险废物名录》，家庭源危险废物，指居民家庭日常生活中产生的废弃药品及包装物、废杀虫剂消毒剂及其包装物、废油漆溶剂及其包装物、废胶片及废相纸、废荧光灯管、废水银温度计、废水银血压计、废镍镉电池、氧化汞电池和废铅蓄电池、等对人体健康或自然环境造成直接或潜在危害的物质。

表 8.2.1-2 家庭源有害垃圾种类

序号	有害垃圾	对应危险废物种类
1	废弃药品及包装物	废药物药品（HW03）
2	废杀虫剂消毒剂及其包装物	农药废物（HW04）
3	废油漆溶剂及其包装物	染料涂料废物（HW12）
4	废胶片及废相纸	感光材料废物（HW16）
5	废荧光灯管、废水银温度计、废水银血压计	含汞废物（HW29）
6	废镍镉电池、氧化汞电池和废铅蓄电池	其他废物（HW49）

根据《国家危险废物名录》，未分类收集的，全过程不按危险废物管理；分类收集的，收集过程不按危险废物管理，因此多年来，家庭源危险废物的收运处置，均未得到规范有效的运行和监管。

8.2.2 收运处置模式

一、有害垃圾收集

有害垃圾的收集采取两种方式：

1、定期收集。投放至分类投放点的有害垃圾，由明光市委托的收运企业利用载重 3t 的密闭厢式车收集至可回收物分拣中心的有害垃圾暂存点，进行暂存分拣。

2、预约收集。有害垃圾产生量较大的公共机构、相关企业等单位定期预约收运企业上门收集有害垃圾，利用载重 3t 的密闭厢式车运至有害垃圾暂存点进行暂存分拣。

二、有害垃圾收运

有害垃圾暂存点至危废处置企业的运输环节由明光市环卫处委托具有危废运输资质的企业负责，运输到危废处理厂进行无害化处置。明光市生态环境局负责监管。

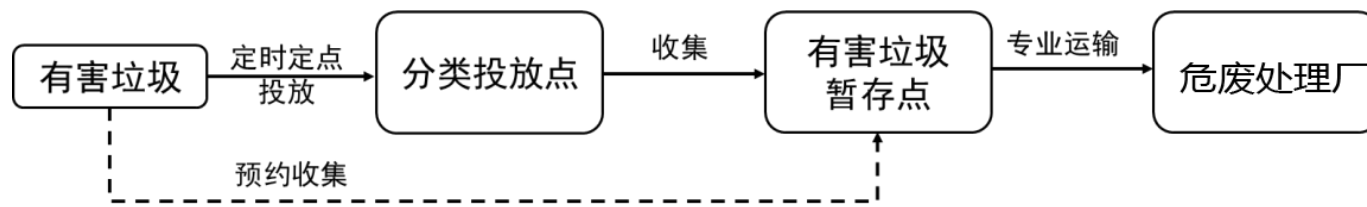


图 8.2.2-1 家庭源有害垃圾收运处理模式

8.3 厨余垃圾收运处理

8.3.1 厨余垃圾种类及定义

根据《生活垃圾分类标志》（GB/T 19095-2019），厨余垃圾包括厨余垃圾、餐厨垃圾和其他厨余垃圾等。

表 8.3.1-1 厨余垃圾种类和说明

厨余垃圾：表示易腐烂的、含有有机质的生活垃圾	家庭厨余垃圾	表示居民家庭提倡生活过程中产生的菜帮、菜叶、瓜果皮壳、剩菜剩饭、废弃食物等易腐性垃圾
	餐厨垃圾	表示相关企业和公共机构在食品加工、饮食服务、单位供餐等活动中，产生的食物残渣、食品加工废料和废弃食用油脂等
	其他厨余垃圾	表示农贸市场、农产品批发市场产生的蔬菜瓜果垃圾、腐肉、肉碎骨、水产品、畜禽内脏等

8.3.2 厨余垃圾收运处理模式

一、家庭厨余垃圾

家庭厨余垃圾投放至分类投放点后，由明光市委托的收运企业通过载重 3t 和 5t 的密闭罐装车直运至厨余垃圾处理厂，进行资源化利用。投放点附近农贸市场设置有厨余垃圾就地处理设施的，可运至就地处理设施，与其他厨余垃圾共同处理。

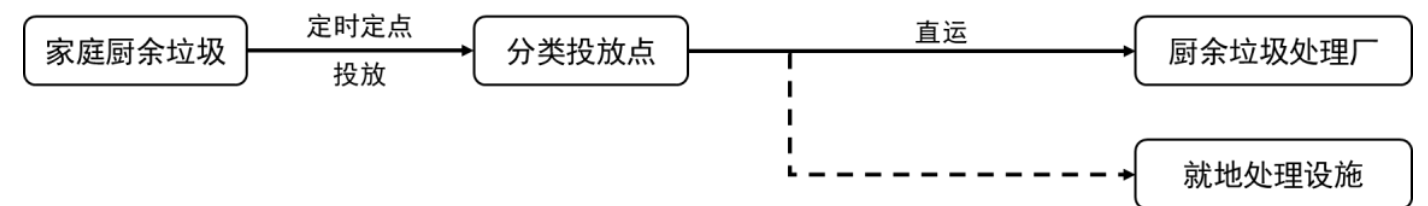


图 8.3.2-1 家庭厨余垃圾收运处理模式

二、其他厨余垃圾

农贸市场其他厨余垃圾收运处理模式参照家庭厨余垃圾收运处理模式执行，由

明光市委托的收运企业通过载重 5t 和 8t 的密闭罐装车直运至厨余垃圾处理厂,进行资源化利用。

鼓励有场地条件的农贸市场或者合适地点设置小型厨余垃圾生态处理设备,并共同处理周边居民区产生的家庭厨余垃圾。

三、餐厨垃圾

餐饮服务、单位供餐产生的餐厨垃圾由企业上门收集,实行公交化直运模式,采用密闭化收集车辆将餐厨垃圾直运至厨余垃圾处理厂进行资源化利用,日产日清。

鼓励中晚餐就餐人数 1000 人以上的单位安装餐厨垃圾就地处理设施,就地处理。

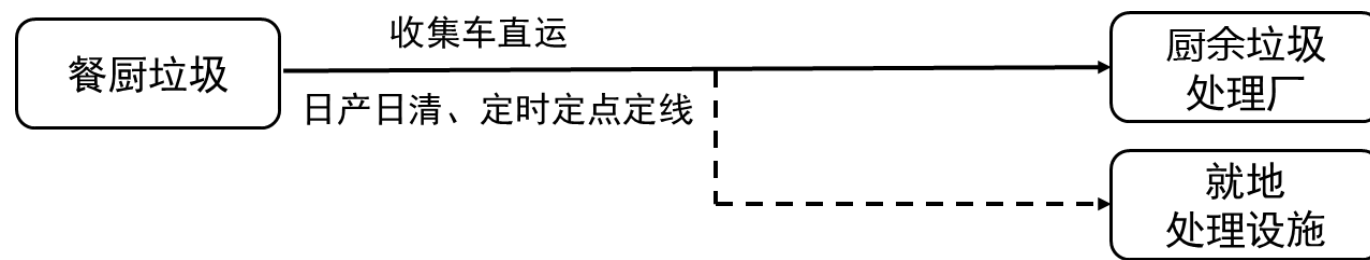


图 8.3.2-1 餐厨垃圾收运处理推荐模式

8.4 其他垃圾收运处理

分类收集的其他垃圾,沿用现有的生活垃圾收运处理模式,由环卫处委托的收运企业利用载重 3t 的后装式压缩车收集运至垃圾转运站,收运队伍负责转运站至终端处理厂的垃圾分类运输工作,最终将垃圾运至生活垃圾焚烧厂进行无害化处置。

