

石政字〔2023〕178号

## 关于印发《石坝镇规范建设工程管理工作方案》 的通知

各相关部门、各行政村：

现将《石坝镇规范乡镇建设工程管理工作方案》印发给你们，  
请认真遵照执行。

明光市石坝镇人民政府

2023年9月20日

# 石坝镇规范建设工程管理工作方案

为推动解决明光市十五届市委第五轮巡察中发现的我镇在建设工程领域存在的突出问题，落实市委主要领导关于巡察整改的“集中整治、专项治理”等相关具体要求，进一步规范我镇建设工程管理，强化监督约束机制，结合我镇实际，研究决定开展石坝镇规范乡镇建设工程管理工作(以下简称工程管理工作),特制定本方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于乡村振兴系列重要讲话精神，按照党要管党、从严治党方针和“三严三实”要求，落实市委主要领导关于巡察整改的“集中整治、专项治理”等相关具体要求，依据《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国建筑法》、《中华人民共和国民法典》、国务院《建设工程质量管理条例》和《建设工程安全生产管理条例》等相关法律法规，进一步规范我镇建设工程管理，强化监督约束机制，减少我镇建设工程领域腐败问题的发生，保证工程质量安全，提高政府投资效益。

## 二、目标任务

### (一)主要目标

开展工程管理监督工作，坚持问题导向、依法依规、实 事

求是、从严要求、纠建并举的原则，以制度建设为先导，严格 工程建设预算、发包、施工、监管、审计、竣工验收、工程款支付结算等各个环节，推动巡察问题真改实改，对倾向性、苗头性问题积极开展专项治理、举一反三，遏制相关问题的再发生。注重依法整治、源头整治、精准整治、长效整治，创新思路、强化举措、促进我镇建设工程规范有序，造福于民、服务于民。

## (二)专项整治工作范围

石坝镇人民政府、各村民委员会。

## (三)专项整治工作内容

一是不招标或招投标不规范问题。着力解决建设工程不招标或“化整为零”规避招标，以及以党委会议等形式代替招标、违规招标。重点解决不经任何会议研究，领导个人说了算，工程发包随意或违规发包、工程直接指定给个人承包、小额工程实施不规范等相关问题。

二是随意变更工程量问题。着力解决部分未经会议集体研究或未报批擅自变更工程量、变更工程建设材料、变更无依据无手续等相关问题。

三是违规支付工程款问题。着力解决工程验收、审计、结算不严格、不规范、资料不完整、手续不完备，重点解决工程款支付不严谨，随意性大、现金支付、“白条”结算、提前预支、工程质量保证金执行不到位、未按合同约定支付等相关问题。

四是镇村干部插手工程建设问题。着力解决领导干部利用职

权职务影响和便利插手建设工程问题，特别是镇村干部个人承包建设工程等相关问题。

五是建设工程管理混乱问题。着力解决违规转包、项目立项无计划或未批先建、工程管理意识薄弱、工程项目实施程序不规范、工程管理不力、工程招标采购混乱、合同制定不规范、合同履行不规范等相关问题。

六是建设工程监管不力问题。着力解决我镇工程施工过程质量把关不严、监管不到位、监管缺失、未严格执行廉政制度规定等相关问题。

#### (四)专项整治措施

##### 1.规范基本建设程序

(1)实行项目法人全过程负责制。

(2)实行招标投标制。凡符合招标条件的，勘查、设计、施工、监理、设备和材料的采购均应当依法实行招标。

(3)实行合同管理制。设计、施工、监理等单位按照合同约定严格履行合同义务。

(4)实行监理制。监理单位应当根据有关工程建设的法律、法规、工程设计文件和施工、设备监理合同以及工程建设合同，对工程建设进行监理。

(5)项目建设单位应当坚持以投资估算控制初步设计概算，以初步设计概算控制施工图预算，以施工图预算控制工程竣工结算。

(6)项目建成后，按规定完成竣工验收、工程结算、竣工结算和工程资料归档。

2.规范建设工程招投标行为。遵照明光市工程建设招投标相关工作规范性文件精神，明确法定限额以下的工程建设项目招标范围、招标形式、招标程序，工程变更所需履行的程序，以及不履行招投标或规避招投标等行为的处理意见等。对招标文件的编制、招标公告的发布、资格预审、标的编制、开标评标和定标、施工合同签订等各个工作环节作出明确意见，从制度上遵守和约束我镇招投标行为。

