明光市新建标准化生猪屠宰加工厂

实施方案（征求意见稿）

根据《中华人民共和国动物防疫法》《中华人民共和国环境保护法》《生猪屠宰管理条例》等相关法律法规，县域范围内，生猪应实现集中定点屠宰。目前，我市生猪定点屠宰企业为明光市鸿泰生猪定点屠宰场，位于明光街道办事处蔬菜村桥东组。该场建于2008年，生产能力为年屠宰生猪4万头。根据当初合同约定，经营权将于2023年5月19日到期。为切实保障全市人民肉食品供应，依据上述法规和《安徽省“十四五”生猪屠宰行业发展规划（2021－2025年）》，现就我市生猪定点经营权处置提出如下方案。

一、基本情况

2008年5月，通过产权交易所竞拍，明光市鸿泰生猪定点屠宰场获得明光城区机械化生猪定点屠宰场15年经营权，并于当年5月19日签订的经营权交易协议。按照该协议规定，该屠宰场生猪定点屠宰经营权将于2023年5月18日到期。近年来，由于城市规划建设，该屠宰场已处于城区居民集中区，屠宰产生的噪音、气味和污水严重影响了周边居民生活。根据我市城区规划，城南大道和体育路将穿越该生猪定点屠宰场。该屠宰场所目前住址已不符合《动物防疫法》和《动物防疫条件审查办法》的规定。同时，鸿泰生猪定点屠宰场建场已近15年，其生产设施设备、屠宰工艺等已不符合《生猪屠宰管理条例》和《生猪定点屠宰场（场）资质等级要求》规定要求。鉴于以上情况，应重新选址建设标准化生猪屠宰场。

二、目标任务

《安徽省“十四五”生猪屠宰行业发展规划（2021－2025年）》规定，明光市只能设置一家生猪定点屠宰企业，因此必须“增一减一（N）”原则进行减量置换，在关闭原生猪定点屠宰场的基础上新设生猪屠宰加工厂。通过独家经营权招标出让方式，确定明光市标准化生猪屠宰加工厂经营主体。到2023年底前，新建1家3A级以上、年屠宰生猪40万头的现代化、标准化生猪屠宰加工企业，该企业要建立完善的冷链化定点配送肉品销售网点，能够通过冷链配送保障全市各乡镇街道肉品供应。

三、标准和要求

**（一）基本条件。**在桥头镇绿色食品产业园选址50亩土地，进行带条件出让，专门用于建设标准化生猪屠宰加工厂。中标方必须在规定期限内按照《生猪定点屠宰场（场）资质等级要求》（NYT3348-2018）规定的 3A 级及以上标准，完成生猪定点屠宰场（场）建设，并在通过专家组验收合格后投产。

**（二）提升条件。**坚持高起点设计、高标准建设、高质量发展理念，新建生猪屠宰企业必须在设施设备、检疫检验、质量追溯、冷链运输、病害产品无害化处理等方面开展标准化建设，实现质量管理制度化、厂区环境整洁化、设施设备标准化、生产经营规模化、检测检验科学化、排放处理无害化。

**（三）其他条件。**生猪屠宰特许经营权授权期限15年。特许经营期满后，中标方无偿将屠宰场所有的有形资产和特许经营权移交给明光市人民政府；由明光市政府对特许经营权和资产重新做出处置。为解决招标时两家以上竞标，附带中标方按年度额外向明光市政府缴纳经营权有偿使用费，起拍价为每年50万元，投标方在投标时一次性报价，出价高的中标。

四、操作程序

**（一）立项。**由市农业农村部门向市发改委申请立项。

**（二）选址。**由市农业农村部门、自然资源规划、住建、生态环境等部门参与，对拟新建生猪屠宰场用地进行选址。

**（三）报批。**待选址确定后，由市人民政府根据相关规定向滁州市人民政府申请新建生猪屠宰场，具体业务由市农业农村局代表市政府办理。

**（四）招标。**由市农业农村局按照相关规定，拟定招标文件，组织生猪屠宰特许经营权招标。

**（五）其他。**中标企业在规定时间内，按照本《方案》规定的标准开展项目设计，设计方案由市农业农村部门组织省内外相关专家进行评审，并报市规划委员会审议，审议通过后方可开工建设。

五、保障措施

**（一）收回经营权。**原生猪定点屠宰场经营权2023年5月到期，市人民政府按协议约定及时收回原生猪定点屠宰场生猪定点屠宰经营权。

**（二）市场供应。**为保障新生猪屠宰场建设期间市场猪肉产品供应，在新建生猪屠宰场投入使用前，由市政府与原生猪定点屠宰场签订延长经营期限临时性协议，保障过渡期的市场猪肉产品供应。同时，要求原生猪定点屠宰场对目前存在的问题限期整改，确保上市猪肉产品质量安全。

**（二）各司其职。**自然资源规划部门依法对拟建生猪屠宰场地块办理土地利用审批手续。生态环境部门依法对项目设计进行环境评价，并监督中标方落实环保“三同时”制度。供电部门保障项目建设和运行期间的电力供应，落实相关用电扶持政策。供水部门要指导中标方做好用水设施建设规划，保障建设和运行期间用水供应。在建设过程中，市农业农村部门按照《生猪屠宰管理条例》《生猪屠宰检疫规程》对相关人员同步进行业务培训和考核，考核合格持证上岗。项目建成后，由市农业农村部门组织相关部门和专家对项目建设进行联合验收，验收合格后方可投入运行。