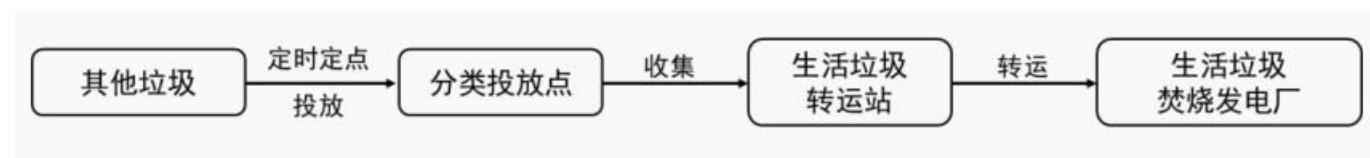


图 8.4-1 其他垃圾收运处理推荐模式

8.5 大件垃圾收运处理

大件垃圾主要包括废旧家电和废旧家具。目前家用电器等电子类产品,由于内部可回收物价值较高,在市场的驱动下,一般有专门的回收渠道,并有专业的家电回收处置企业,已经可以由市场行为自主进行消化。因此,本规划大件垃圾主要指废旧家具。

综合考虑大件垃圾收集运输距离、发展需求及实际条件等因素的影响,规划大件垃圾的收运处理拟采用预约模式。设立清运电话、网络申报清运平台,预约后,由区委托的收运企业直接上门收运。或由产生者运送至大件垃圾集中堆放点,环卫处委托的收运企业至堆放点运输至可回收物分拣中心内大件垃圾处理车间进行处理。

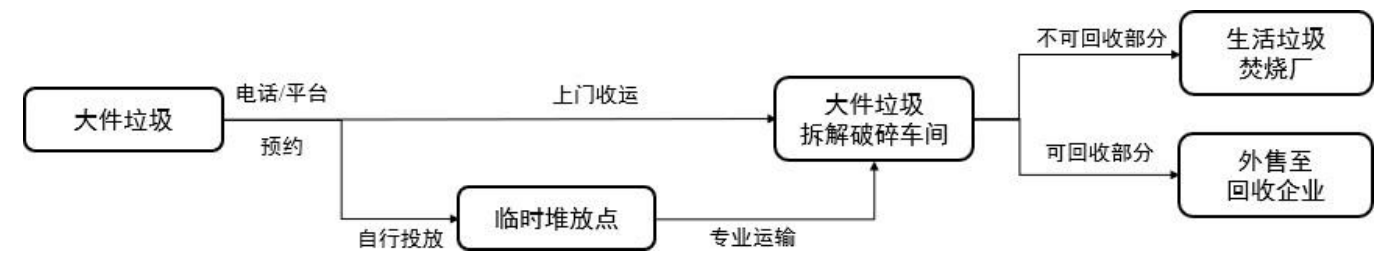


图 8.5-1 大件垃圾收运处理推荐模式

规划新建可回收物分拣中心,内含大件垃圾处理车间。回收的大件垃圾进厂后,工作人员先进行检查,可回收利用的送至二手家具市场再交易,不能再利用的进行部件拆解,最后拆分成的废旧皮革和木材收集外售,其他不可回收利用的物料通过其他垃圾转运系统运至焚烧厂进行无害化处置。

推行付费收运。按照“谁产生、谁付费”的原则,推行大件垃圾付费收运制度,即排放大件垃圾的单位或者个人承担大件垃圾清运费。大件垃圾清运费根据大件垃圾种类、体积、清运处理难易程度等因素,由委托收运的单位或者个人与大件垃圾收集、运输单位协商确定,实施市场调节。提供上门搬运服务的,可另行协商上门

搬运服务费。个人将大件垃圾投放至集中堆放点的，投放管理责任人可收取清运费，归集后与收集、运输单位统一结算。

第九章 生活垃圾分类配套设施规划

9.1 分类投放点

9.1.1 设置原则

1、垃圾分类投放点的功能配备应以满足居民分类投放为首要需求。同时具备收集功能，与收运车辆进行直接对接。

2、投放点服务范围应设置合理；投放区空间充裕，方便高峰时期居民投放，同时应配备洗手池等设施用于居民投放后清洗。

3、投放点设置位置应根据小区居民原有投放习惯及原有垃圾点位置，适度考虑便民原则，合理确定点位，并根据小区空间条件、居民户数、服务半径等因素合理确定投放点数量。

4、已建小区宜结合实际、因地制宜设置生活分类投放点，已建设分类投放点的小区，宜根据本规范进行升级改造。改造时要做到“四不”，不得改变设施性质，不得减少面积，不得弱化功能，不得降低品质。

5、未交付产权小区的生活垃圾分类集中投放点设施的配套建设应当按下列要求进行：

(1)开发建设单位应当严格按照标准配套建设垃圾集中投放点等生活垃圾分类设施。原规划方案中未体现配建要求的，开发建设单位应当及时向城管部门提交生活垃圾分类设施配套方案，并严格按照城管部门批准的配建方案进行设置。

(2)住建部门应当根据新建住宅小区交付时间先后顺序，排出具体名单报送城管部门，并通知相关开发建设单位及时向城管部门报批。城管部门根据新建住宅小区交付时间和项目情况的轻重缓急，及时办理开发建设单位的生活垃圾分类设施配

套方案申请。

(3)确因客观原因无法在交付前完成生活垃圾分类集中投放点设施建设，影响合同约定交付的，开发建设单位向属地政府作出说明和承诺，限期完成建设。

6、自然资源和规划部门在待开发建设地块出让时，应将生活垃圾分类集中投放点作为小区公益性服务设施纳入规划条件，由开发建设单位按照标准配套建设。

7、小区设置的分类投放点中，应至少保证一处分类投放点具备有害垃圾、可回收物、厨余垃圾和其他垃圾四分类收集功能。其余分类投放点则根据实际需要进行设置，至少应具备厨余垃圾和其他垃圾两分类收集功能。