3.严格工程量变更程序。工程建设过程中确需变更工程量的要严格履行报批程序，报批同意后才可变更工程量。严禁因领导个人意见而随意变更工程量。

4.规范工程款支付手续。严格按照工程合同约定和相关规定规范支付工程款，坚决杜绝程序不合规、手续不完善、票据不合法等违规支付行为。

5.加强工程质量安全监管。依据住建部门相关要求，加强对建设、勘察、设计、施工、监理五方责任单位和质量安全责任人的质量安全行为的监管。同时，指导我镇开展工程质量安全的监管工作。

6.强化业务培训指导。鉴于镇级建设管理人才缺乏的情况，及时邀请市直相关部门应对我镇招投标及工程建设工作人员进行业务培训，对工程建设基础知识、招投标基本流程、重点环节

控制等业务进行指导，以提高管理质量。

7.加大跟踪监督力度。邀请市直有关部门对我镇工程建设加强业务指导，主动作为，减少不必要的失误。镇相关部门发挥各自监督职能，对我镇工程建设加强事前、事中、事后监管，减少违规违纪行为发生。

### 三、 工作要求

(一)加强组织领导。石坝镇成立镇建设工程管理工作领导小组，镇长任规范乡镇建设工程管理工作小组组长，副组长由各分管领导和各村联系村组长担任。专项整治工作小组办公室设在镇建设和镇容管理站。

(二)严明工作纪律。镇各相关部门、各村民委员会要高度重视专项整治工作，要明确时间节点，认真自查自纠，积极主动整改，坚决防止走过场、搞形式主义。对消极应付、弄虚作假或整治不力的，将严肃追究相关责任人的责任。

- 附件：1.石坝镇规范建设工程管理专项工作领导小组  
2.石坝镇规范建设工程管理工作检查表

附件 1

## 石坝镇规范建设工程管理工作领导小组 成员名单

组 长：	杨晨超	党委副书记、镇长
副组长：	桑胜超	人大主席
	孙发光	党委副书记
	雷甲佳	党委副书记
	王秀标	党委纪委书记
	蒋建璋	党委宣统委员
	王海民	党委政法委员
	高 洁	党委组织委员
	高 兵	党委武装部长
	杨守辉	副镇长
	张桂芬	副镇长
	王 冉	副镇长
	丁云波	一级主任科员
	于天宝	三级主任科员
	单 昕	人大副主席
成 员：	华雪莲	党政办主任
	汪佳佳	计生办副主任
	吕和明	石坝市场监督管理所
	陈 俊	石坝派出所负责人
	纪承国	司法所所长

李 玥	宣传干事
曹 鹏	社会事务办主任
郁从高	财政所所长
王中年	自然资源和规划所所长
王庆桐	人社所负责人
陈小杰	经济发展办副主任
王 振	镇容和建设管理站负责人
胡勤兵	环保站站长
汤玉婷	团委书记
高炳鼎	农技站负责人
程才顺	水利站站长
贾冬龄	应急办负责人
黄立峰	统计站负责人
黄立军	石坝村党总支书记
卓 帅	魏桥村党总支书记
何善宝	团结村党总支书记
金永忠	胜利村党总支书记
陈长齐	太平集村党总支书记
汪余良	汪北村党总支书记
陈晓虎	三关村党总支书记
张思兵	东贾村党总支书记
何善奎	苏郢村党总支书记
董秀山	包集村党总支书记
周 翔	王桥村党总支书记
朱继权	铁山村党总支书记



李 军      津里村党总支书记

领导小组办公室设在建设和镇容管理站，雷甲佳同志兼任办公室主任，王振同志任办公室副主任。

---

明光市石坝镇人民政府

2023年9月20日印发

---