8、分类投放点外部应交通便利，保证收运队伍对接方便；配套有稳定的市政供水、排水管线，供电设施、通信网络等。

9、集中投放点竣工验收工作纳入市工程建设项目审批管理系统中环卫设施竣工验收环节，由城管部门具体实施。

9.1.2 设置密度

分类投放点的布局应根据服务范围要求、人口居住密度进行分类，不同住宅区的分类投放点布局标准如下。

表 9.1.2-1 分类投放点设置密度要求

序号	类别	单个投放点服务户数
1	底层住宅（商住、公寓、回迁小区等）	400-500
2	多层住宅（商住多层、宿舍等）	300-400

9.1.3 建筑形式及建筑风貌

一、建筑形式

1、分类投放点宜采用装配式建筑为主，采用标准化设计、工厂化生产，方便规

模化的建设安装。

2、分类投放点屋顶宜采用坡面屋顶。

二、建筑风貌

1、分类投放点的建筑外观应简洁大方。

2、分类投放点的建筑风貌应与本小区的建筑风貌、周边环境相协调。

9.1.4 容器配置

采用 2 分类方式（厨余垃圾、其他垃圾）的分类投放点，其收集容器暂存区按该投放点覆盖户数确定厨余垃圾和其他垃圾收集容器数量。

采用 4 分类方式（厨余垃圾、其他垃圾、可回收物、有害垃圾）的分类投放点，厨余垃圾和其他垃圾桶数量按上述方式配备，有害垃圾可配备 1-2 个 120L 有害垃圾桶或细分箱进行配备，可回收物可配备 2-3 个 240L 塑料桶或者细分箱。

垃圾桶样式可参考下列图所示：



图 9.1.4-1 塑料桶样式



图 9.1.4-2 有害垃圾、可回收物细分箱

9.1.5 设置数量

实际设置数量根据住宅小区建设类型，按设置密度确定。分类投放点需与小区建设项目同步设计和建造，并同步验收和使用。

表 9.1.5-1 分类投放点设置数量一览表

序号	乡镇名称	2025年分类收集点			2025年分类收集点		
		镇区	农村	小计	镇区	农村	小计
1	明光街道	193	50	243	320	12	331
2	明西街道	6	77	83	7	31	38
3	明南街道	3	39	42	4	23	27
4	明东街道	5	39	44	6	31	37
5	张八岭镇	12	58	69	13	93	105
6	三界镇	4	50	54	4	42	46
7	管店镇	12	35	46	13	31	43
8	自来桥镇	7	58	65	7	50	57
9	涧溪镇	18	100	119	20	69	90
10	石坝镇	9	120	128	9	104	114
11	苏巷镇	7	50	57	8	46	54
12	桥头镇	16	54	70	16	46	63
13	女山湖镇	22	46	69	24	42	67
14	古沛镇	13	50	63	14	42	56
15	潘村镇	30	104	134	32	104	136

16	柳巷镇	5	77	82	5	69	75
17	泊岗乡	5	35	40	5	31	36
	合计	367	1042	1409	507	869	1375

9.2 有害垃圾暂存点

有害垃圾暂存点应按照环保部门要求进行相应建设，使满足《危险废物贮存污染控制标准》（GB 18597-2001）要求。对有害垃圾进行二次分拣，并采取符合国家环境保护标准的防护措施。考虑属地化管理，明光市应在环保部门指导下，在可回收物分拣中心内建设有害垃圾暂存点，并对有害垃圾进行二次分拣。暂存点设置及管理应符合下列要求：

1、暂存点应落实管理责任单位，满足专人管理、空间封闭、防雨防晒、防渗防漏等管理要求，并由环保部门负责监管。

2、有害垃圾分拣后应严格管理，采取符合国家环境保护标准的防护措施，用不同容器分别贮存，并不得超过一年。确需延长贮存期限的，必须报经环境保护行政主管部门批准。

3、建立暂存点有害垃圾的出、入库登记台账。台账信息包含运送单位及人员、有害垃圾种类、数量、去向、收储时间、收储人等信息。

4、禁止将有害垃圾混入非有害垃圾中收集、贮存、转移、处置。

5、有害垃圾存储点不得放置其他物品，必须配备相关标识及消防器材。

6、每天专管人员必须对贮存的有害垃圾进行检查，防扬散、防流失、防渗漏等。发现问题，按技术要求及时处置，并上报暂存点负责人及上级主管部门。



图 9.3-1 有害垃圾暂存点（示意图）

9.3 收运车辆配置

垃圾收集运输车等环卫车辆的发展方向是密闭化、机械化、环保节能，逐步使用成本合理、能耗较低、无污染、低噪声的新能源收运车辆替代燃油车。

根据各类垃圾处理量和收运模式，近期、远期所需收运车辆，如下表所示。

表 9.4-1 收运车辆需求汇总

垃圾车辆类别	车辆类型	2025年	2035年	日清运次数	装载系数
厨余垃圾运输车	密闭罐装车（3t）	8	13	2	0.9
	密闭罐装车（5t）	7	8	2	0.9
可回收物收集车	密闭厢式车（3t）	2	3	3	0.9
有害垃圾收集车	密闭厢式车（3t）	1	1	1	0.9
其他垃圾收集车	压缩车（3t）	12	13	4	0.9
	压缩车（5t）	14	16	3	0.9
其他垃圾运输车	运输车（8t）	15	17	3	0.9

9.4 其他垃圾转运站

对明光市乡镇 21 座转运站升级改造。

表 9.4-1 其他垃圾转运站规划情况

序号	乡镇名称	中转站	
		垂直	水平

序号	乡镇名称	中转站	
		垂直	水平
1	明光街道	5	1
2	明西街道	1	
3	明南街道	1	
4	明东街道	1	
5	张八岭镇	1	
6	三界镇	1	
7	管店镇	1	
8	自来桥镇	1	
9	涧溪镇	1	
10	石坝镇	1	
11	苏巷镇	1	
12	桥头镇	1	
13	女山湖镇	1	
14	古沛镇	1	
15	潘村镇	1	
16	柳巷镇	1	
17	泊岗乡	0	0
	合计	20	1

9.6 处理设施

规划明光农村各类垃圾终端处置去向如下：

- (1) 其他垃圾：通过中转站压缩后，运至焚烧厂焚烧处置。
- (2) 厨余垃圾：厨余垃圾直运至厨余垃圾处理厂进行资源化利用。
- (3) 有害垃圾：暂存后运至危废处置厂进行无害化处置。
- (4) 可回收物：分拣中心分拣、打包后，运至下游再生资源利用企业。
- (5) 大件垃圾：运至大件垃圾拆解车间进行拆解、破碎处理，可利用部分作为

可回收物资源化利用，不能利用部分作为其他垃圾处理。

9.6.1 其他垃圾处理设施

定远县生活垃圾焚烧发电项目位于定远县范岗乡范岗林场场内、现有的定远县生活垃圾填埋场西侧的二期用地范围内。项目主要建设内容包括：新建 1 条垃圾焚烧线，建设 1 台日处理垃圾量 500 吨的生活垃圾焚烧炉，设备选型采用机械炉排焚烧炉，配 1 台最大连续蒸发量为 53.5t/h 余热锅炉、1 台 10MW(4.0MPa, 400℃)的凝汽式汽轮发电机组及建设配套的烟气净化系统、垃圾接收储运系统和相关公用工程等设施。目前运行情况良好。

9.6.2 厨余垃圾处理设施

在填埋场附近新建一座厨余垃圾处理厂，处理规模 140t/d，分两期建设。

9.7 垃圾收运线路规划

9.7.1 收运线路规划原则

- 1、根据垃圾收集操作方法、收集车辆类型、中转站位置、终端处理设施位置、收集次数和作业时间等因素设计垃圾的收运路线。
- 2、收运路线尽可能紧凑，避免重复或断续。
- 3、收运路线的出发点尽可能接近停放车辆场。
- 4、垃圾产量大和交通拥挤地区的分类投放点要在开始工作时收运，而离处置设施或中转站近的分类投放点应最后收集。
- 5、线路的开始与结束应邻近主要道路，便于出入。
- 6、在陡峭地区，应空车上坡，下坡收集，以利于节省燃料，减少车辆损耗。
- 7、收运线路应能平衡工作量，使每日清运的垃圾量、运输路程、花费时间尽可

能相同。

9.7.2 收运要求

1、全面建立“桶装车”的生活垃圾收运新模式，实现生活垃圾收运全程“不见天、不落地、污水不遗漏”。

2、按垃圾分类类别配备相应的垃圾收集、运输车辆，在车辆显著位置清晰标识所运输垃圾的类别，实行容器化储存、机械化收集、压缩化运输。

3、管理要求

(1) 建立设备、车辆台帐制度，主要内容包括：车辆型号、购置时间、主要部件、易损件、备件名称（规格、型号、数量）、工作情况、保养和维修情况等。

(2) 建立设备、车辆运行记录制度，主要内容包括：能耗、开始和停止工作时间、故障情况等。

(3) 建立设备、车辆维修、保养、年检和故障排除制度，确保按时、按质完成垃圾的收集运输任

(4) 在运输过程中不得沿途丢弃、遗撒生活垃圾、滴漏污水。

9.7.3 收运线路规划

目前生活垃圾混合投放、混合收运，只配备了混合垃圾收集车。收运频次包括每日1次、每周3次、2天1次等，收运时间从每日17:00到第二日早8:00左右。

实施垃圾分类后，每类垃圾应分类运输，需配备专门的分类运输车辆，根据分类投放点、垃圾转运站、终端处理设施规划收运线路。

一、收运频次规划

根据各类垃圾产生量、产生特点规划收运频次，避免垃圾满溢未收运、车辆空

载等情况出现，保证垃圾收运环境效益和环境效益。

(1) 可回收物：原则上每日收运1次。产生量较大时，可预约收运。

(2) 有害垃圾：原则上每周收运1次。产生量较大时，可预约收运。

(3) 厨余垃圾（包括家庭厨余垃圾、餐厨垃圾和其他垃圾）：每日收运2次，日产日清。

(4) 其他垃圾：每日收运2次，日产日清。

二、收运时间规划

规划分类投放点主要采用定时定点的方式开放，时间设计宜采用上午6:00-9:00，下午6:00-9:00，时间宜以6小时为主。

垃圾投放结束后，进行垃圾收运。收运时间宜采用上午9:00-12:00、下午21:00-第二日4:00两个时间段。实施操作时，应考虑分类投放情况、转运站工作时间、收运路线距离、路况等因素，确定垃圾收运时间。

第十章 环卫标志标牌设置规划

10.1 环卫标志标牌设置要求

环境卫生标志标牌是指识别或指示环境卫生公共场所、公共设施使用的环境卫生图形。

(1) 环卫标志标牌应统一设计、统一制作和安装。

(2) 环境卫生标志的长宽比例应为 4:3，应根据识读距离和设施大小确定相应尺寸，必须保持图形标志构成要素之间的比例。

(3) 环境卫生标志标牌应采用蓝色和白色为基本色，中文字体应为大黑简体，英文字体应为 Impact 体。

(4) 标志标牌必须设置醒目，保持清晰、完整。当发现形象损坏、颜色污染或有变化、退色而不符合本标准有关规定时应及时修复或更换。

(5) 使用环境卫生标志标牌时，可根据需要标示文字说明，不得在图形符号的边框内标示。环境卫生标志标牌在图形、边框、背景颜色选择上可在规定基础上稍作修改，以更好的与明光市实际相结合，反映明光市特色。

10.2 环卫标志标牌规定

环境卫生标志标牌由基本图形符号、辅助图形符号和中英文符号组合而成。具体见下表：

表 10-1 明光市域环境卫生标志标牌

序号	名称	说明	基本图形
1	废物箱	表示供人们丢弃废物的容器	 废物箱 litter bin
2	请勿乱扔废弃物	表示该处不允许乱扔废弃物	 请勿乱扔废弃物 Do not Throw Rubbish
3	危险废物回收箱	表示废电池、废胶片等危险废物的回收容器	 危险废物专用回收箱 hazardous waste recycling bin
4	垃圾容器	表示供人们倒垃圾的容器	 垃圾容器 refuse container
5	垃圾倒口	表示供人们倒垃圾的倒口或垃圾倒口间	 垃圾倒口 refuse dumping site

序号	名称	说明	基本图形
5	可回收垃圾	适宜回收循环使用和资源利用的废物	
6	不可回收垃圾	除有机垃圾和可回收垃圾之外的垃圾	
7	垃圾收集点	表示垃圾收集场所、收集容器所在地	
8	垃圾转运	表示垃圾转运设施	
9	环卫所	表示环卫所的所在地	

序号	名称	说明	基本图形
10	环卫通道	表示运输垃圾的环卫通道	
11	禁止倒垃圾	表示该处禁止倒垃圾	
12	禁止入内	指示该处禁止公众入内	
13	环卫行业标志	表示环境卫生行业属性	

第十一章 环卫科技及产业化

11.1 促进环卫科技进步

11.1.1 引入先进技术

建立健全环卫技术法规，包括城镇环境卫生专项规划、岗位责任制、垃圾收集、转运和处理的要求与标准、垃圾处理和环卫清洁服务的资质审定、有偿服务的收费规定、各种环卫服务的技术质量控制标准等。

加大科技投入，积极研究开发、消化吸收国内外先进工艺技术，依靠科技进步，推动市域生活垃圾处理事业的发展，利用科技进步促进市域垃圾处理工作乃至环卫事业的快速发展。

加强学习和技术培训，以及信息交流工作。积极参与省市环境卫生学术、技术研究、交流活动，学习、了解省内外环卫管理动态趋势；学习掌握省内外兄弟城市环卫部门先进管理经验。组织各乡镇开展垃圾无害化处理技术交流。以研究垃圾袋装、分类收集技术措施为重点，结合本地实际，有针对性地开展研究、解决当地存在的、迫切需要解决的问题。

随着环境质量的提高，环卫机械设备的不断更新，环卫事业的不断进步，环卫科研工作包括基地建设和人才的培养就愈显得重要，注重强化环卫员工培训，重视提高环卫职工的专业技术素质。

11.1.2 环卫作业信息化管理

信息资源作为生产要素、无形资产和社会财富，与能源、材料资源同等重要。加强信息资源开发利用、提高开发利用水平是落实科学发展观，推动经济社会全面发展的的重要途径，是增强环卫管理的必然选择。

明光市可以利用定位技术、视频技术、GIS 技术、移动通信技术、IC 卡技术等信息化高新技术，从环卫管理信息资源、环卫业务信息资源、环卫经济信息资源、环卫科研信息资源等多方面入手，建设数字化指挥中心，综合信息库，电子政务平台，基础地理信息系统和基于 WEB 技术的信息采集和发布平台，使环卫工作达到信息采集数字化、作业流程可控化、环卫监控可视化、环卫管理网格化、电子政务亲民化、领导决策科学化的先进水平。

12.1.3 采用数字化先进管理模式

为了更好地实现环境卫生战略管理的目标，明光市环卫管理机构应当建立一个适应数字化战略管理的组织形式，即环境卫生数字化管理系统，利用先进的计算机技术、通信工程和信息管理技术，来实现城区各类信息的采集、传输、接收、存储和处理。同时通过人力资源管理、软件技术和信息在整个城区范围内的自由流动，开发新型的管理关系。

建立明光市乡镇数字化管理系统应努力做到技术先进成熟，适用稳定可靠，信息安全、保密性好。具体的数字化管理技术主要从以下几个方面体现。

1、建立完善的环卫工作责任制及绩效评价体系。建立员工信息系统，包括员工姓名、工号、工作年限、主要职责范围等，同时开发员工考勤系统，以记录环卫人员的工作情况，并利用内部网进行网上公开评价；将环卫管理过程中发现的问题予以数据化，并通过网络将其迅速传递给能够解决该问题的上层组织机构，提高管理效率。

2、提高环卫人员专业素质以适应数字化管理方式。规范垃圾产生、清运、处理量日统计报表等基础资料的积累，每 2~3 年做一次垃圾成份调查，建立环卫管理及垃圾处理技术档案。搜集、积累国内外环卫管理及垃圾处理的经验及基础数据。通过开展培训班、讲座等，加强基层人员计算机知识，使环卫人员了解熟悉现代化管

理、运作模式及国内外同行业发展现状，鼓励同事间利用互联网进行工作思想交流。

3、对转运站、公厕等主要的环卫设施设备的运行过程进行适时监控，为基层环卫工作的主要负责人如路段长和车辆司机等配置对讲机，方便发现问题时及时提醒、沟通，及时处理突发事件。

11.1.3 加强宣传教育

政府组织各相关部门领导分析、研讨环境卫生存在的问题，统一认识，把环卫工作看作明光市社会经济可持续发展的重要环节，进而将环境卫生有关问题融入本部门的相关工作。通过各种研修班、讲习班、培训班系统宣讲、贯彻环境卫生政策及各相关法规条例。

利用报刊、电视、电台广泛宣传《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》、《城市市容和环境卫生管理条例》、《城市生活垃圾管理办法》、《城市容貌标准》、《城市环境卫生质量标准》等国家城镇环境卫生有关政策与法规。利用各类媒介加强全民环境意识教育，特别是加强对中小学生及幼儿进行环境卫生知识教育。

认真贯彻建设部、农业部、国内贸易部联合发文(建城[1994]119号)的精神，切实做好净菜进城、废物回收等工作，特别要加强垃圾源头管理意义的宣传，对居(村)民进行垃圾袋装收集、分类收集工作的解释，近期重点宣传和讲解垃圾袋装化的意义、作用、实施方法、有关要求及相应管理条例。

加强对环卫管理法规中有关惩处条款的宣传，说明违反有关法规的相应后果，用专业法规制约、规范人们的社会行为。

11.2 行业产业化

11.2.1 指导思想与规划目的

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，以体制创新和机制创新为动力，以确保社会公共利益，促进环卫行业发展为目的，强化行业服务作业、管理体制和投融资体制改革，实现行业产业化、市场化、社会化的发展目标，引入竞争机制，尽快形成与社会主义市场经济相适应的环卫行业市场体系，推动全面建设小康社会，构建社会主义和谐社会。

11.2.2 产业化发展措施

1、理顺环卫管理体制，实行政事(企)分开、管干分离、分级管理、调控有力的管理体制。

(1)明确职责，强化政府管理职能。城市环境卫生事业的公益性、社会性、政策性强，同时又具有区域性、不间断性等特点，大量的组织管理工作是政府行为，政府在环境卫生管理中起着主导作用。尤其是在新旧体制转轨和环境卫生事业逐步向社会化、市场化、产业化发展新的历史条件下，更需要强化政府组织、协调和调控的功能，加强政府对环境卫生的管理工作。环卫行业主管部门要进一步转变管理方式，从直接管理转变为宏观管理，从管行业转变为管市场，从对企业负责转变为对公众负责，对社会负责。

环卫行业主管部门的主要职责是认真贯彻国家有关法律法规，制定行业发展政策、规划和建设计划；制定环卫行业的市场规则，创造公开、公平的市场竞争环境；加强市场监管、规范市场行为；对进入环卫行业的企业资格和市场行为，产品和服务质量、企业履行合同的情况进行监督；对市场行为不规范、产品和服务质量不达标和违反特许经营合同规定的企业进行处罚。

(2) 实行管理与作业分离，成立环卫服务实体。按照社会化服务、企业化管理、产业化发展的方向，将环卫作业从各级环卫部门分离出来，根据作业性质或区域组建若干个环卫服务实体，保留事业单位性质，实行企业化运作。主要承担垃圾清运及处置等任务。环卫服务实体在承担公益性任务外，还应面向社会，走向市场，积极发展并拓宽与环卫相关的产业和服务领域，扩大环卫服务的市场份额，提高经济效益。

(3) 加强乡镇基层环卫组织的建设和管理，对辖区内的环卫工作要加强领导、督促和检查，建设和健全乡镇卫生保洁队伍，不断完善考核制度。同时，要加强对物业、保洁公司和其他环卫作业单位的管理和考核，努力提高乡镇的环境卫生管理水平。

2、建立多元化的环卫投融资机制，促进环卫事业产业化发展

(1) 加大环卫经费的投入。环卫事业是社会公益性与经营服务性兼有的产业，按照国家、单位和个人共同负担的原则，采取多元化的环卫投融资机制解决环卫经费。根据现行的财政管理体制，政府要加大对环卫的经费投入，根据城镇规模的扩大和经济的发展逐年有所增加。同时，政府拿出一定数量的奖励经费，用于对乡镇环卫作业质量的考核、奖励。

(2) 在现行城镇垃圾处理收费制度基础上，建立健全收费管理、使用制度。根据国家发展计划委员会、财政部、建设部和国家环保总局四部委《关于实行城市生活垃圾处理收费制度，促进垃圾处理产业化发展的通知》（计价格[2003]872号）精神，由市城管局完善收费使用管理制度。对企事业单位或个人产生的经营性垃圾，要纳入环卫部门统一管理，并按照补偿合理成本的原则实行有偿服务。

(3) 多渠道筹措环卫设施、设备资金。一是市财政拨付的环卫设施建设的专项资金，主要用于垃圾处理场、收集站建设和环卫作业车辆购置。环卫设施专项资金，

必须专款专用，不得挪作他用。二是因建设需要必须拆除垃圾收集站等环卫设施的，必须贯彻“拆一还一”、“先建后拆”的原则。收取的拆迁补偿纳入环卫专项建设资金管理（城建项目除外）。三是在城镇道路新建、新区开发、旧城改造、住宅小区建设时，必须配套建设环卫设施，资金纳入建设项目中，由建设单位负责投入和实施。

(4) 鼓励民间资金投入环卫产业。开放环卫行业市场，打破行业界限，支持有条件的企业和个人组建环卫企业，大力吸引社会资金参与大型环卫设施建设，提倡社会各界以捐赠、资助等形式支持环卫事业的发展，真正建立起政府、社会、民间等多元化投融资的机制。

3、积极鼓励社会竞争，推进环卫作业市场化进程

(1) 培养环卫作业服务体系和多元化市场竞争主体。要以市场为取向，打破行业垄断，营造公开、公平的竞争环境，鼓励各种经济成份进入环卫作业市场，特别是要鼓励和扶持环卫系统的职工和广大下岗职工积极参与环卫作业与经营。要根据垃圾收集运输，设施建设与维护等环卫作业服务的不同特点，组建国有或集体控股、股份合作等专业实体。新成立的环卫服务实体要按照现代企业制度规范运作，尽快成为自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的法人实体和市场主体。同时，积极培育和发展一批合资、合作、民营等环卫作业服务企业，参与市场竞争，逐步形成国有、集体、民营等多种类型的城市环卫作业服务体系。

(2) 推行环卫作业招标、投标制度，开放环卫作业市场。在统一市场准入制度，统一服务质量标准，统一价格收费监管的条件下，允许符合条件的各种经济成份的作业单位进入环卫市场参与投标竞争。由政府投资兴建的环卫设施，要创造条件逐步实行市场化运作。

11.3 加强环境卫生专业队伍建设

提高从业人员素质，改进专业人才结构。环卫职能科室中应充实环卫工程或相

近专业的专门技术人员或管理人员。通过脱产或不脱产进修、岗位培训和自学成才等多种形式提高职工的文化程度和专业技能。

11.4 建立和完善技术标准和评估体系

生活垃圾处理技术适用性不仅取决于技术本身，而且取决于经济适用条件和环境标准要求。目前，明光市生活垃圾无害化处理的技术标准体系还不够健全，建立完善的生活垃圾处理技术标准体系和评估体系可以客观地评价各种处理技术的水平，指导并促进明光市生活垃圾处理的健康发展。

第十二章 环卫突发事件应急预案

12.1 总则

1、编制目的

为贯彻“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，根据环卫事业的实际情况，规范环卫部门安全生产事故灾难的应急管理和应急响应程序，及时有效地实施应急救援工作，最大程度地减少人员伤亡、财产损失，维护人民群众的生命安全和社会稳定。

2、编制依据

依据《中华人民共和国安全生产法》、《国家突发公共事件总体应急预案》、《国务院关于加强安全生产工作的决定》、《职业病防治法》和《消防法》等法规及有关规定，结合环卫工作实际，制定本预案。

3、适用范围

(1) 自然灾害

根据历史资料和专家分析研究，对明光市域可能造成影响和威胁的主要自然灾害有：暴雨、浓雾、高温、雷击、大雪等；可能影响环境卫生作业正常运作的自然灾害主要有暴雨、高温、大雪等。

(2) 事故灾难

① 因作业操作失当，引起环境卫生设施、设备损坏造成停产，从而造成垃圾物流梗阻，影响垃圾及时处理。

② 大面积停电事故及限电等，影响生活垃圾中转、处置设施的正常运作。

③ 机动车辆泄漏，造成路面油污污染。

④ 其他对环境卫生正常维护造成重大影响事故灾难。

(3) 公共卫生事件

突然发生，造成或者可能造成城市社会公众健康严重损害的重大传染病疫情、群体性不明原因疾病、以及其他严重影响公众健康的公共卫生突发事件，对环境卫生的影响主要是疫情控制区域生活垃圾、粪便等废弃物需单独收运处置。

(4) 社会安全事件

发生社会安全事件、涉外突发事件和群体性事件等，并对环境卫生造成影响，需要环境卫生管理部门配合处置的社会安全事件，包括：

① 对大型生活垃圾等处理设施实施人为破坏，造成停产等。

② 作业队伍群访、罢工等，可能造成城市不能及时保洁，影响城市环境卫生面貌；造成大量垃圾产生，垃圾、粪便物流梗阻，影响及时处理等。

(5) 其他重大市容环境卫生事件

例如：特大型公共活动（指聚集人数超过5万，需要突击应急保洁、垃圾收运等环境卫生服务的公共活动），纳入环境卫生保障系统。

4、突发公共事件分级

明光市域各类突发公共事件按可控性、严重程度、影响范围，分为四级：即一般、较大、重大和特大突发公共事件。

(1) 一般突发公共事件是指对较小范围的公共安全和社会秩序造成轻度危害与威胁，造成或者可能造成人员伤亡或财产损失，需要调度有关方面的力量和资源进行应急联动处置的突发公共事件。

(2) 较大突发公共事件是指对一定范围内的公共安全和社会秩序造成一定危害与威胁，造成或者可能造成一定人员伤亡或者财产损失，需要调度有关方面的力量

和资源进行应急联动处置的突发公共事件。

(3)重大突发公共事件是指对较大范围内的公共安全和社会秩序造成重大危害与威胁，造成或者可能造成重大人员伤亡或财产损失，需要调度有关方面的力量和资源进行应急处置的突发公共事件。

(4)特大突发公共事件是指对大范围内的公共安全和社会秩序造成严重危害与威胁，造成或者可能造成特大人员伤亡或财产损失，需要统一组织、指挥调度明光市域相关公共资源和力量进行应急处置的突发公共事件。

5、工作原则

(1) 以人为本，安全第一

把保障人民群众的生命安全和身体健康、最大程度地预防和减少安全生产事故灾难造成的人员伤亡作为首要任务。切实加强应急救援人员的安全防护。充分发挥人的主观能动性，充分发挥专业救援力量的骨干作用和人民群众的基础作用。

(2) 统一领导，分级负责

在环卫部门安全生产工作领导小组组织协调下，各基层单位和相关科室按照各自职责和权限，负责有关安全生产事故灾难的应急管理和应急处置工作。各基层单位要认真履行安全生产责任主体的职责，建立安全生产应急预案和应急机制。

(3) 快速反应，协同应对

加强以单位为主体的应急处置队伍建设，建立联动制度，充分动员和发挥环卫部门安全生产监管网络作用，形成统一指挥，反应灵敏，功能齐全，协调有序，运转高效的应急管理机制。

(4) 依靠科学，依法规范

采用先进技术，充分发挥专业技术人员作用，实行科学民主决策。采用先进的

救援装备和技术，增强应急救援能力。依法规范应急救援工作，确保应急预案的科学性、权威性和可操作性。

(5) 预防为主，平战结合

贯彻落实“安全第一，预防为主”的方针，坚持事故灾难应急与预防工作相结合。做好预防、预测、预警和预报工作，做好常态下的风险评估、物资储备、队伍建设、完善装备、预案演练等工作。

12.2 组织体系

按照“精简、统一、高效”的要求，设立明光市市容环境卫生应急处置指挥部，统一领导乡镇的环境卫生应急处置工作。

12.3 应急响应

照国家规定的“蓝、黄、橙、红”四色预警和四级响应的要求，结合实际，当相关部门发布四色预警和四级响应时，环境卫生应急系统启动与之相对应的响应级别，当发生对环境卫生正常维护造成影响的突发公共事件，由环境卫生应急处置指挥部确定响应级别。当启动环境卫生应急响应时，相应响应行动的负责部门必须及时、快速的根据预案导则或者实际情况启动应急措施，避免事件扩大，对于在应急处置中失职造成严重影响的，将追究其责任并予以处罚。

第十三章 规划实施的保障措施

13.1 加大组织领导

成立农村环境卫生综合整治工作领导小组，定期召开联席会议，研究部署农村环境卫生综合整治工作中的新情况、新问题。各乡镇领导负责农村环境整治日常工作。各乡镇、街道要成立高规格领导小组和工作机构，主要负责同志要亲自安排，一线调度。同时明确专职分管负责同志负责农村环卫日常工作，抽调专人专职办公，确保工作规范化、常态化。各村要健全规章制度，规范管护机制，确保有人管事，按制度办事，要积极组建村民理事会，环卫监督小组，引导社会力量参与综合整治，形成一级抓一级，层层抓落实的良好局面。

13.2 加大宣传力度

加快形成多方共建、全民参与的良性工作机制。要充分运用简报、电视、网络等媒体，定期通报工作进度，宣传推介先进典型，全方位、多角度、深层次地营造人人抓环境、人人讲卫生的良好氛围，迅速掀起农村环境卫生综合整治新高潮。统一印制并发放农村环境卫生综合整治宣传册，确保入户宣传率、村民知晓率，农户参与率达到100%。各乡镇、街道要以专题节目、专题活动、知识竞赛、文艺演出等活动为载体，定期开展环境卫生大清扫行动。要将环境综合整治作为农村党组织示范教育、改进工作、联系群众的重要实践。要结合各地实际，编制符合实际、切实可行和操作性强的环境综合整治方案，广泛征求村民意见，加大宣传力度，充分调动村组干部参与积极性。

13.3 完善工作机制

建立完善督查考核、乡镇（街道）组织管理、村为主实施三级联动工作机制。

1、成立农村环境清洁督导组（以下简称“督导组”），负责全市农村环境卫生综

合整治工作，指导建立联席会议和分片包干制度，定期研究部署农村环境卫生综合整治工作的新情况、新问题，并负责督查的组织实施。

2、各乡镇、街道党委主要负责人为本辖区农村环境卫生综合整治工作的第一责任人，明确分管领导具体负责，安排环卫专干。在深入调研、集思广益的基础上，探索长效管理的新办法，新机制，试行物业管理社会化、公司化运作模式。

3、村支部书记为本村环境卫生综合整治工作的第一责任人。要制定“门前三包”，《村规民约》、《保洁员工作制度》；成立理事会，发动热心环卫公益事业人员参与环卫整治工作的监督和管理；制定环卫设施布点规划，负责保洁人员的聘用和日常作业的监督、考核、管理。

4、建立市级领导联系乡镇（街道）和市级单位帮扶美好乡村建设制度，定期深入乡村一线，督查指导工作推进。

5、市政府和乡镇、街道签订责任状，乡镇、街道与村签订责任状，村与农户签订“门前三包”责任书，建立三级联动机制。

6、督导组各成员单位要各司其职，协作配合。市环卫局负责督导组办公室日常工作，做好相关组织、协调、指导工作；乡镇环卫管理部门负责协助督导组办公室加强对乡镇、街道环境卫生综合整治工作的指导。

13.4 垃圾处理公司化运作

在传统垃圾运收处理模式的基础上，明光市政府相关领导高瞻远瞩，积极学习、探索发达地区新型、高效的垃圾处理模式。为实现“政事分开、管干分离”，进一步探索垃圾处理市场化管理模式，在有条件的乡镇尽力采取市场化模式，目前明光市部分乡镇已经开展进行市场化运作，将垃圾清运统一招投标。垃圾收运及处理市场化运作是建立长效保洁机制，适应市场经济发展的必然趋势。它打破了‘管干不分’

的传统卫生管理模式，显著提高城镇环境卫生的管理水平和服务质量。

在现有市场化运作为指引的基础上，引导和鼓励各乡镇借鉴成功经验，结合实际主动推行，把整个市域的垃圾收运和处理推向“垃圾处理市场化、管理物业化”的新高度。

13.5 保洁制度的建立

13.5.1 队伍建设

1、农村环境卫生保洁员的聘用条件

- (1) 热爱农村环境卫生保洁工作，工作责任心、事业心强，不怕苦、脏、累；
- (2) 从事农村环境卫生保洁工作的人员必须有劳动能力，身体健康；
- (3) 农村低保户、特困户等困难农户在同等条件下优先录用。

2、农村保洁员的配备

- (1) 各乡镇农的按照每个行政村至少配置 1 名垃圾收集人员，自然村每 500 人配置 1 名保洁人员；
- (2) 保洁员选聘后必须与村民理事会或运营公司签订聘用合同，并参加意外伤害保险；
- (3) 村两委成员一律不得兼任保洁员、清运员；
- (4) 各乡镇、街道在足额配齐保洁员数量前提下，可根据村组等实际情况，统筹安排人员调配使用；
- (5) 保洁人员花名册必须人岗证等相符，保洁人员因相关原因调动的，经乡镇、街道核准后，需在 5 个工作日内上报至市城管局存档。

13.5.2 岗位职责

农村保洁员原则上以村民组为单位实行划片负责制，负责规定范围内的环境卫生保洁工作，主要履行好以下工作职责：

- 1、做好责任区范围内农户垃圾的收集、转运，对责任区内的主要道路、河道塘边、公共场所等日常保洁，所属片区环境卫生达到“六无”标准，即无废弃堆积物、无果皮纸屑和树叶、无砖瓦沙石、无泼撒物、无污泥积水、无人畜粪便；
- 2、积极主动地向群众宣传环境卫生常识、努力提高群众的环境保护意识；
- 3、积极配合中心工作中环境整治和卫生保洁任务；
- 4、爱护环境卫生基础设施，维护好、使用好环卫设施；
- 5、发现不良卫生习惯及乱倒垃圾的现象立即制止，督促村民落实好“门前三包”责任制。

13.5.3 培训管理

- 1、农村保洁员必须经过环卫主管部门组织的专业技能培训后统一着装，持证上岗；
- 2、保洁员实行季度培训，每季度集中到乡镇、街道集中开展业务培训，严格实行签名报道培训制度；
- 3、各村必须明确本村保洁员的保洁责任范围和岗位工作职责，并在辖区范围内公布上墙；
- 4、保洁员原则上实行一年一聘，采取灵活动态的管理办法，在季度和年度考核中，对工作责任心差，不能完成任务的及时调整，重新招聘。

13.6 督查考核

1、各乡镇政府成立专门考核小组，结合市督查情况，对保洁员队伍开展季度和年度考核。

2、对农村保洁员根据工作业绩按百分制进行考核，具体考核内容，由乡镇、街道自行制定，纳入工作机制考核内容。

3、各乡镇、街道对保洁员半年或全年绩效奖励的发放必须在次月上报至市城管局存档备查。

4、对年度保洁工作有突出表现的保洁员给予表彰和奖励，对工作不负责任，责任区内环境卫生不达标的保洁员，予以批评，扣发考核奖金补贴，直至解聘。

5、市/乡镇两级对保洁队伍须强化动态管理，要不断完善并形成绩效考核的长效机制，激发农村环境卫生保洁员的工作积极性。对各乡镇、街道上报的保洁员队伍名单，工作范围等有关内容，农村环境卫生综合整治工作领导小组将通过不同形式进行明察暗访。经核实后，每一例与表格填报内容不相符的，即扣除市补助的保洁员工作经费，并追究乡镇（街道）、村领导责任，以此类推，直至扣完其工作经费为止。

13.7 经费保障

1、将保洁工作经费及意外伤害保险补贴纳入年度财政预算，实行以奖代补，打卡发放。

2、各乡镇、街道每月发放保洁员奖励补贴资金总额不得低于以奖代补总额，补助既可当月发放，也可用于半年或全年保洁员绩效奖励发放。

3、财政预算安排专项资金用于年度考核评比工作经费。

第十四章 环卫分期建设与投资规划

14.1 近期建设目标

“十四五”时期，重点加快推进生活垃圾分类工作，加快与生活垃圾分类相匹配、与各类垃圾处理需求相适应的垃圾分类收集、转运和处理设施改造和建设。加快配套环卫装备及车辆更新升级。

表 9.1.5-1 项目库

序号	项目名称	建设内容及标准	数量	估算投资（万）	资金来源	完成时间（年）	备注
一、垃圾处置设施							
1	厨余垃圾处理厂	处理规模140吨/日，处理工艺：主要路线为“预处理+厌氧发酵+沼气利用”。主要建设包括：建设厨余垃圾预处理系统（含厨余垃圾预处理系统、油水分离系统）、厌氧发酵系统、沼气净化系统、污泥处理系统、除臭系统等内容以及给排水、绿化等附属设施。	1	10000	PPP方式或企业自筹等多渠道方式解决	2025	
2	可回收物分拣中心	规划拟建设1个可回收物分拣中心，规划处理规模为100吨/日。包含有害垃圾暂存、大件垃圾拆解及园林绿化垃圾处理	1	3000	PPP方式或企业自筹等多渠道方式解决	2023	
二、垃圾转运设施							
3	垃圾转运站提升改造	站体更新改造，设备更换	21	2100	财政资金	2023	
三、垃圾收集设施							
4	标准生活垃圾分类收集点	针对居住区配套设置标准生活垃圾分类收集点，居住小区按每400户设置一个垃圾分类收集点的标准进行配置，农村按照两个自然村设置一个垃圾分类收集点	1409	1409	财政补助或多渠道筹措	2023	
四、环卫车辆及装备							
5	3吨厨余垃圾运输车		8	160	财政补助或多渠道筹措		
6	5吨厨余垃圾运输车		7	210			
7	3吨可回收物收集车		2	40			
8	有害垃圾收集车		1	20			
9	3吨其他垃圾压缩车		12	360			
10	5吨其他垃圾压缩车		14	560			
11	8吨其他垃圾运输车		15	750			
合计				18609			

第十五章 规划评估和效益分析

15.1 规划实施的可行性分析

针对明光市市域环境卫生现状和预期目标，《规划》给出了具体的解决方案，其可行性归纳如下：

《规划》按照国家、省市、行业标准和规范要求，贯彻各级指导思想，经过实地调研，在掌握大量真实数据后结合明光市市域实际情况，经过缜密研究，详细计算，保证了方向和内容准确性，对当地环卫事业的发展有切实的指导作用。

在具体技术路线方面，《规划》均选用在国内已发展成熟，操作便利，运行稳定的各项工艺，能很好地符合明光市域目前环卫事业的水平，能够完全满足其将来的需求，同时也能够引领其发展的趋势。

《规划》提出通过收取垃圾处理费，引入多种模式等经济调控手段，可以有效地解决环卫经费不足的问题，同时提倡更完善的政策保障，有效地促进明光市域环卫系统的建设，有力地保障了其健康发展。

综上所述，《规划》是可行的，并且能带来较好的环境、经济、社会效益。

15.2 环境效益分析

通过《规划》实施，将改变明光市域环境污染治理系统不完整、不科学的局面，通过分期实施，将建立起规划范围内的垃圾处理与管理体系，实现主要垃圾处理基地与垃圾转运设施的合理布局与建设，为从根本上解决明光市域的生活垃圾污染治理问题提供基础设施保证；通过收集站的合理布局、规范化建设与管理，能全方位改进和提高乡镇环境卫生质量，因此环境效益非常显著。

15.3 经济效益分析

通过科学合理的规划，进行区域范围各类资源的优化配置，使目前明光市域可用于环卫事业的人、财、物力和技术力量得到合理、充分利用，相比于不科学的资源配置，相当于间接创造了可观的经济效益。通过将生活垃圾分类收集等措施，充分做到减量化和资源化，能逐步减少投资、节约用地、降低成本，进而提高投资效益和工作效能。同时通过推进市场化、产业化，能够充分利用、调动社会资本，形成社会经济中的一个新增长点。

生活垃圾处理费应按照补偿垃圾收集、运输和处理成本、还本付息、合理盈利的原则，在充分考虑村民经济承受能力的基础上制定。明光市的生活垃圾收费可借鉴《安徽省城市生活垃圾处理收费管理暂行办法》并结合明光市乡镇实际进行。

可见，规划实施不仅保证了环境效益，而且充分考虑到了经济效益；不仅有间接经济效益和外部经济效益，而且有较明显的直接经济效益。

15.4 社会效益分析

《规划》的社会效益主要通过上述的环境效益与经济效益体现；其次，在节约土地资源、集中控制二次污染等方面也有明显的优点。同时，对于旅游业发达的明光市，城市容貌与环境的改观、优化，更有利于其旅游业与商贸的发展和繁荣，进而构建城乡一体、经济开放、科技先进、设施完善、社会文明、旅游业发达、生态环境质量高的现代化城市。